

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 3 năm 2024

## TỜ TRÌNH

### Dự thảo Nghị quyết quy định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 21/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh xem xét, ban hành.

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

### 1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

- Luật Khoa học và Công nghệ ngày 18/6/2013;

- Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ;

- Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN ngày 08/5/2023 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước.

Hiện nay, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 26/2015/QĐ-UBND ngày 11/12/2015 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (sau đây gọi là Quyết định số 26/2015/QĐ-UBND) và Quyết định số 36/2018/QĐ-UBND ngày 19/11/2018 của UBND tỉnh Bắc Kạn sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều tại quy định định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối

với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Quyết định số 26/2015/QĐ-UBND (sau đây gọi là Quyết định số 36/2018/QĐ-UBND).

Quyết định số 26/2015/QĐ-UBND và Quyết định số 36/2018/QĐ-UBND được xây dựng căn cứ theo các quy định tại Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22/4/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước (sau đây gọi là Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN). Thông tư này **hết hiệu lực thi hành toàn bộ kể từ ngày 23/6/2023** bởi Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có hiệu lực từ ngày 26/02/2023 (sau đây gọi là Thông tư số 03/2023/TT-BTC) và Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN ngày 08/5/2023 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước có hiệu lực từ ngày 23/6/2023 (sau đây gọi là Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN).

Tại Khoản 1, Điều 2, Thông tư số 03/2023/TT-BTC quy định: “*Các định mức lập dự toán kinh phí ngân sách nhà nước quy định tại Thông tư này là định mức tối đa áp dụng đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia sử dụng ngân sách nhà nước. Căn cứ quy định tại Thông tư này, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và các địa phương căn cứ tình hình thực tế và khả năng ngân sách được giao để phê duyệt định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý để thực hiện thống nhất trong phạm vi bộ, cơ quan trung ương và địa phương, đảm bảo phù hợp với đặc thù hoạt động khoa học và công nghệ của bộ, cơ quan trung ương, địa phương và khả năng cân đối ngân sách được giao, nhưng tối đa không vượt quá định mức quy định tại Thông tư này*”; Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN hướng dẫn điều chỉnh cách tính thù lao các chức danh, nhóm chức danh thực hiện các nội dung công việc của nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước. Đồng thời, theo quy định tại điểm g, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ*”.

## **2. Về cơ sở thực tiễn**

Thực hiện thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN, UBND tỉnh Bắc Kạn đã ban hành Quyết định số 26/2015/QĐ-UBND với mức lập dự toán bằng 100% quy định của Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN. Với mức chi này, từ năm 2015-2017, tỉnh Bắc Kạn đã khuyến khích được đội ngũ nhà khoa học, chuyên gia nghiên cứu, chất lượng các Hội đồng Khoa học và Công nghệ được

đảm bảo. Tuy nhiên, với mức chi này khả năng cân đối ngân sách của tỉnh gặp nhiều khó khăn, số nhiệm vụ hằng được phê duyệt ít trong khi nhu cầu đăng ký của các ngành, địa phương lớn (khoảng 70-80 nhiệm vụ/năm).

Ngày 19/11/2018, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 36/2018/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2015/QĐ-UBND với mức lập dự toán bằng 70% mức quy định Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN. Mức chi này thuận lợi hơn cho việc cân đối ngân sách của tỉnh. Tuy nhiên khi thực hiện gặp một số khó khăn, bất cập như: việc tính công lao động cho các thành viên tham gia nghiên cứu còn thấp (ví dụ công thành viên là 253.000đ/ngày công, công kỹ thuật viên 163.000đ/ngày công), thấp hơn so với công lao động phổ thông (300.000đ-350.000đ/ngày công); chưa có nội dung chi thù lao chuyên gia xử lý các vấn đề kỹ thuật hỗ trợ cho hoạt động của Hội đồng; thù lao xây dựng yêu cầu đặt hàng đối với các nhiệm vụ đề xuất thực hiện... nên không khuyến khích được các đội ngũ tham gia thực hiện các nhiệm vụ.

Ngày 23/6/2023, Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN hết hiệu lực toàn bộ bởi Thông tư số 03/2023/TT-BTC và Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN. Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đề ban hành Nghị quyết quy định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là rất cần thiết, để các nhiệm vụ được thực hiện kịp thời theo đúng quy định của Thông tư số 03/2023/TT-BTC, Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

- Việc xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc quản lý và sử dụng kinh phí phục vụ triển khai các nhiệm vụ khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh; đảm bảo công khai, minh bạch, thống nhất, phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành và ngân sách được giao hằng năm.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh. Từ đó, thu hút sự tham gia của các cơ quan nghiên cứu, chuyên gia giỏi, nhà khoa học đầu ngành trong thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

### **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

- Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo tuân thủ các quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Luật ngân sách nhà nước năm 2015; Thông tư số 03/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính; Thông tư số

02/2023/TT-BKHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ. Phù hợp với thực tế và khả năng ngân sách của tỉnh Bắc Kạn.

- Định mức chi được xây dựng trên cơ sở nguyên tắc bảo đảm tuân thủ các quy định pháp luật của Trung ương, yêu cầu công tác quản lý hoạt động khoa học và công nghệ và thực tế nguồn lực của địa phương nhưng tối đa không vượt quá 80% định mức chi theo quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC (định mức chi các nội dung thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh trong khoảng từ 70-80% quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC).

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. Thực hiện Thông tư số 03/2023/TT-BTC, UBND tỉnh đã giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (Công văn số 5816/UBND-NNTNMT ngày 06/9/2023). Sở Khoa học và Công nghệ đã chủ trì, tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được gửi lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố; Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh. Đồng thời, được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bắc Kạn và Trang thông tin điện tử Sở Khoa học và Công nghệ để lấy ý kiến góp ý theo quy định.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã nhận được văn bản góp ý của 28 cơ quan, đơn vị (có 04 ý kiến góp ý, 24 ý kiến nhất trí), 0 ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, lấy ý kiến phản biện của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Kạn, đã được Sở Tư pháp thực hiện thẩm định theo quy định. Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Khoa học và Công nghệ đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

2. Ngày 28/11/2023, UBND tỉnh có Văn bản số 8016/UBND-NNTNMT về việc xin rút hồ sơ dự thảo Nghị quyết nêu trên. Lý do: Cơ quan chuyên môn cần tiếp tục nghiên cứu, tham khảo quy định của các tỉnh lân cận đã ban hành để có đủ cơ sở tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành tại kỳ họp lần tới đảm bảo quy định.

3. Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (các Thông báo: số 1199-TB/TU ngày 24/11/2023, số 1216/TB-TU ngày 19/12/2023) và Ban cán sự đảng UBND tỉnh (Công văn: số 728-CV/BCSD ngày 30/11/2023 và số 806-CV/BCSD ngày 26/12/2023), UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn tiếp tục nghiên cứu hoàn thiện dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh. Yêu cầu

định mức lập dự toán phù hợp với tính chất nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh; đảm bảo tương đồng với những định mức khác của tỉnh và không tăng quá cao so với quy định hiện nay.

Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu, nghiên cứu hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết, lấy ý kiến của Sở Tài chính về mức chi, khả năng cân đối ngân sách (lần 02) và thẩm định của Sở Tư pháp (lần 02) và tiếp thu các ý kiến góp ý, thẩm định, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết. UBND tỉnh đã tổ chức lấy ý kiến và biểu quyết thông qua các thành viên UBND tỉnh.

4. Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (Thông báo số 1387-TB/TU ngày 28/02/2024) và Ban cán sự đảng UBND tỉnh (Công văn số 102-CV/BCSD ngày 01/3/2024), UBND tỉnh đã giao Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. Theo đó, yêu cầu quy định chặt chẽ, cụ thể định mức lập dự toán chi thù lao tham gia thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ, đảm bảo hài hòa, phù hợp với các nội dung chi khác. Mức chi cụ thể cho từng nội dung không vượt quá mức đề xuất tại Công văn số 58-CV/BCSD ngày 26/01/2024.

Cơ quan chuyên môn đã báo cáo giải trình đầy đủ các ý kiến chỉ đạo, đề nghị trình HĐND tỉnh xem xét thông qua các mức chi tại dự thảo Nghị quyết (Công văn số 142/SKH-CN-VP ngày 04/3/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ).

*(Có Thuyết minh nội dung Nghị quyết kèm theo)*

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục của Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm 2 Điều và quy định kèm theo. Quy định kèm theo được bố cục thành 03 chương, 08 điều, cụ thể:

- Chương I. Quy định chung

+ Điều 1: Phạm vi điều chỉnh;

+ Điều 2: Đối tượng áp dụng;

+ Điều 3: Nguyên tắc áp dụng.

- Chương II. Quy định cụ thể về định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn:

+ Điều 4: Định mức làm căn cứ lập dự toán nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước;

+ Điều 5: Một số định mức chi quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

- Chương III. Tổ chức thực hiện

+ Điều 6: Nguồn kinh phí thực hiện;

+ Điều 7: Điều khoản chuyển tiếp;

+ Điều 8: Tổ chức thực hiện.

## **2. Nội dung cơ bản của quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết**

Quy định định mức lập dự toán trong thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn:

- Quy định chi tiết định mức làm căn cứ lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh;

- Quy định cụ thể một số mức chi quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ: chi hoạt động của các Hội đồng tư vấn, thẩm định kinh phí trong thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

- Một số nội dung chi khác phục vụ hoạt động quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền đối với các nhiệm vụ khoa học và công nghệ: chi thuê chuyên gia tư vấn độc lập; chi tiền công Hội đồng đánh giá.

*(Nội dung chi tiết tại Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết)*

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành.

*Gửi kèm Tờ trình gồm: Dự thảo Nghị quyết; Thuyết minh nội dung Nghị quyết (kèm 02 phụ lục) và các văn bản, tài liệu liên quan./.*

### **Nơi nhận:**

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Sở: KH&CN, TC, TP;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Tr. Phòng: NNTNMT, TH;
- Lưu: VT, Huy, Hồng

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đăng Bình**