

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện năm 2022, ước thực hiện năm 2023 và dự kiến kế hoạch năm 2024 đối với các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước; Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 27/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác quản lý đối với các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, UBND tỉnh Bắc Kạn báo cáo đánh giá tình hình thực hiện năm 2022, ước thực hiện năm 2023 và dự kiến kế hoạch năm 2024 đối với các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CÁC QUỸ TÀI CHÍNH NHÀ NƯỚC NGOÀI NGÂN SÁCH NĂM 2022 VÀ NĂM 2023

1. Về tổ chức và hoạt động:

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 24 loại Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách (Quỹ) với tổng số Quỹ đang quản lý là 30 Quỹ. Việc thành lập và hoạt động của các Quỹ được thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan (Luật, Nghị định của Chính phủ, Văn bản quy phạm pháp luật của các Bộ, ngành Trung ương, Quyết định của UBND tỉnh).

Về cơ cấu tổ chức: Cơ bản các Quỹ đều có Ban chỉ đạo; Hội đồng quản lý Quỹ là đại diện lãnh đạo của các sở, ngành liên quan kiêm nhiệm hoặc Ban quản lý Quỹ; Ban kiểm soát, cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ. Đối với các Quỹ mang tính chất xã hội, từ thiện thì đều có Ban vận động hoặc Ban chỉ đạo điều hành hoạt động Quỹ. Các Quỹ đều có sự phân công, phân cấp thẩm quyền, nhiệm vụ rõ ràng trong Ban chỉ đạo, Hội đồng quản lý, Ban kiểm soát, cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ. Các Quỹ có hai cơ chế hoạt động là có bộ máy chuyên trách và kiêm nhiệm, trong đó bộ máy hoạt động kiêm nhiệm là chủ yếu. Đa số Quỹ có con dấu, có tư cách pháp nhân, có tài khoản riêng để giao dịch tại ngân hàng hoặc kho bạc, một số ít Quỹ sử dụng chung con dấu của cơ quan quản lý Quỹ.

Một số Quỹ được ngân sách hỗ trợ vốn, cấp vốn điều lệ (Quỹ phát triển đất, rừng và bảo vệ môi trường, Quỹ hỗ trợ nông dân, Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển, Quỹ phòng chống tội phạm), số còn lại nguồn vốn hoạt động chủ yếu từ nguồn hỗ trợ từ Quỹ Trung ương, nguồn thu từ các khoản đóng góp bắt buộc, nguồn tài trợ, đóng góp tự nguyện, ủy thác của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước, nguồn tài chính ủy thác theo thỏa thuận.

Việc chấp hành chế độ kế toán của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách được hạch toán theo các hình thức kế toán khác nhau. Đa số Quỹ hạch toán theo chế độ kế toán hành chính sự nghiệp; Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển hạch toán kế toán theo Thông tư số 209/2015/TT-BTC ngày 28/12/2015 của Bộ Tài chính; Quỹ vì người nghèo áp dụng chế độ kế toán theo Thông tư số 103/2018/TT-BTC ngày 14/11/2018 của Bộ Tài chính. Các đơn vị quản lý Quỹ cơ bản chấp hành các quy định về chứng từ kế toán, hạch toán, mở sổ kế toán và lưu trữ chứng từ theo quy định, hàng tháng có đối chiếu việc sử dụng kinh phí tại kho bạc nhà nước hoặc ngân hàng thương mại. Hàng năm, các Quỹ cấp tỉnh, cấp huyện có báo cáo tài chính do ngân sách nhà nước cấp gửi cơ quan tài chính để thẩm tra, xét duyệt quyết toán theo quy định.

Việc sử dụng nguồn thu tại các Quỹ phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra, thực hiện xã hội hóa nguồn tài chính cũng giảm một phần gánh nặng cho ngân sách nhà nước, đồng thời góp phần vào công tác an sinh xã hội, giải quyết việc làm, tăng thu nhập, giảm nghèo bền vững tại địa phương. Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại như: công tác theo dõi, quản lý các Quỹ tài chính tại cấp xã chưa được chặt chẽ; công tác kiểm tra, giám sát hoạt động của Quỹ chưa được quan tâm đúng mức, nhất là ở cấp huyện, xã; việc thực hiện chế độ báo cáo của các cơ quan, đơn vị quản lý Quỹ và các huyện, thành phố chưa đảm bảo chất lượng và thời gian quy định.

