

Số: /STP-BCTĐ

Bắc Kạn, ngày tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 1035/SKHCN-VP ngày 30/10/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ về việc đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Sau khi nghiên cứu, thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Tại khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ quy định:

“... Căn cứ quy định tại Thông tư này, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (sau đây gọi là các bộ, cơ quan trung ương) và các địa phương căn cứ tình hình thực tế và khả năng ngân sách được giao để phê duyệt định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý để thực hiện thống nhất trong phạm vi bộ, cơ quan trung ương và địa phương, đảm bảo phù hợp với đặc thù hoạt động khoa học và công nghệ của bộ, cơ quan trung ương, địa phương và khả năng cân đối ngân sách được giao, nhưng tối đa không vượt quá định mức quy định tại Thông tư này.

Trong trường hợp cần thiết, căn cứ khả năng cân đối ngân sách và điều kiện cụ thể của từng địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định bổ sung một số nội dung và mức chi ngoài các nội dung, định mức chi quy định tại Thông tư này để thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ của địa phương đảm bảo hiệu quả, phù hợp với thực tế và theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn”.

Trên cơ sở quy định, cơ quan soạn thảo tham mưu ban hành dự thảo Nghị quyết “quy định nội dung, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn”. Tuy nhiên, đề UBND tỉnh có cơ sở xem xét, trình HĐND tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo thuyết minh làm rõ nội dung Nghị quyết với nội dung được giao quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC (phê duyệt **định mức lập dự toán** thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ).

II. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Tại phần căn cứ ban hành của dự thảo Nghị quyết

Đề nghị bổ sung căn cứ ban hành là Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ.

2. Tại Điều 1 dự thảo Quy định

2.1. Tại khoản 1 dự thảo quy định như sau: *“Quy định này quy định nội dung, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh và cấp cơ sở có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn”*. Tuy nhiên, dự thảo Quy định không bổ sung nội dung chi ngoài các nội dung, định mức chi tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bỏ từ *“nội dung”* trong dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết.

2.2. Tại khoản 1 Điều 1 Thông tư số 03/2023/TT-BTC quy định: *“Các nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước thuộc nội dung triển khai của các chương trình khoa học và công nghệ theo các Quyết định phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ trong từng giai đoạn được áp dụng quy định tại Thông tư này và các quy định tài chính đặc thù (nếu có)”*.

Tại khoản 3 Điều 1 dự thảo Quy định có nêu: *“Các nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước thuộc nội dung triển khai của các chương trình khoa học và công nghệ theo các Quyết định phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ trong từng giai đoạn được áp dụng quy định tại Quy định này và các quy định tài chính đặc thù (nếu có)”*. Tuy nhiên, nhiệm vụ của chương trình khoa học và công nghệ theo các Quyết định phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ trong từng giai đoạn sẽ có trường hợp không sử dụng ngân sách địa phương để thực hiện. Do vậy, đề nghị đơn vị soạn thảo nghiên cứu, điều chỉnh quy định nêu trên cho phù hợp.

3. Tại Điều 3 dự thảo Quy định

Tại khoản 1 quy định: *“Định mức chi tại quy định này là định mức tối đa, áp dụng đối với các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh. Căn cứ khả năng, nguồn lực, đặc thù, trình độ hoạt động khoa học và công nghệ của các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, các đơn vị có trách nhiệm hướng dẫn thực hiện các định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp sở, ngành, cấp huyện, thành phố (gọi chung là nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở) đảm bảo thống nhất và không vượt quá 50% mức quy định tại Quy định này”*.

- Đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung thuyết minh để làm rõ sự phù hợp của việc quy định định mức chi nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở bằng 50% định mức chi của nhiệm vụ cấp tỉnh với thực tiễn thực hiện và điều kiện ngân sách địa phương.

- Đề nghị xem xét lại nội dung giao các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, các đơn vị có trách nhiệm hướng dẫn thực hiện các định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở do các cơ quan, đơn vị này cũng chính là cơ quan thực hiện việc chi kinh phí. Hơn nữa, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở đã được quy định cụ thể tại dự thảo Quy định. Trường hợp cần thiết phải hướng dẫn, đề nghị làm rõ nội dung cần hướng dẫn và cân nhắc quy định theo hướng giao một cơ quan hướng dẫn để đảm bảo tính thống nhất trên địa bàn tỉnh.

4. Tại Điều 4 dự thảo Quy định

Đề nghị xem xét bỏ nội dung này do tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết đã quy định *“Các nội dung khác không được quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo các quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và các quy định hiện hành của nhà nước”*.

5. Về định mức chi và nguồn lực thực hiện Nghị quyết

Cơ quan soạn thảo đề xuất các định mức chi bằng 80% định mức chi quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh. Với đề xuất mức chi này, tại thuyết minh kèm theo dự thảo tờ trình cơ quan soạn thảo đánh giá: *“Kinh phí chi thù lao các chức danh tham gia thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ tăng 36,73%% so với định mức chi hiện hành; tăng 10,93% so với mức hiện hành đối với chi công tác phí, hội thảo và tăng 35,51% so với mức hiện hành đối với chi quản lý các nhiệm vụ khoa học và công nghệ”*.

Tuy nhiên, tại Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý cho thấy, Sở Tài chính đã có ý kiến, ngân sách địa phương không có khả năng bố trí, cụ thể:

“Với số kinh phí tăng thêm mỗi năm khoảng 955 triệu đồng (638 triệu đồng + 138 triệu đồng + 179 triệu đồng) như trên thì nguồn kinh phí sự nghiệp khoa học và công nghệ Trung ương bố trí cho địa phương hàng năm không có khả năng đảm bảo, trong khi hiện nay ngân sách địa phương đã phải phải cân đối bố trí thêm khoảng 3 tỷ đồng/năm để đáp ứng nhu cầu triển khai các nhiệm vụ khoa học và công nghệ nên việc ban hành mức chi làm tăng chi ngân sách với số tiền lớn như trên ngân sách địa phương sẽ khó có khả năng cân đối bố trí”.

Do vậy, để đảm bảo tính khả thi của Nghị quyết khi được thông qua, đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC *“căn cứ tình hình thực tế và khả năng ngân sách được giao”* để quy định định mức chi cho phù hợp. Đồng thời, bổ sung thuyết minh cụ thể đối với việc đề xuất từng định mức chi đó.

Đối với các định mức chi chưa có quy định trong dự thảo (*thuê chuyên gia trong nước và ngoài nước phối hợp nghiên cứu; chi mua vật tư, nguyên, nhiên, vật liệu; chi sửa chữa, mua sắm tài sản cố định..*), theo khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết các nội dung khác không được quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo các quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC và các quy định hiện hành của nhà nước, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thuyết minh về việc áp dụng định mức chi theo Thông tư là phù hợp với thực tiễn thực hiện và điều kiện ngân sách địa phương.

III. THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VĂN BẢN

1. Tại điểm a khoản 4 Điều 6 dự thảo Quy định dẫn chiếu thực hiện theo văn bản trung ương và địa phương: “*Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị và Nghị quyết số 39/2017/NQ-HĐND tỉnh ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn*”. Để đảm bảo thống nhất trong cách thực hiện đề nghị xem xét dẫn chiếu thực hiện theo văn bản của địa phương.

2. Nội dung quy định tại các khoản 1, 2 Điều 9 dự thảo Quy định trùng với nội dung tại Điều 2 dự thảo Quyết định. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại nội dung này.

3. Đề nghị rà soát lại lỗi chính tả, thống nhất cách viết tắt các thông tư trong dự thảo Quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Sở Tư pháp gửi Sở Khoa học và Công nghệ xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Sở Khoa học và Công nghệ;
- GD; PGD sở (đ/c Trung);
- Lưu: VT, XD&KTVB.

GIÁM ĐỐC

Hà Thị Đào