

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 02 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết phê duyệt kế hoạch vốn năm 2023 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết phê duyệt kế hoạch vốn năm 2023 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương, gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

- Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019.
- Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.
- Các Nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương: Số 76/NQ-HĐND ngày 06/8/2021; số 01/NQ-HĐND ngày 28/02/2022 (lần 1); số 08/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 (lần 2); số 19/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 (lần 3); số 42/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 (lần 4); số 54/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 (lần 5); số 13/NQ-HĐND ngày 10/3/2023 (lần 6); số 25/NQ-HĐND ngày 26/4/2023 (lần 7); số 57/NQ-HĐND ngày 01/8/2023 (lần 8); số 88/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 (lần 9);
- Các Nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương: Số 55/NQ-HĐND tỉnh ngày 09/12/2022; số 26/NQ-HĐND ngày 26/4/2023; số 39/NQ-HĐND ngày 05/6/2023; số 70/NQ-HĐND ngày 23/10/2023.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết về phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương. Việc phân bổ, điều chỉnh kế hoạch vốn cơ bản đã bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, một số dự án do các nguyên nhân khách quan không thể lường trước nên không thể giải ngân hết số kế hoạch vốn năm 2023 được giao, có nhu cầu kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024.

Tại Khoản 2 Điều 68 Luật Đầu tư công và Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một

số điều của Luật đầu tư công quy định: *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm nhưng không quá ngày 31 tháng 12 năm sau.*

Đồng thời, đối với một số dự án theo tiến độ dự kiến hoàn thành năm 2023, khi thực hiện kéo dài thời gian thực hiện và thanh toán kế hoạch vốn năm 2023 sang năm 2024 phải thực hiện kéo dài thời gian bố trí vốn sang năm 2024 theo quy định tại khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công: *“Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm.*

Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”.

Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt kế hoạch vốn năm 2023 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương là cần thiết và theo đúng các quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nghị quyết được xây dựng nhằm phê duyệt, cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 sang năm 2024 nguồn vốn ngân sách địa phương cho các đơn vị, địa phương đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện theo quy định.

1. Ngày 09/01/2024, UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 02/TTr-UBND đề nghị xây dựng Nghị quyết kế hoạch vốn năm 2023 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương.

2. Ngày 22/01/2024, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Công văn số 08/HĐND-VP, trong đó nhất trí xây dựng Nghị quyết theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 02/TTr-UBND ngày 09/01/2024.

3. Ngày 22/01/2024, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 517/UBND-TH giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

4. Ngày 24/01/2024, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Công văn số 157/SKHĐT-TH đề nghị các đơn vị, địa phương rà soát, đăng ký, đề xuất kéo dài

thời gian bố trí vốn, kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2023 sang năm 2024.

Trên cơ sở đề xuất rà soát của các đơn vị, địa phương, sau khi đối chiếu với số liệu của Kho bạc Nhà nước, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp, xây dựng dự thảo Nghị quyết về kế hoạch vốn năm 2023 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương.

5. Ngày 22/02/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức phiên họp và nhất trí thông qua hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 10).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều

Điều 1: Phê duyệt kế hoạch vốn năm 2023 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương, trong đó:

+ Kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương sang năm 2024.

+ Kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2023 sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương.

Điều 2: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Tình hình thực hiện kế hoạch vốn ngân sách địa phương năm 2023: Tổng kế hoạch vốn ngân sách địa phương chưa thực hiện giải ngân là 203.073 triệu đồng, cụ thể:

a) Đối với kế hoạch vốn ngân sách địa phương thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025: Tổng kế hoạch vốn đã giao là 738.905 triệu đồng; đến hết ngày 31/01/2024 giải ngân là 651.716 triệu đồng. Số kế hoạch vốn chưa giải ngân là 87.189 triệu đồng, gồm:

- Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 32.670 triệu đồng (Gồm cả 6.428 triệu đồng vốn đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia).

- Đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất: 42.722 triệu đồng (Gồm cả số kế hoạch vốn dự phòng chưa phân bổ cấp tỉnh và cấp huyện do nguồn thu tiền sử dụng đất không đạt).

- Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 1.342 triệu đồng.

- Vay lại của Chính phủ cho các dự án ODA: 10.455 triệu đồng.

b) Đối với kế hoạch vốn ngân sách địa phương nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và dự phòng ngân sách địa phương: Số kế hoạch vốn đã giao là 163.376 triệu đồng; đến hết ngày 31/01/2024 giải ngân là 47.492 triệu đồng. Số kế hoạch vốn chưa giải ngân là 115.884 triệu đồng, gồm:

- Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2022 chuyển sang năm 2023 cấp tỉnh: 109.113 triệu đồng.

- Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2022 chuyển sang năm 2023, dự phòng ngân sách cấp huyện: 6.771 triệu đồng.

2.2. Kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương sang năm 2024

Thực hiện kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương sang năm 2024 đối với các dự án đã hết thời gian bố trí vốn (dự án nhóm B đã bố trí kế hoạch vốn 04 năm, dự án nhóm C đã bố trí kế hoạch vốn 03 năm), phải điều chỉnh thời gian bố trí kế hoạch vốn sang năm 2024, lý do: Dự án dự kiến hoàn thành năm 2023, năm 2023 đã được giao đủ kế hoạch vốn theo tổng mức đầu tư để hoàn thành theo quy định, tuy nhiên, do các nguyên nhân khách quan, dự án không giải ngân hết số kế hoạch vốn được giao, phải kéo dài kế hoạch vốn sang năm 2024.

(Chi tiết tại Biểu số 01 kèm theo)

2.3. Kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2023 sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương

a) Nguyên tắc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2023 sang năm 2024

Theo Điều 68, Luật đầu tư công và Điều 48, Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 6/4/2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công: các dự án thuộc kế hoạch năm 2023 được kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 phải đảm bảo trong các trường hợp sau:

- Dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng.
- Dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành, đưa vào sử dụng trong năm kế hoạch nhưng không được bố trí vốn kế hoạch năm sau.
- Dự án được bổ sung kế hoạch vốn từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, kết dư ngân sách nhà nước, dự phòng ngân sách nhà nước hằng năm nhưng chưa được cấp có thẩm quyền cho phép giải ngân vào năm sau¹.
- Dự án bị ảnh hưởng tiến độ do thiên tai, dịch bệnh, nguyên nhân khách quan không thể lường trước được và không thể khắc phục được mặc dù đã áp dụng mọi biện pháp cần thiết và khả năng cho phép.

Ngoài ra, chỉ thực hiện kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân đối với các đơn vị có đăng ký kéo dài theo yêu cầu và có xác nhận số kế hoạch vốn còn dư của Kho bạc Nhà nước.

b) Kế hoạch vốn năm 2023 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024

¹ Theo kiến nghị của Đoàn kiểm toán Nhà nước kiểm toán toán ngân sách địa phương năm 2022 tại tỉnh Bắc Kạn về việc kiến nghị tỉnh thực hiện phân bổ, giao kế hoạch vốn nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách địa phương và nguồn vốn dự phòng cho các dự án đầu tư công theo quy định tại Luật Đầu tư công, UBND tỉnh đang trình HĐND tỉnh bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 các nguồn vốn nêu trên.

Do đó, đối với kế hoạch vốn nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách địa phương và nguồn vốn dự phòng của cấp tỉnh, cấp huyện chưa thực hiện giải ngân hết, phải trình HĐND cấp tỉnh quyết định, cho phép kéo dài theo quy định.

Tổng số kế hoạch vốn năm 2023 đề nghị kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương là 143.876 triệu đồng, bao gồm:

- Kế hoạch vốn ngân sách địa phương (thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025): 27.992 triệu đồng, trong đó:

+ Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 25.137 triệu đồng (Không bao gồm vốn đối ứng thực hiện các Chương trình MTQG đã được phép kéo dài sang năm 2024 theo Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10/11/2023 của Quốc hội khóa về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024² - Hiện nay các đơn vị, địa phương, chủ đầu tư đang thực hiện đối chiếu với Kho bạc Nhà nước và chủ động chuyển nguồn theo quy định).

+ Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 2.855 triệu đồng (Chỉ thực hiện kéo dài đối với số kế hoạch vốn đã giao và số thực thu tiền sử dụng đất của các địa phương).

- Kế hoạch vốn đầu tư từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và dự phòng ngân sách địa phương: 115.884 triệu đồng, trong đó:

+ Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2022 chuyển sang năm 2023 cấp tỉnh: 109.113 triệu đồng.

+ Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2022 chuyển sang năm 2023, dự phòng ngân sách cấp huyện: 6.771 triệu đồng.

(Chi tiết tại Biểu số 02 kèm theo)

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết phê duyệt kế hoạch vốn năm 2023 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 nguồn ngân sách địa phương, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các thành viên UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính;
- Lưu: VT, Thắng, Mai Anh.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình

² Khoản 3, điều 2 quy định: “Cho phép chuyển nguồn dự toán ngân sách nhà nước thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 (Bao gồm: Vốn đầu tư phát triển, kinh phí thường xuyên của ngân sách trung ương và ngân sách địa phương) sang năm 2024 tiếp tục thực hiện.