2. Tình hình thực hiện các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách

2.1. Kết quả thực hiện năm 2022:

- Tổng số dư nguồn các Quỹ đầu năm 2022 là: 160,91 tỷ đồng, trong đó dư nguồn các Quỹ lớn: Quỹ phát triển đất, rừng và BVMT 98,99 tỷ đồng; Quỹ phòng, chống thiên tai 12,16 tỷ đồng; Quỹ cứu trợ 7,459 tỷ đồng; Quỹ hỗ trợ nhà ở cho các hộ nghèo có khó khăn về nhà ở trên địa bàn tỉnh 6,97 tỷ đồng; Quỹ hội nông dân 5,803 tỷ đồng.

- Tổng nguồn vốn phát sinh trong năm 2022 là: 107,797 tỷ đồng, trong đó hỗ trợ từ ngân sách nhà nước là 4,86 tỷ đồng.

- Tổng sử dụng nguồn vốn trong năm 2022 là: 106,371 tỷ đồng.

- Số dư nguồn các Quỹ cuối năm 2022 là: 162,335 tỷ đồng.

(Số liệu chi tiết theo Phụ lục 01 đính kèm)

2.2. Ước thực hiện năm 2023:

- Tổng số dư nguồn các Quỹ đầu năm 2023 là: 162,335 tỷ đồng.

- Ước tổng nguồn vốn phát sinh trong năm 2023 là: 61,7 tỷ đồng, trong đó số cấp từ ngân sách địa phương là 0,461 tỷ đồng.

- Ước tổng số vốn sử dụng trong năm 2023 là: 78,291 tỷ đồng.

- Số dư nguồn các Quỹ dự kiến đến 31/12/2023 là: 145,744 tỷ đồng.

(Số liệu chi tiết theo Phụ lục 02 đính kèm)

3. Một số khó khăn, tồn tại, hạn chế:

3.1. Khó khăn

- Hệ thống pháp luật về quản lý, sử dụng các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách nhà nước quy định về nguồn tài chính hình thành, mô hình tổ chức, hoạt động của các Quỹ còn phức tạp, thiếu thống nhất và chưa có một văn bản pháp luật mang tính khuôn khổ pháp lý chung để quản lý các Quỹ thống nhất.

- Nguồn thu một số Quỹ thực hiện theo các chính sách của nhà nước, hoạt động theo nhiệm vụ cụ thể, như: Quỹ phòng, chống tội phạm, Quỹ phát triển đất, Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã..., do đó chưa mang tính đột phá, tính lan tỏa và tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

- Hầu hết các Quỹ đều gặp khó khăn trong việc tự huy động nguồn vốn hoạt động, mức huy động vốn thực tế hàng năm không lớn, chủ yếu từ các nguồn đóng góp, ủng hộ, tài trợ...

- Một số Quỹ có tính chất hoạt động tương đối giống nhau về chức năng, mục tiêu, nhiệm vụ và đối tượng phục vụ như: Quỹ hỗ trợ hội nông dân; Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã; Quỹ chương trình hợp tác lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan..., đều hướng tới địa bàn nông thôn, đối tượng phục vụ là nông dân, hợp tác xã, hộ nghèo... và cùng mục đích phát triển sản xuất kinh doanh, tạo việc làm, tăng thu nhập trên cùng địa bàn nên rất khó khăn cho việc đánh giá hiệu quả hoạt động từng Quỹ.

3.2. Hạn chế

- Chưa xử lý đối với nguồn thu chưa sử dụng còn dư tại các Quỹ được giải thể theo quy định của pháp luật: Quỹ Quốc phòng, an ninh tại cấp xã còn 119 triệu đồng chưa xử lý, cụ thể: các xã thuộc huyện Ba Bể 17 triệu đồng; các xã thuộc huyện Pác Nặm 27 triệu đồng; các xã thuộc huyện Chợ Mới 03 triệu đồng; các xã thuộc huyện Ngân Sơn 71 triệu đồng.

- Việc kiểm tra, rà soát, đánh giá hiệu quả các Quỹ chưa thường xuyên, chủ yếu kiểm tra việc quản lý, sử dụng và bảo tồn nguồn vốn ngân sách nhà nước cấp, thông qua thẩm tra, xét duyệt quyết toán ngân sách nhà nước hàng năm.

- Việc thực hiện chế độ báo cáo của các huyện, thành phố và các đơn vị chưa đảm bảo thời gian quy định; nội dung báo cáo chưa phản ánh đầy đủ thực trạng hoạt động và những khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện của các Quỹ, do đó một số tồn tại, khó khăn chưa được tham mưu, đề xuất giải quyết kịp thời.

