

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về chủ trương sắp xếp
đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bắc Kạn năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra Tờ trình số 84/TTr-UBND ngày 21/4/2025 của UBND tỉnh về việc thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bắc Kạn năm 2025 như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương

Thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 11 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư¹; căn cứ điểm k, khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh² và Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 (Nghị quyết số 76), việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2025 là phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương.

2. Nội dung

2.1. Về nội dung Đề án

- Về phương án sắp xếp và việc đáp ứng định hướng về tiêu chuẩn theo Nghị quyết số 76: Theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết, tỉnh Bắc Kạn thực hiện sắp xếp 108 đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã để thành lập mới 37 ĐVHC cấp xã (gồm 35 xã và 02 phường), giảm 71 ĐVHC cấp xã (giảm 65,74% ĐVHC cấp xã) so với hiện tại. Trong đó, số ĐVHC thành lập mới trên cơ sở nguyên trạng là 01 đơn vị³, số ĐVHC thành lập mới trên cơ sở nhập từ 02 ĐVHC là 07 đơn vị, số

¹ Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình chính quyền địa phương hai cấp...

² Nhiệm vụ quyền hạn của HĐND cấp tỉnh: "Xem xét, cho ý kiến về việc thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính ở địa phương".

³ Xã Thượng Quan, huyện Ngân Sơn do xã có vị trí biệt lập và khó tổ chức giao thông kết nối thuận lợi với các ĐVHC liên kề, đồng thời cũng đã đáp ứng định hướng về tiêu chuẩn theo quy định, cụ thể đáp ứng 155% định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và 300% định hướng tiêu chuẩn về dân số quy đổi.

ĐVHC thành lập mới trên cơ sở nhập từ 03 ĐVHC là 23 đơn vị, số ĐVHC thành lập mới trên cơ sở nhập từ 04 ĐVHC là 06 đơn vị.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhất trí với phương án sắp xếp của UBND tỉnh, đồng thời có ý kiến như sau:

Sau sắp xếp, số ĐVHC đạt định hướng về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 76 là 36/37⁴. Còn 01 đơn vị hành chính không đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên (*xã Quảng Bạch⁵, đạt 75% định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên*).

Theo quy định tại khoản 5 Điều 5 Nghị quyết số 76: “*Trường hợp đơn vị hành chính cấp xã hình thành sau sắp xếp không thể đáp ứng các định hướng về tiêu chuẩn quy định tại khoản 1 Điều này và không thuộc trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này thì Chính phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định*”. Tại hồ sơ dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh đã thuyết minh về lý do, Ban Pháp chế nhất trí với nội dung thuyết minh này⁶; đồng thời, đề nghị UBND tỉnh tiếp tục củng cố hồ sơ về điều kiện thực tiễn của địa phương, thuận lợi cho quá trình xem xét, quyết định của cấp có thẩm quyền.

- Về tên gọi của ĐVHC cấp xã mới: Tên gọi của ĐVHC cấp xã sau sắp xếp đã bám sát theo quy định và không trùng với tên ĐVHC cùng cấp trong phạm vi ĐVHC cấp tỉnh dự kiến hình thành sau sắp xếp.

2.2. Về trình tự, thủ tục xây dựng Đề án

UBND tỉnh đã triển khai thực hiện đảm bảo theo đúng quy định Nghị quyết số 76. Trong đó 100% các xã, phường, thị trấn đã tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và HĐND cấp xã, cấp huyện đã thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy, về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã được Nhân dân đồng tình, ủng hộ, trong đó có 103/108 đơn vị hành chính cấp xã tỷ lệ Nhân dân đồng ý đạt từ 85% trở lên (*trong đó 51 xã đạt 100%*); 05/108 đơn vị hành chính cấp xã đạt từ trên 52% đến dưới 70%. Còn có một số ý kiến băn khoăn về vị trí địa lý, khoảng cách đi lại xa, giao thông chưa được đầu tư đồng bộ; hoặc đề xuất, kiến nghị thay đổi về phương án sắp xếp, hoặc có nguyện vọng giữ tên gọi của đơn vị hành chính cũ...

⁴ Theo quy định tại Điều 5 Nghị quyết số 76: Xã miền núi, vùng cao hình thành sau sắp xếp có diện tích tự nhiên đạt từ 200% trở lên và quy mô dân số đạt từ 100% trở lên theo tiêu chuẩn của xã tương ứng quy định tại Nghị quyết của UBTVQH về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính (*xã miền núi, vùng cao từ 50 km² trở lên; quy mô dân số từ 5.000 người trở lên. Đơn vị hành chính nông thôn có 30% dân số là người dân tộc thiểu số ở miền núi, vùng cao ... thì mức tối thiểu của tiêu chuẩn quy mô dân số bằng 50% mức quy định đối với đơn vị hành chính nông thôn tương ứng; cứ thêm 10% dân số là người dân tộc thiểu số thì được giảm thêm 5% nhưng tối thiểu phải đạt 20% mức quy định đối với đơn vị hành chính nông thôn tương ứng; ...*); phường hình thành sau sắp xếp đạt từ 5,5 km² trở lên; phường thuộc tỉnh sau sắp xếp ở khu vực vùng cao đạt từ 15.000 người trở lên; trường hợp sắp xếp từ 03 đơn vị hành chính cấp xã trở lên thành 01 xã, phường mới thì không phải xem xét định hướng về tiêu chuẩn quy định.

⁵ Xã Quảng Bạch và xã Tân Lập huyện Chợ Đồn nhập thành xã Quảng Bạch, có diện tích tự nhiên là 75,22 km² quy mô dân số đạt: 3.816 người.

⁶ Xã Tân lập có vị trí biệt lập, địa hình chia cắt, khó tổ chức giao thông kết nối thuận lợi với ĐVHC cấp xã liền kề, chỉ có một con đường độc đạo nối liền 2 xã (Quảng Bạch và Tân lập) nên chỉ có thể hợp nhất với xã Quảng Bạch (liền kề)....

2.3 Về dự thảo Nghị quyết: Đề nghị chỉnh sửa như dự thảo Nghị quyết gửi kèm.

3. Một số kiến nghị

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh:

- Khẩn trương hoàn thiện các thủ tục, hồ sơ về sắp xếp ĐVHC cấp xã trình cấp có thẩm quyền theo quy định. Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyên truyền chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước và văn bản chỉ đạo của cơ quan cấp trên về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, tạo sự đồng thuận, ủng hộ của Nhân dân.

- Chuẩn bị các điều kiện cần thiết, đảm bảo ĐVHC cấp xã mới đi vào hoạt động theo định hướng của Trung ương và quyết định của cấp có thẩm quyền. Xử lý trụ sở, tài sản công dồn dư sau sắp xếp đúng quy định, tránh lãng phí.

- Các đơn vị hành chính cấp xã mới được thành lập, tăng về quy mô dân số, diện tích tự nhiên, cùng với thực hiện chủ trương xây dựng chính quyền địa phương hai cấp, cấp cơ sở ngày càng được đẩy mạnh phân cấp, phân quyền. Đề nghị UBND tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo, sắp xếp tổ chức bộ máy, phân bổ nguồn lực; tăng cường hiệu lực, hiệu quả hoạt động chính quyền địa phương cơ sở, đặc biệt là việc giải quyết thủ tục hành chính cho người dân, doanh nghiệp; giải quyết những vấn đề phát sinh ngay tại cơ sở để chính quyền thực sự gần dân, sát dân. Đồng thời, tiếp tục đầu tư cơ sở hạ tầng, nhất là các công trình giao thông tại địa bàn ĐVHC mới hình thành để có sự kết nối, đồng bộ; phát triển cơ sở hạ tầng viễn thông, thúc đẩy chuyển đổi số, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, thuận lợi cho các hoạt động sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt của Nhân dân.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Lê Thị Hương

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH BẮC KẠN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /NQ-HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 4 năm 2025

NGHỊ QUYẾT
Về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã
của tỉnh Bắc Kạn năm 2025

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BẮC KẠN
KHÓA X, KỲ HỌP THỨ 27 (KỲ HỌP CHUYÊN ĐỀ)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng chính quyền địa phương 02 cấp;

Căn cứ Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

Xét Tờ trình số 84/TTr-UBND ngày 21 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Bắc Kạn năm 2025; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND ngày 23 tháng 4 năm 2025 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bắc Kạn năm 2025:

Sắp xếp 108 đơn vị hành chính cấp xã để thành lập mới 37 đơn vị hành chính cấp xã (bao gồm 35 xã, 02 phường), cụ thể như sau:

1. Thành lập xã Bằng Thành trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 04 xã gồm: Xã Bằng Thành, xã Bộc Bó, xã Nhạn Môn và xã Giáo Hiệu.

2. Thành lập xã Nghiên Loan trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Xuân La, xã An Thắng và xã Nghiên Loan.

3. Thành lập xã Cao Minh trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Công Bằng, xã Cổ Linh và xã Cao Tân.

4. Thành lập xã Ba Bể trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Cao Thượng, xã Nam Mẫu và xã Khang Ninh.

5. Thành lập xã Chợ Rã trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã, thị trấn gồm: Xã Thượng Giáo, thị trấn Chợ Rã và xã Địa Linh.

6. Thành lập xã Phúc Lộc trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Bành Trạch, xã Phúc Lộc và xã Hà Hiệu.

7. Thành lập xã Thượng Minh trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Yên Dương, xã Chu Hương và xã Mỹ Phương.

8. Thành lập xã Đồng Phúc trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 04 xã gồm: Xã Quảng Khê, xã Hoàng Trĩ, xã Đồng Phúc và xã Bằng Phúc.

9. Thành lập xã Thượng Quan trên cơ sở nguyên trạng diện tích tự nhiên, dân số của xã Thượng Quan.

10. Thành lập xã Bằng Vân trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 02 xã gồm: Xã Thượng Ân và xã Bằng Vân.

11. Thành lập xã Ngân Sơn trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã, thị trấn gồm: Xã Cốc Đán, thị trấn Vân Tùng và xã Đức Vân.

12. Thành lập xã Nà Phặc trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 02 xã, thị trấn gồm: Xã Trung Hòa và thị trấn Nà Phặc.

13. Thành lập xã Hiệp Lực trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 02 xã gồm: Xã Thuần Mang và xã Hiệp Lực.

14. Thành lập xã Nam Cường trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Xuân Lạc, xã Nam Cường và xã Đồng Lạc.

15. Thành lập xã Quảng Bạch trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 02 xã gồm: Xã Quảng Bạch và xã Tân Lập.

16. Thành lập xã Yên Thịnh trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Bản Thi, xã Yên Thịnh và xã Yên Thượng.

17. Thành lập xã Chợ Đồn trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 04 xã, thị trấn gồm: Xã Ngọc Phái, xã Phương Viên, thị trấn Bằng Lũng và xã Bằng Lăng.

18. Thành lập xã Yên Phong trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Đại Sảo, xã Yên Mỹ và xã Yên Phong.

19. Thành lập xã Nghĩa Tá trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Lương Bằng, xã Nghĩa Tá và xã Bình Trung.

20. Thành lập xã Phủ Thông trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 04 xã, thị trấn gồm: Xã Vi Hương, thị trấn Phủ Thông, xã Tân Tú và xã Lục Bình.

21. Thành lập xã Cẩm Giàng trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 04 xã gồm: Xã Quân Hà, xã Cẩm Giàng, xã Nguyên Phúc và xã Mỹ Thanh.

22. Thành lập xã Vĩnh Thông trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Sỹ Bình, xã Vũ Muộn và xã Cao Sơn.

23. Thành lập xã Bạch Thông trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Đồng Thắng, xã Dương Phong, xã Quang Thuận.

24. Thành lập xã Phong Quang trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 02 xã gồm: Xã Dương Quang và xã Đôn Phong.

25. Thành lập phường Đức Xuân trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 phường gồm: Phường Nguyễn Thị Minh Khai, phường Huyền Tụng và phường Đức Xuân.

26. Thành lập phường Bắc Kạn trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 04 xã, phường gồm: Phường Sông Cầu, phường Phùng Chí Kiên, xã Nông Thượng và phường Xuất Hóa.

27. Thành lập xã Văn Lang trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Kim Hỷ, xã Lương Thượng và xã Văn Lang.

28. Thành lập xã Cường Lợi trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 02 xã gồm: Xã Văn Vũ và xã Cường Lợi.

29. Thành lập xã Na Rì trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã, thị trấn gồm: Thị trấn Yên Lạc, xã Sơn Thành và xã Kim Lư.

30. Thành lập xã Trần Phú trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Văn Minh, xã Cư Lễ và xã Trần Phú.

31. Thành lập xã Côn Minh trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Côn Minh, xã Quang Phong và xã Dương Sơn.

32. Thành lập xã Xuân Dương trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Xuân Dương, xã Đồng Xá và xã Liêm Thủy.

33. Thành lập xã Tân Kỳ trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Tân Sơn, xã Cao Kỳ và xã Hòa Mục.

34. Thành lập xã Thanh Mai trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Thanh Vận, xã Thanh Mai và xã Mai Lạp.

35. Thành lập xã Thanh Thịnh trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 02 xã gồm: Xã Nông Hạ và xã Thanh Thịnh.

36. Thành lập xã Chợ Mới trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã, thị trấn gồm: Thị trấn Đồng Tâm, xã Quảng Chu và xã Như Cố.

37. Thành lập xã Yên Bình trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của 03 xã gồm: Xã Yên Cư, xã Bình Văn và xã Yên Hân.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn thiện hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn khóa X, kỳ họp thứ 27 (kỳ họp chuyên đề) thông qua ngày 24 tháng 4 năm 2025./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- VPCP, VPCTN;
- Bộ Nội vụ;
- TT. Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Thái nguyên;
- TT. Tỉnh ủy, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể tỉnh;
- TT Huyện (Thành) ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN các huyện, thành phố;
- TT. Đảng ủy, HĐND, UBND các xã, phường, thị trấn;
- LĐVP;
- Lưu: VT, HS.

CHỦ TỊCH

Phương Thị Thanh