

Số: /BC- HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tình hình thực hiện năm 2022, ước thực hiện năm 2023 và dự kiến kế hoạch năm 2024 đối với các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện năm 2020, ước thực hiện năm 2021 và dự kiến kế hoạch năm 2022 đối với các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách tại Báo cáo số 775/BC-UBND ngày 17/11/2023 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Tình hình thực hiện các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách

1. Về tổ chức và hoạt động

Đến nay trên địa bàn tỉnh có 24 loại quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Việc thành lập và hoạt động của các quỹ được thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan.

- Về cơ cấu tổ chức: Cơ bản các quỹ đều có Ban chỉ đạo; Hội đồng quản lý quỹ là đại diện lãnh đạo của các sở, ngành liên quan kiêm nhiệm hoặc Ban quản lý quỹ; Ban kiểm soát, cơ quan điều hành nghiệp vụ quỹ. Các quỹ đều có sự phân công nhiệm vụ rõ ràng trong Ban chỉ đạo, Hội đồng quản lý, Ban kiểm soát, cơ quan điều hành nghiệp vụ quỹ.

Một số Quỹ được ngân sách hỗ trợ vốn, cấp vốn điều lệ (như Quỹ phát triển đất, rừng và bảo vệ môi trường, Quỹ hỗ trợ nông dân, Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển, Quỹ phòng chống tội phạm), số còn lại nguồn vốn hoạt động chủ yếu từ nguồn hỗ trợ từ Quỹ Trung ương, nguồn thu từ các khoản đóng góp bắt buộc, nguồn tài trợ, đóng góp tự nguyện, ủy thác của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước, nguồn tài chính ủy thác theo thỏa thuận.

Việc chấp hành chế độ kế toán của các quỹ tài chính ngoài ngân sách được thực hiện đầy đủ theo quy định. Nhìn chung, việc thành lập và hoạt động của các quỹ tài chính ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh cơ bản phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Trong điều kiện tỉnh còn nhiều khó khăn, cần nhiều nguồn lực để phát triển, các quỹ đã góp phần giúp địa phương huy động tập trung nguồn lực xã hội, cùng với ngân sách nhà nước giải quyết tốt hơn một số nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm an sinh. Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của các quỹ còn một số khó khăn, bất cập:

- Các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách trên địa bàn Tỉnh có số vốn hoạt động nhỏ, nguồn huy động ngoài ngân sách còn rất hạn chế do chủ yếu từ các nguồn đóng góp, ủng hộ, tài trợ...

- Mô hình tổ chức hoạt động của các quỹ không đồng nhất, nhiều tổ chức quỹ do cơ quan quản lý nhà nước kiêm nhiệm không có chuyên môn sâu trong lĩnh vực quản lý tài chính, tiền tệ, tiềm ẩn nguy cơ vi phạm nguyên tắc quản lý tài chính khi tổ chức hoạt động.

- Hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với các quỹ tài chính ngoài ngân sách còn một số hạn chế, nhất là ở cấp huyện; việc kiểm tra, rà soát, đánh giá hiệu quả các quỹ chưa thường xuyên, chủ yếu kiểm tra việc quản lý, sử dụng và bảo tồn nguồn vốn ngân sách nhà nước cấp thông qua thẩm tra, xét duyệt quyết toán ngân sách nhà nước hàng năm đối với các quỹ.

- Hiệu quả huy động vốn từ nguồn xã hội hóa ở hầu hết các quỹ đều thấp, chưa có kế hoạch huy động vốn dài hạn, các quỹ xã hội, từ thiện chủ yếu huy động theo thời điểm và phụ thuộc sự tự nguyện đóng góp của các cá nhân, tổ chức.

- Nguồn ngân sách tỉnh còn khó khăn, nên hạn chế trong việc cấp và hỗ trợ vốn điều lệ cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hoạt động.

2. Về quản lý, sử dụng quỹ tài chính ngoài ngân sách

a) Kết quả thực hiện năm 2022:

- Tổng số dư nguồn các quỹ đầu năm 2022 là: 160,91 tỷ đồng, trong đó dư nguồn các quỹ lớn: Quỹ phát triển đất, rừng và BVMT 98,99 tỷ đồng; quỹ phòng, chống thiên tai 12,16 tỷ đồng; quỹ cứu trợ 7,459 tỷ đồng; quỹ hỗ trợ nhà ở cho các hộ nghèo có khó khăn về nhà ở trên địa bàn tỉnh 6,97 tỷ đồng; quỹ hội nông dân 5,803 tỷ đồng.

- Tổng nguồn vốn phát sinh trong năm 2022 là: 107,797 tỷ đồng, trong đó hỗ trợ từ ngân sách nhà nước là 4,86 tỷ đồng.

- Tổng sử dụng nguồn vốn trong năm 2022 là: 106,371 tỷ đồng.

- Số dư nguồn các quỹ cuối năm 2022 là: 162,335 tỷ đồng.

b) Ước thực hiện năm 2023:

- Tổng số dư nguồn các quỹ đầu năm 2023 là: 162,335 tỷ đồng.

- Ước tổng nguồn vốn phát sinh trong năm 2023 là: 61,7 tỷ đồng, trong đó số cấp từ ngân sách địa phương là 0,461 tỷ đồng.

- Ước tổng số vốn sử dụng trong năm 2023 là: 78,291 tỷ đồng.

- Số dư nguồn các quỹ dự kiến đến 31/12/2023 là: 145,744 tỷ đồng.

c) Dự kiến kế hoạch tài chính các quỹ năm 2024:

- Dự kiến số thu của các Quỹ trong năm 2024 là 89,058 tỷ đồng, tăng 44% so với ước thực hiện năm 2023; trong đó nhu cầu hỗ trợ từ ngân sách nhà nước là 26,742 tỷ đồng.

- Dự kiến tổng số chi các Quỹ khoảng 121,223 tỷ đồng, tăng 55% so với ước thực hiện năm 2023.

- Dự kiến số dư các Quỹ đến 31/12/2024 là 113,58 tỷ đồng.

II. Kiến nghị

Qua thẩm tra, Ban đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo UBND các huyện Ba Bể, Ngân Sơn, Pác Nặm, Chợ Mới xử lý dứt điểm số dư và bãi bỏ Quỹ An ninh - Quốc phòng theo đúng quy định tại Nghị quyết số 58/2016/NQ-HĐND ngày 06/11/2016 của HĐND tỉnh (*nội dung này đã được Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh khóa IX, khóa X kiến nghị nhiều lần nhưng đến nay chưa được giải quyết dứt điểm*).

2. Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển (*hiện còn dư quỹ 684 triệu đồng*): Đề nghị làm rõ lý do vẫn còn tồn tại Quỹ này mà chưa thực hiện chuyển đổi thành chương trình, dự án vi mô theo quy định tại Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

3. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn và UBND cấp huyện tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật, nhất là những quỹ tài chính có nguồn vốn lớn có tác động tới nhiều đối tượng. Đánh giá, rà soát tình hình tổ chức, hoạt động của các quỹ; nghiên cứu sắp xếp lại các quỹ theo nhóm chức năng, nhiệm vụ, tránh trùng lặp nguồn thu, nhiệm vụ chi với NSNN; điều chỉnh tên gọi các quỹ cho thống nhất trong toàn tỉnh. Cơ quan tài chính các cấp tăng cường công tác hướng dẫn, tập huấn nghiệp vụ về tài chính - kế toán cho cán bộ các quỹ.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về tình hình thực hiện năm 2022, ước thực hiện năm 2023 và dự kiến kế hoạch năm 2024 đối với các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Kính trình HĐND tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng