

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân huyện Chợ Mới

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 40/TTr-UBND ngày 02/02/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Chợ Mới về thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Dự án khẩn cấp khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới. Sau khi xem xét, tổng hợp ý kiến và kết quả thẩm định của các cơ quan, tổ chức có liên quan, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Dự án khẩn cấp khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới như sau:

### **Phần thứ nhất**

## **TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH**

### **I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH:**

1. Tờ trình số 40/TTr-UBND ngày 02/02/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Chợ Mới về thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Dự án khẩn cấp khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới.

2. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án khẩn cấp khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới số 47/BC-UBND ngày 02/02/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Chợ Mới (sau đây viết tắt là BCĐXCTĐTDA).

3. Văn bản số 309/SXD-QLXD ngày 19/02/2024 của Sở Xây dựng.

4. Văn bản số 442/STNMT-MT ngày 21/2/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

5. Văn bản số 335/SNN-CCTL ngày 20/02/2024 của Sở Nông nghiệp và PTNT.

6. Công văn số 462/UBND-NNTNMT ngày 19/01/2024 của UBND tỉnh về việc khẩn trương triển khai nguồn kinh phí hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai từ nguồn dự phòng NSTW năm 2023.

7. Công văn số 01/QGPCTT ngày 05/01/2024 của Ban Chỉ đạo Quốc gia về phòng, chống thiên tai về việc triển khai hỗ trợ từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023 khắc phục hậu quả thiên tai, sạt lở.

8. Công văn số 24-CV/BCSĐ ngày 11/01/2024 của BCS Đảng UBND tỉnh về việc xin ý kiến phân bổ kinh phí hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023.

9. Thông báo số 1237-TB/TU ngày 11/01/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về nội dung Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy lần thứ 64 (khóa XII), nhiệm kỳ 2020-2025.

10. Báo cáo số 31/BC-SKHĐT ngày 22/02/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về báo cáo thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn của dự án.

## **II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH:**

1. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

2. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

3. Quyết định số 1193/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc thành lập Hội đồng thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án nhóm A, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đối với chương trình, dự án nhóm B sử dụng vốn đầu tư công cấp tỉnh quản lý.

4. Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 5/5/2020 của Hội đồng Nhân dân tỉnh Bắc Kạn về việc giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C sử dụng nguồn vốn ngân sách cấp tỉnh.

5. Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 17/01/2024 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc phân bổ kinh phí hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023.

## **III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH:**

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2. Đơn vị phối hợp thẩm định:

Các Sở: Tài chính, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

3. Hình thức thẩm định: Lấy ý kiến bằng văn bản và họp thẩm định.

## **Phần thứ hai**

## Ý KIẾN THẨM ĐỊNH

### I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN VÀ ĐỀ XUẤT CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH

1. Tên dự án: Kè khắc phục sạt lở khu dân cư thôn Chi Quảng B - Thị trấn Phủ Thông và bờ suối Bản Lạnh - xã Tân Tú, huyện Chợ Mới (theo Công văn số 998/UBND-TH ngày 16/02/2024 của UBND tỉnh về đình chính nội dung tại Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 17/01/2024 của UBND tỉnh).

2. Dự án nhóm: C.

3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

5. Tên chủ đầu tư: UBND huyện Chợ Mới (giao tại Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 17/01/2024 của UBND tỉnh Bắc Kạn).

6. Địa điểm thực hiện dự án: Thị trấn Phủ Thông và xã Tân Tú, huyện Chợ Mới.

7. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 23.000 triệu đồng (theo BCĐXCTĐTDA).

8. Nguồn vốn đề nghị thẩm định: Nguồn dự phòng ngân sách Trung ương năm 2023 chuyển nguồn sang năm 2024 giao tại Quyết định số 1739/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ và nguồn vốn ngân sách huyện Chợ Mới.

9. Ngành, lĩnh vực, chương trình sử dụng nguồn vốn đề nghị thẩm định: Thủy lợi.

10. Thời gian thực hiện: Năm 2024 (Theo Công văn số 01/QGPCTT ngày 05/01/2024 của Ban chỉ đạo quốc gia về phòng, chống thiên tai).

11. Hình thức đầu tư của dự án: Đầu tư công.

### II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP

#### II.1. Ý kiến phối hợp thẩm định bằng văn bản

##### 1. Sở Xây dựng

- Sở Xây dựng cơ bản đồng ý về sự cần thiết đầu tư. Tuy nhiên, đề nghị đơn vị lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án cần thiết phải nêu rõ hiện trạng sạt lở trước khi được UBND tỉnh ban hành tình huống khẩn cấp thiên tai tại Quyết định số 1279/QĐ-UBND ngày 14/7/2023 và nêu chi tiết, cụ thể khu vực sạt lở sau khi được xử lý theo tình huống khẩn cấp thiên tai để làm căn cứ đề xuất dự kiến quy mô đầu tư dự án.

- Về quy mô dự kiến đầu tư:

+ Theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án, quy mô dự kiến đầu tư là Khắc phục sạt lở đất với chiều dài tuyến khoảng  $L=270m$  ta luy dương, chiều cao khoảng  $(70\div 75)m$ , gồm: Hót đất mái taluy với độ dốc mái  $1/1,25$ ; Bố trí bậc thoát nước dọc mái ta luy; Gia cố chân taluy bằng kè BTXM; Gia cố mái ta luy bằng tấm BTXM trồng cỏ liên kết với hệ thống dầm BTCT để đảm bảo ổn định an toàn; Chân kè bố trí rãnh thoát nước.

Do Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án chưa nêu được cụ thể về hiện trạng khu vực sạt lở sau khi được xử lý theo tình huống khẩn cấp thiên tai tại Quyết định số 1279/QĐ-UBND ngày 14/7/2023 UBND tỉnh (giải pháp đã xử lý) nên chưa đủ cơ sở đánh giá về dự kiến quy mô đầu tư và phương án thiết kế.

+ Theo nội dung Báo cáo "sau khi khắc phục hậu quả thiên tai, dù đã được cắt cơ, giảm tải, nhưng taluy rất cao, nguy cơ tiếp tục sạt lở khi có mưa lớn nếu không được xử lý triệt để". Như vậy, được hiểu rằng phần đất sạt lở đã được xử lý theo tình huống khẩn cấp; việc đề xuất chủ trương đầu tư ở giai đoạn này nhằm mục tiêu "Tăng cường ổn định ta luy dương, đảm bảo an toàn tính mạng, tài sản...". Do đó, việc đề xuất nội dung "**Hót đất** mái taluy với độ dốc mái  $1/1,25$ " trong dự kiến quy mô đầu tư là chưa hợp lý. Đề nghị đơn vị lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án rà soát lại tổng thể hiện trạng, từ đó đề xuất nội dung đầu tư phù hợp với thực tế, đảm bảo an toàn, hiệu quả, tiết kiệm.

- Về dự kiến tổng mức đầu tư:

+ Việc lập khái toán tổng mức đầu tư dự án được lập trên cơ sở thiết kế sơ bộ các hạng mục công việc cần thiết của dự án, áp dụng các quy định tại Nghị số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng và các văn bản quy phạm pháp luật khác về đầu tư xây dựng.

+ Tuy nhiên, trong hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư không có bảng xác định chi phí xây lắp. Đề nghị đơn vị lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án rà soát, bổ sung vào Báo cáo.

- Về tiến độ thực hiện dự án: Đơn vị lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đề xuất thời gian thực hiện dự án là năm 2024-2025; dự kiến thời gian chuẩn bị đầu tư đến khi hoàn thành dự án, bàn giao đưa vào khai thác, sử dụng từ quý I đến quý IV năm 2024, thời gian quyết toán vốn đầu tư là quý I năm 2025.

Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 4, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ về quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng thì thời gian quyết toán không nằm trong thời gian thực hiện dự án. Do vậy, đề nghị đơn vị lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xem xét, điều chỉnh lại tiến độ thực hiện dự án nhằm đảm bảo phù hợp với dự kiến tiến độ triển khai các bước thực hiện dự án và tiến độ giải ngân vốn đầu tư tại Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 17/01/2024 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc phân bổ kinh phí hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023 (giải ngân nguồn vốn được giao trước ngày 31/12/2024).

## 2. Sở Tài nguyên môi trường

- Về nhu cầu sử dụng đất: Theo văn bản đề nghị thực hiện dự án đầu tư, do UBND huyện Chợ Mới đề xuất thực hiện lập đầu tư dự án: Khẩn cấp khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới, với diện tích dự kiến là 10.000 m<sup>2</sup>. Tuy nhiên, trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chưa xác định được rõ về loại đất, nguồn gốc sử dụng đất. Đề nghị bổ sung vào báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư để có căn cứ xác định nhu cầu sử dụng đất vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của huyện làm căn cứ để giao đất. Sau khi dự án được chấp thuận, Chủ đầu tư thực hiện lập hồ sơ đất đai và phương án bồi thường giải phóng mặt bằng đối với diện tích các loại đất thu hồi vào dự án theo đúng quy định.

- Sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Dự án chưa được xác định trong danh mục dự kiến thực hiện trong kỳ quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030 huyện Chợ Mới được UBND tỉnh phê duyệt tại 1237/QĐ-UBND ngày 16/7/2021. Ngày 03/11/2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1288/QĐ-TTg về việc Phê duyệt Quy hoạch tỉnh Bắc Kạn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Theo đó, danh mục dự án ưu tiên thực hiện của tỉnh Bắc Kạn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 có dự án với mục tiêu phòng chống thiên tai là xây mới các công trình kè. Do vậy, việc đầu tư xây dựng dự án đầu tư dự án: Khẩn cấp khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới là hoàn toàn phù hợp với quy hoạch; hiện nay UBND huyện Chợ Mới đang cập nhật chỉ tiêu sử dụng đất và điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2024 huyện Chợ Mới, sau khi điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2024 được cấp có thẩm quyền phê duyệt, dự án mới đủ điều kiện thực hiện các bước tiếp theo.

- Về lĩnh vực môi trường: Dự án Khẩn cấp khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn, nhu cầu sử dụng đất khoảng 10.000m<sup>2</sup>, tổng mức đầu tư dự án là 27.000.000.000 đồng, thuộc dự án nhóm C. Theo quy định tại Khoản 2, Điều 30 và Khoản 3 Điều 39 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, dự án Khẩn cấp khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn không phải thực hiện lập hồ sơ báo cáo đánh giá tác động môi trường và hồ sơ cấp Giấy phép môi trường. Theo quy định tại Khoản 1, Điều 49 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, dự án trên phải thực hiện đăng ký môi trường gửi UBND cấp xã nơi thực hiện dự án. Đề nghị Chủ dự án thực hiện Đăng ký môi trường gửi UBND thị trấn Đồng Tâm theo quy định tại khoản 1, Điều 49 của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020; Trong quá trình thi công, xây dựng đề nghị chủ dự án bố trí phương án thi công và biện pháp giảm thiểu ô nhiễm môi trường như khí thải, bụi, tiếng ồn, đất đá rơi vãi phát sinh trong quá trình thi công và vận chuyển đến nơi đổ thải. Ngoài ra, đề nghị chủ dự án rà soát bỏ các Văn bản đã hết hiệu lực trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư như: Luật Bảo vệ môi trường năm 2014, Nghị định số 18/2015/NĐ-CP, Nghị định số 40/2019/NĐ-CP.

- Về lĩnh vực khoáng sản:

+ Bổ sung bảng tọa độ ranh giới, diện tích khu vực thực hiện dự án để thuận tiện cho việc thực hiện các thủ tục liên quan.

+ Có phương án bố trí vị trí đổ thải đảm bảo an toàn về môi trường và theo đúng quy định. Đối với khối lượng đất dư thừa đủ tiêu chuẩn làm đất san lấp phục vụ cho các công trình, dự án trên địa bàn, đề nghị UBND huyện Chợ Mới rà soát và xây dựng phương án quản lý chặt chẽ, phải báo cáo UBND tỉnh cho phép trước khi sử dụng và thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính theo quy định.

### *3. Sở Nông nghiệp và PTNT*

- Về cơ bản nhất trí với Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới do UBND huyện Chợ Mới lập.

- Một số góp ý bổ sung:

+ Đề nghị sửa tên dự án từ: “*Dự án Khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới*” thành “*Dự án khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới*” để phù hợp với văn bản số 21/HĐND-VP ngày 05/02/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về việc cho ý kiến xây dựng nghị quyết đối với Tờ trình số 15/TTr-UBND ngày 29/01/2024 của UBND tỉnh.

+ Tại phần A, mục 3: Cấp quyết định đầu tư dự án, đề nghị xem lại để đảm bảo phù hợp theo Luật Đầu tư công.

+ Tại phần B, mục II, tiểu mục 1: Mục tiêu đầu tư, đề nghị đánh giá cụ thể, rõ ràng mức độ ảnh hưởng, sự cần thiết phải xây dựng dự án, mục tiêu bảo vệ dân sinh, hạ tầng, xã hội.... (bao nhiêu hộ dân, những công trình hạ tầng nào trong vùng dự án...)

+ Tại phần II, mục 2, Quy mô dự kiến đầu tư: Nên viết khái quát, không chi tiết cụ thể (về giải pháp, kết cấu,...) vì các hạng mục cần gia cố chỉ là bước dự kiến; loại hình gia cố, cấp phối bê tông... sẽ được tính toán cụ thể ở bước sau để đảm bảo ổn định, an toàn theo quy định.

+ Đề nghị bổ sung nội dung: Cam kết của chủ đầu tư trong đảm bảo mặt bằng thi công và phát sinh chi phí giải phóng mặt bằng.

### *II.2. Ý kiến phối hợp thẩm định tại cuộc họp thẩm định ngày 22/02/2024*

- Về sự cần thiết phải đầu tư: Phân tích và nêu rõ sự cần thiết đầu tư của dự án trên cơ sở đánh giá những thiệt hại đã xảy ra trong vùng dự án (đặc biệt là phạm vi dự án), kết quả đã khắc phục bước đầu đối với những thiệt hại đã xảy ra (trong đó đề nghị nêu rõ, cụ thể việc tỉnh đã thực hiện khắc phục hót đất sạt trượt, cắt cơ, giảm tải theo Quyết định số 1279/QĐ-UBND ngày 14/7/2023 và Quyết định số 1366/QĐ-UBND ngày 27/7/2023 của UBND tỉnh Bắc Kạn; khắc phục theo phương châm “4 tại chỗ” của địa phương), đánh giá kết quả đạt được sau khi tỉnh đã thực hiện khắc phục bước đầu, nguy cơ tiếp tục xảy ra sạt lở nếu không có giải pháp khắc phục triệt để; bổ sung số liệu về tình hình thủy văn vùng dự án trong thời gian qua theo số liệu tại Niên giám thống kê những năm

gần đây để minh chứng cho sự cần thiết, mục tiêu đầu tư dự án; lược bỏ những nội dung không cần thiết nêu tại nội dung này để từ đó đưa ra mục tiêu đầu tư và quy mô đầu tư phù hợp, hiệu quả.

- Về mục tiêu đầu tư: Trên cơ sở rà soát, đánh giá các nội dung tại mục sự cần thiết đầu tư để đưa ra mục tiêu đầu tư phù hợp.

- Về quy mô đầu tư: Trên cơ sở rà soát, đánh giá các nội dung tại mục sự cần thiết đầu tư, nguồn vốn đầu tư đề xuất quy mô đầu tư đảm bảo phù hợp với mục tiêu đầu tư, phát huy hiệu quả vốn đầu tư cho dự án; đồng thời mô tả quy mô đầu tư của dự án phải phù hợp với mặt cắt thiết kế kèm theo BCĐXCTĐTDA; rà soát phương án gia cố bằng BTCT hay bằng BTXM để đảm bảo tính hiệu quả, bền vững.

- Tổng mức đầu tư dự án: Xem xét lại sự phù hợp của chi phí khảo sát địa hình (đã thực hiện theo *Quyết định số 1279/QĐ UBND ngày 14/7/2023 của UBND tỉnh Bắc Kạn chưa?*); cơ sở đề xuất số kinh phí 4.800 triệu đồng từ nguồn ngân sách huyện; rà soát lại các chi phí không phù hợp (như: chi phí vận hành dự án sau khi hoàn thành); rà soát, tính toán đảm bảo sử dụng kinh phí đầu tư tuyến kè được hiệu quả nhất, tiết kiệm, tránh lãng phí.

- Dự kiến tiến độ thực hiện: Chưa phù hợp với chỉ đạo của Ban chỉ đạo quốc gia về phòng, chống thiên tai tại Công văn số 01/QGPCTT ngày 05/01/2024

- Xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế-xã hội: Còn nêu quá chung chung, sơ sài. Đề nghị rà soát, phân tích, đánh giá lại nội dung này.

- Về nhu cầu sử dụng đất: Theo văn bản đề nghị thực hiện dự án đầu tư, do UBND huyện Chợ Mới đề xuất thực hiện lập đầu tư dự án: khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới, với diện tích dự kiến là 10.000 m<sup>2</sup>. Tuy nhiên, trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chưa xác định được rõ về loại đất, nguồn gốc sử dụng đất. Đề nghị bổ sung vào báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư để có căn cứ xác định nhu cầu sử dụng đất vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của huyện làm căn cứ để giao đất. Sau khi dự án được chấp thuận, Chủ đầu tư thực hiện lập hồ sơ đất đai và phương án bồi thường GPMB đối với diện tích các loại đất thu hồi vào dự án theo đúng quy định.

- Sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Dự án chưa được xác định trong danh mục dự kiến thực hiện trong kỳ quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030 huyện Chợ Mới được UBND tỉnh phê duyệt tại 1237/QĐ-UBND ngày 16/7/2021. Ngày 03/11/2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1288/QĐ-TTg về việc Phê duyệt Quy hoạch tỉnh Bắc Kạn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Theo đó, danh mục dự án ưu tiên thực hiện của tỉnh Bắc Kạn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 có dự án với mục tiêu phòng chống thiên tai là xây mới các công trình kè. Do vậy, việc đầu tư xây dựng dự án đầu tư dự án: khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại Tổ 1,

thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới là phù hợp với quy hoạch; hiện nay UBND huyện Chợ Mới đang cập nhật chỉ tiêu sử dụng đất và điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2024 huyện Chợ Mới.

- Một số nội dung khác trong BCĐXCTĐTDA: Tên dự án, cấp quyết định đầu tư, các căn cứ pháp lý (*rà soát bỏ các căn cứ pháp lý không phù hợp, hết hiệu lực*), các nội dung chưa chính xác (*như: các chi phí tính theo Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu, nội dung đánh giá sự phù hợp với văn bản số 462/UBND-NNTNMT ngày 19/01/2024 của UBND tỉnh Bắc Kạn*): Rà soát, chỉnh sửa đảm bảo phù hợp, logic, thống nhất, đúng quy định, không trùng lặp.

- Ý kiến khác:

+ Công trình khẩn cấp khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới được đầu tư tại Quyết định số 1366/QĐ-UBND ngày 27/7/2024 của UBND tỉnh và được chủ đầu tư tổ chức nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng đưa vào sử dụng tại Biên bản ngày 22/10/2023. Tuy nhiên công trình chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành theo quy định. Để việc thực hiện đầu tư dự án khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới đảm bảo đúng quy định, đề nghị UBND huyện Chợ Mới hoàn thành thủ tục quyết toán dự án trước khi HĐND xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

+ Đề nghị UBND huyện Chợ Mới phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh các thủ tục cần thiết về đất đai của dự án tại kỳ họp tháng 3 năm 2024 để đảm bảo dự án được thực hiện theo đúng tiến độ.

+ Về Môi trường: Dự án khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn, nhu cầu sử dụng đất khoảng 10.000m<sup>2</sup>, tổng mức đầu tư dự án là 27.000.000.000 đồng, thuộc dự án nhóm C. Theo quy định tại Khoản 2, Điều 30 và Khoản 3 Điều 39 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, dự án khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn không phải thực hiện lập hồ sơ báo cáo đánh giá tác động môi trường và hồ sơ cấp Giấy phép môi trường; Theo quy định tại Khoản 1, Điều 49 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, dự án trên phải thực hiện đăng ký môi trường gửi UBND cấp xã nơi thực hiện dự án. Đề nghị Chủ dự án thực hiện Đăng ký môi trường gửi UBND thị trấn Đồng Tâm theo quy định tại khoản 1, Điều 49 của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020. Trong quá trình thi công, xây dựng đề nghị chủ dự án bố trí phương án thi công và biện pháp giảm thiểu ô nhiễm môi trường như khí thải, bụi, tiếng ồn, đất đá rơi vãi phát sinh trong quá trình thi công và vận chuyển đến nơi đổ thải.

Ngoài ra, đề nghị chủ dự án rà soát bỏ các Văn bản đã hết hiệu lực trong



báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư như: Luật Bảo vệ môi trường năm 2014, Nghị định số 18/2015/NĐ-CP, Nghị định số 40/2019/NĐ-CP.

+ Về lĩnh vực khoáng sản: (1) Bổ sung bảng tọa độ ranh giới, diện tích khu vực thực hiện dự án để thuận tiện cho việc thực hiện các thủ tục liên quan. (2) Có phương án bố trí vị trí đổ thải đảm bảo an toàn về môi trường và theo đúng quy định. Đối với khối lượng đất dư thừa đủ tiêu chuẩn làm đất san lấp phục vụ cho các công trình, dự án trên địa bàn, đề nghị UBND huyện Chợ Mới có rà soát và xây dựng phương án quản lý chặt chẽ, phải báo cáo UBND tỉnh cho phép trước khi sử dụng và thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính theo định.

- Ngoài ra, UBND huyện Chợ Mới tiếp thu, chỉnh sửa BCĐXCTĐT dự án theo ý kiến khác của các thành viên tại cuộc họp, hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

- Thành phần dự họp nhất trí chủ trương đầu tư khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới.

### **III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH**

#### **1. Sự cần thiết đầu tư dự án:**

Thực hiện Quyết định số 1739/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về hỗ trợ từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023 cho một số địa phương khắc phục hậu quả thiên tai, sạt lở, ngày 03/01/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức họp bàn về việc sử dụng nguồn kinh phí trung ương hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai. Trên cơ sở ý kiến thống nhất tại cuộc họp, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh đã báo cáo, trình xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Công văn số 24-CV/BCSD ngày 11/01/2024 (*trong đó nêu rõ sự cần thiết, phương án, cơ sở phân bổ kinh phí cho 04 dự án bảo gồm cả dự án này*) và được Ban Thường vụ Tỉnh ủy nhất trí tại Thông báo số 1237-TB/TU ngày 11/01/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về nội dung Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy lần thứ 64 (khóa XII), nhiệm kỳ 2020-2025. Do đó, cơ quan thẩm định nhất trí về sự cần thiết đầu tư dự án. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan được giao lập BCĐXCTĐT dự án chỉnh sửa, bổ sung theo ý kiến tại mục II nêu trên.

#### **2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định:**

Hồ sơ trình thẩm định đầy đủ theo quy định tại Điều 9, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

#### **3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực:**

Tại thuyết minh sự cần thiết phân bổ kinh phí khắc phục hậu quả thiên tai từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương kèm theo Công văn số 24-CV/BCSD ngày 11/01/2024 của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh đã đánh giá phù hợp với

Kế hoạch số 584/KH-UBND ngày 06/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn phòng chống sạt lở bờ sông suối tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2020-2030 cập nhật bổ sung tại Công văn số 5490/UBND-NNTNMT ngày 19/8/2022 của UBND tỉnh; phù hợp với Quyết định số 1739/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023 cho một số địa phương khắc phục hậu quả thiên tai sạt lở.

Dự án: Khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới sau khi được đầu tư góp phần tăng cường phòng chống rủi ro thiên tai của địa phương, phù hợp với Quy hoạch tỉnh Bắc Kạn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1288/QĐ-TTg ngày 03/11/2023.

#### **4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C:**

Dự án: Khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới thuộc lĩnh vực xây dựng dân dụng, có tổng mức đầu tư 27.000 triệu đồng, là dự án nhóm C theo quy định tại Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

#### **5. Những nội dung cơ bản của dự án**

Nội dung BCĐXCTĐTDA cơ bản đầy đủ nội dung theo quy định tại Điều 31 Luật Đầu tư công. Cụ thể:

**5.1. Mục tiêu đầu tư:** Tăng cường ổn định ta luy dương, đảm bảo an toàn tính mạng, tài sản và nhà ở cho người dân tại khu vực Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm và các phương tiện tham gia giao thông trên QL3.

Tuy nhiên, đề nghị Cơ quan được giao lập BCĐXCTĐTDA rà soát, chỉnh sửa theo mục II nêu trên.

#### **5.2. Quy mô đầu tư**

Cơ quan được giao lập BCĐXCTĐTDA đề xuất quy mô đầu tư dự án gồm:

”- Hót đất mái taluy với độ dốc mái 1/1.25.

- Bố trí bậc thoát nước dọc mái ta luy.

- Gia cố chân taluy bằng kè BTXM.

- Gia cố mái ta luy bằng tấm BTXM trồng cỏ liên kết với hệ thống dầm BTCT để đảm bảo ổn định an toàn.

- Chân kè bố trí rãnh thoát nước”

Đề nghị cơ quan được giao lập BCĐXCTĐT dự án chỉnh sửa, bổ sung theo ý kiến tại mục II nêu trên, đồng thời bổ sung cơ sở, căn cứ đề xuất về quy mô đầu tư dự án.

#### **5.3. Tổng mức đầu tư**

Tổng mức đầu tư dự án theo BCĐXCTĐT: 23.000 triệu đồng, trong đó: nguồn vốn giao tại Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 17/01/2024 của UBND tỉnh là 22.200 triệu đồng, nguồn vốn ngân sách huyện là 4.800 triệu đồng. Đề nghị cơ quan được giao lập BCĐXCTĐTDA xác định tổng mức đầu tư dự án phù hợp với đối tượng hỗ trợ tại Tờ trình số 47/TTr-QGPCTT ngày 07/12/2023 của Ban chỉ đạo quốc gia về phòng chống thiên tai về việc hỗ trợ khẩn cấp khắc phục hậu quả thiên tai, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn cho dự án trên cơ sở đề xuất quy mô đầu tư phù hợp, phát huy tối đa hiệu quả sử dụng vốn đầu tư, đảm bảo mục tiêu, hiệu quả đầu tư dự án. Đồng thời chỉnh sửa, bổ sung theo ý kiến tại mục II nêu trên.

**5.4. Hình thức đầu tư:** Đầu tư công.

**5.5. Địa điểm và phạm vi đầu tư**

- Địa điểm đầu tư: Thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới.

- Phạm vi đầu tư: Xây dựng trong phạm vi Tờ 1, thị trấn Đồng Tâm dọc theo QL3 (từ Km15+200 đến Km15+470) đoạn qua thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới.

**5.6. Diện tích đất cần sử dụng:** Khoảng 10.000 m<sup>2</sup> (BCĐXCTĐTDA nêu). Đề nghị cơ quan được giao lập BCĐXCTĐTDA bổ sung theo ý kiến tại mục II nêu trên, trong đó lưu ý các thủ tục về đất đai theo quy định.

**5.7. Thời gian, tiến độ thực hiện**

BCĐXCTĐT dự án đề xuất thời gian thực hiện dự án từ năm 2024-2025 là chưa phù hợp với chỉ đạo của Ban chỉ đạo quốc gia về phòng, chống thiên tai tại Công văn số 01/QGPCTT ngày 05/01/2024. Đề nghị chỉnh sửa thời gian, tiến độ thực hiện đảm bảo phù hợp với chỉ đạo của Ban chỉ đạo quốc gia về phòng, chống thiên tai tại Công văn số 01/QGPCTT ngày 05/01/2024.

**5.8. Giải pháp bảo vệ môi trường:** Thực hiện theo quy định hiện hành và ý kiến tại mục II nêu trên.

**5.9 Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; dự kiến bố trí vốn:** Theo Quyết định số 1739/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về hỗ trợ từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023 cho một số địa phương khắc phục hậu quả thiên tai, sạt lở; Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 17/01/2024 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc phân bổ kinh phí hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023; Báo cáo thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Báo cáo số 31/BC-SKHĐT ngày 22/02/2024.

**6. Hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững:**

Sau khi dự án được đầu tư xây dựng, khu vực sạt lở cơ bản được xử lý triệt để đảm bảo an toàn, tính mạng và tài sản của nhân dân; tài sản của cơ quan

nhà nước; đảm bảo an toàn cho người dân tham gia giao thông trên tuyến Quốc lộ góp phần ổn định an ninh chính trị; nâng cao thu nhập; đời sống của người dân được cải thiện tạo điều kiện cho phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

BCĐXCTĐT dự án nêu nội dung về xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội còn quá chung chung, sơ sài. Đề nghị có phân tích, đánh giá rõ hơn, sâu hơn để làm cơ sở cho cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án như đã nêu tại mục II nêu trên.

**7. Các nội dung khác:** Đề nghị Cơ quan được giao lập BCĐXCTĐTDA rà soát, bổ sung các nội dung khác của BCĐXCTĐTDA theo ý kiến tại mục II nêu trên.

#### **IV. KẾT LUẬN**

BCĐXCTĐTDA được các cơ quan phối hợp thẩm định và cơ quan chủ trì thẩm định nhất trí về chủ trương đầu tư dự án. Đề nghị UBND huyện Chợ Mới rà soát, chỉnh sửa, bổ sung, hoàn thiện BCĐXCTĐTDA theo các ý kiến tại phần thứ hai báo cáo thẩm định này; báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án theo quy định.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về chủ trương đầu tư dự án: Khắc phục hậu quả thiên tai khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới./.

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, KTN

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Hứa Xuân Bình**