

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 18/4/2025 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung UBND tỉnh trình

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo nghị quyết quy định quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn gồm những nội dung chính sau:

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Đối tượng áp dụng: Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân có liên quan đến quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ địa phương sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa.

3. Nội dung hỗ trợ:

- Hỗ trợ cho người sử dụng đất trồng lúa thực hiện mô hình sử dụng giống lúa hợp pháp để sản xuất; áp dụng quy trình sản xuất, tiến bộ kỹ thuật, công nghệ được cơ quan nhà nước có thẩm quyền công nhận; xây dựng mô hình trình diễn; chi hoạt động khuyến nông; tổ chức đào tạo, tập huấn.

- Hỗ trợ cho người sử dụng đất trồng lúa thực hiện liên kết sản xuất, tiêu thụ sản phẩm.

- Hỗ trợ kinh phí cải tạo, nâng cao chất lượng đất trồng lúa.

- Hỗ trợ đánh giá tính chất lý, hóa học; xây dựng bản đồ nông hóa thổ nhưỡng vùng đất chuyên trồng lúa theo định kỳ 5 năm/lần.

- Hỗ trợ sửa chữa, duy tu bảo dưỡng các công trình hạ tầng nông nghiệp, nông thôn.

- Hỗ trợ mua bản quyền sở hữu giống lúa được bảo hộ.

Định mức hỗ trợ, việc sử dụng kinh phí bảo vệ đất trồng lúa chi tiết theo Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 18/4/2025 của UBND tỉnh.

II. Ý kiến thẩm tra của Ban

1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Khoản 1 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ quy định: *"1. Việc sử dụng nguồn kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định tại khoản 1 Điều 12 và nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ sản xuất lúa trong dự toán chi cân đối ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 14 của Nghị định này do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập trình Hội đồng nhân dân cùng cấp căn cứ điều kiện thực tế của địa phương, quyết định cụ thể nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động quy định tại khoản 2 Điều này."*

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của nghị quyết

Phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, về đối tượng áp dụng: Đề nghị xem xét chỉnh sửa để đảm bảo phù hợp với quy định tại Nghị định số 112/2024/NĐ-CP¹.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo nghị quyết

Thẩm tra cho thấy: Việc quy định cụ thể nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn cơ bản đảm bảo phù hợp với các quy định của Trung ương và thực tiễn của địa phương. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung làm rõ một số nội dung sau:

a) Về định mức hỗ trợ:

- Tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định về hỗ trợ cho người sử dụng đất trồng lúa thực hiện mô hình sử dụng giống lúa hợp pháp để sản xuất; áp dụng quy trình sản xuất, tiến bộ khoa học kỹ thuật, công nghệ được cơ quan nhà nước có thẩm quyền công nhận; xây dựng mô hình trình diễn, chi hoạt động khuyến nông; tổ chức đào tạo tập huấn:

+ Về nội dung hỗ trợ: Hỗ trợ giống, vật tư thiết yếu phục mô hình và **chi phí chi cho các hoạt động khuyến nông**, các lớp đào tạo, tập huấn cho nông dân. Tuy nhiên, tại Nghị quyết số 08/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh về ban hành quy định nội dung, mức **chi hỗ trợ cho các hoạt động khuyến**

¹ Điều 2. Đối tượng áp dụng

Cơ quan nhà nước; người sử dụng đất trồng lúa và các đối tượng khác có liên quan đến việc quản lý, sử dụng đất trồng lúa quy định tại Điều 1 Nghị định này.

nông tại địa phương từ nguồn ngân sách tỉnh Bắc Kạn, gồm: (1) Chi bồi dưỡng, tập huấn và đào tạo, (2) Chi thông tin tuyên truyền, (3) Chi xây dựng và nhân rộng mô hình (gồm: Chi hỗ trợ giống, thiết bị, vật tư thiết yếu; chi tập huấn kỹ thuật, sơ kết, tổng kết mô hình; chi thông tin tuyên truyền, hội nghị, tham quan học tập nhân rộng mô hình; chi thuê cán bộ kỹ thuật chỉ đạo mô hình trình diễn), (4) Chi khác.

Do đó, đề nghị làm rõ nội dung “**chi phí chi cho các hoạt động khuyến nông**” có trùng với các nội dung quy định tại Nghị quyết số 08/2020/NQ-HĐND không.

+ Về định mức hỗ trợ: Hỗ trợ 100% kinh phí mua giống vật tư thiết yếu phục vụ mô hình đối với địa bàn khó khăn, đặc biệt khó khăn và 70% kinh phí mua giống vật tư thiết yếu phục vụ mô hình đối với địa bàn còn lại. **Hỗ trợ 100% chi phí chi cho các hoạt động khuyến nông**, các lớp đào tạo, tập huấn cho nông dân.

Đề nghị làm rõ việc “**Hỗ trợ 100% chi phí chi cho các hoạt động khuyến nông**” có mâu thuẫn với định mức hỗ trợ quy định tại dự thảo nghị quyết và Nghị quyết số 08/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh hay không².

- Tại điểm a khoản 3 Điều 3 dự thảo nghị quyết quy định hỗ trợ kinh phí cải tạo, nâng cao chất lượng đất trồng lúa: Đề nghị làm rõ sự cần thiết hỗ trợ giống để thực hiện các mô hình áp dụng các biện pháp cải tạo, nâng cao chất lượng đất chuyên trồng lúa hoặc đất trồng lúa còn lại nhằm tăng độ dày tầng canh tác.

b) Về sử dụng kinh phí bảo vệ đất trồng lúa:

Tại Điều 4 dự thảo nghị quyết: Đề nghị xem xét quy định lại tỷ lệ phần trăm các nội dung hỗ trợ để đảm bảo linh hoạt trong việc phân bổ, sử dụng nguồn vốn và tổ chức thực hiện được hiệu quả.

c) Ý kiến khác:

- Qua theo dõi, số kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa năm 2025 chưa phân bổ là 22,246 tỷ đồng, đề nghị sớm phân bổ nguồn kinh phí này để hỗ trợ kịp thời cho người dân.

- Sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện Nghị quyết đảm bảo đúng quy định; hướng dẫn các đơn vị, địa phương thực hiện để tránh chồng chéo với mô hình khuyến nông thực hiện theo Nghị quyết số 08/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh ban hành quy định nội dung, mức chi hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông tại địa phương từ nguồn ngân sách tỉnh Bắc Kạn.

² Theo Báo cáo thuyết minh của Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 18/4/2025, UBND tỉnh trình ban hành Nghị quyết dựa trên quy định và phù hợp với Nghị quyết số 08/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh. Tại Nghị quyết số 08/2020/NQ-HĐND quy định: Hỗ trợ 100% kinh phí mua giống vật tư thiết yếu phục vụ mô hình đối với địa bàn khó khăn, đặc biệt khó khăn và 70% kinh phí mua giống vật tư thiết yếu phục vụ mô hình đối với địa bàn còn lại.

Nay UBND tỉnh quy định hỗ trợ 100% chi phí chi cho các hoạt động khuyến nông, do đó, không phù hợp với Nghị quyết số 08/2020/NQ-HĐND và định mức hỗ trợ mô hình tại dự thảo Nghị quyết.

4. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo nghị quyết

a) Về quy trình xây dựng Nghị quyết: UBND tỉnh xây dựng đảm bảo đúng quy trình. Hồ sơ dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ, có báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan theo quy định.

b) Về thể thức trình bày Nghị quyết: Đề nghị chỉnh sửa bố cục dự thảo Nghị quyết theo Mẫu số 17, phụ lục III kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Để phù hợp với các quy định của Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ, Ban đề nghị chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Tên dự thảo nghị quyết và phạm vi điều chỉnh: Bổ sung cụm từ “*cho hoạt động*” vào sau cụm từ “*việc sử dụng kinh phí hỗ trợ*”.

- Tại khoản 5 Điều 3 dự thảo nghị quyết: Bổ sung cụm từ “*trên địa bàn xã*” vào sau cụm từ “*nông nghiệp, nông thôn*”.

- Tại Điều 4 dự thảo nghị quyết: Thay cụm từ “*không thấp hơn*”, “*không quá*” thành cụm từ “*tối thiểu*”, “*tối đa*” để đảm bảo dễ hiểu, dễ thực hiện.

- Tại Điều 5 dự thảo Nghị quyết: Chỉnh sửa lại như sau: “*Nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết bao gồm nguồn ngân sách Trung ương theo khoản 1 Điều 14 và nguồn ngân sách địa phương theo khoản 1 Điều 12 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất trồng lúa*”. Đồng thời, bỏ cụm từ “*Kinh phí thực hiện Nghị quyết này được hạch toán, quyết toán vào nguồn kinh phí chi thường xuyên*”.

III. Kết luận

Để có cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí bảo vệ và phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh bổ sung làm rõ các ý kiến thẩm tra của Ban và kèm theo dự thảo nghị quyết sau khi tiếp thu ý kiến thẩm tra.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Yển.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Trịnh Tiến Dũng