4. Đề xuất, giải pháp:

- Đối với Quỹ đã giải thể theo văn bản quy phạm pháp luật như Quỹ quốc phòng, an ninh tại các xã chưa xử lý nguồn thu còn dư khi giải thể theo quy định: Để xử lý dứt điểm nguồn thu còn dư tại Quỹ quốc phòng an ninh tại cấp xã, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo Chủ tịch UBND các xã, phường, thị trấn thực hiện rà soát, xác nhận số liệu quyết toán thu, chi Quỹ quốc phòng an ninh đến thời điểm giải thể theo Nghị quyết số 58/2016/NQ-HĐND ngày 06/11/2016 của HĐND tỉnh và chỉ đạo

của UBND tỉnh tại Công văn số 5434/UBND-NC ngày 07/12/2016; báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp về nguồn thu còn dư tại các Quỹ (nếu có) và nộp vào ngân sách xã số tiền còn dư theo quy định. Thời gian hoàn thành trước 31/12/2023.

- Đối với các Quỹ hoạt động không hiệu quả: Tuy nguồn vốn huy động ngoài ngân sách nhà nước còn thấp nhưng các Quỹ cơ bản đã duy trì hoạt động thường xuyên và chi thực hiện nhiệm vụ đạt và vượt kế hoạch đề ra, không có Quỹ hoạt động không hiệu quả. UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu xử lý đối với các Quỹ hoạt động không có hiệu quả tại Báo cáo đánh giá hoạt động và lập kế hoạch tài chính định kỳ hàng năm đối với các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.

Ngày 07/6/2023, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 3504/UBND-TH chỉ đạo các đơn vị, địa phương về tăng cường công tác quản lý, giám sát và khắc phục những tồn tại hạn chế trong quản lý Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, tuy nhiên, đến nay một số hạn chế vẫn chưa được khắc phục triệt để. Trong thời gian tới, UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện các nội dung sau:

- Giao Sở Nội vụ tiếp tục tham mưu cho UBND tỉnh giải quyết các thủ tục về Quỹ như: Cấp giấy phép thành lập và công nhận điều lệ; cho phép hợp nhất, sáp nhập, chia tách, giải thể, đổi tên... đối với Quỹ có phạm vi hoạt động trong tỉnh theo quy định.

- Các cơ quan, đơn vị theo chức năng, nhiệm vụ tăng cường công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động của các Quỹ tài chính nhà nước; xử lý nghiêm các vi phạm theo quy định của pháp luật, trong đó quan tâm thực hiện đúng trình tự, thủ tục sử dụng nguồn Quỹ, đảm bảo thu đúng, thu đủ các loại Quỹ bắt buộc theo quy định.

- Cơ quan Tài chính các cấp đôn đốc lập báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch, lập kế hoạch tài chính năm sau và quyết toán thu, chi Quỹ hàng năm theo quy định; Sở Tài chính tổng hợp số liệu thực hiện và kế hoạch tài chính năm sau của các Quỹ trên địa bàn tỉnh báo cáo UBND tỉnh để báo cáo HĐND tỉnh, trong đó nêu rõ những khó khăn, vướng mắc và đề xuất giải pháp khắc phục; hoàn thành trước 31/10 hàng năm.

II. XÂY DỰNG KẾ HOẠCH TÀI CHÍNH NĂM 2024

1. Mục tiêu

Năm 2024, yêu cầu đặt ra với các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là tập trung rà soát, đánh giá kết quả hoạt động theo Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 27/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác quản lý đối với các Quỹ ngoài ngân sách. Từng bước cơ cấu lại Quỹ tài chính để đảm bảo không trùng nguồn thu, nhiệm vụ chi với ngân sách nhà nước theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước; nâng cao hiệu quả hoạt động, tính độc lập, bền vững của các Quỹ tài chính, đồng thời huy động, quản lý và sử dụng có hiệu quả các nguồn tài chính trong xã hội, nhằm thực hiện tốt mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo của địa phương.

2. Dự kiến kế hoạch tài chính các Quỹ năm 2024

- Dự kiến số thu của các Quỹ trong năm 2024 là 89,058 tỷ đồng, tăng 44% so với ước thực hiện năm 2023; trong đó nhu cầu hỗ trợ từ ngân sách nhà nước là 26,742 tỷ đồng.

- Dự kiến tổng số chi các Quỹ khoảng 121,223 tỷ đồng, tăng 55% so với ước thực hiện năm 2023.

- Dự kiến số dư các Quỹ đến 31/12/2024 là 113,58 tỷ đồng.

(Dự toán chi tiết từng Quỹ tại Phụ lục 02 đính kèm)

Trên đây là Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh đối với các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách tình hình thực hiện năm 2022, ước thực hiện năm 2023 và dự kiến kế hoạch năm 2024 báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên (B/c);
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ủy viên UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- LĐVP;
- Lưu: VT, TH (Tuyệt).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình