

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Dự thảo nghị quyết về việc phê chuẩn**  
**quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 tỉnh Bắc Kạn**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo nghị quyết về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 tỉnh Bắc Kạn tại Báo cáo số 762/BC-UBND và Tờ trình số 205/TTr-UBND ngày 16/11/2023 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

**I. Về sự cần thiết, thẩm quyền ban hành nghị quyết**

Căn cứ điểm b khoản 3 Điều 19 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Khoản 3 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ ban hành Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm. HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 là cần thiết, đúng thẩm quyền, phù hợp các quy định của pháp luật hiện hành.

**II. Về hồ sơ dự thảo nghị quyết**

Hồ sơ quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 đảm bảo đầy đủ số liệu, biểu mẫu (từ biểu số 48 đến biểu số 64), báo cáo thuyết minh quyết toán ngân sách địa phương theo quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ; báo cáo quyết toán ngân sách của các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh đã được cơ quan tài chính thẩm tra, xét duyệt, báo cáo quyết toán ngân sách địa phương của cấp huyện, cấp xã được HĐND cùng cấp phê chuẩn, báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 đã được Kiểm toán nhà nước khu vực X thực hiện kiểm toán theo quy định.

**III. Về nội dung**

**1. Quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn**

Quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh là 855.770 triệu đồng/820.000 triệu đồng, đạt 104,4% dự toán tỉnh giao, tăng 3,2% (26.508 triệu đồng) so với năm 2021. Trong đó: Thu nội địa: 822.540 triệu đồng/800.000 triệu đồng, đạt 102,8% dự toán tỉnh giao; thu xuất, nhập khẩu: 25.721 triệu đồng/20.000 triệu đồng, đạt 128,6% dự toán tỉnh giao; thu các khoản huy động, đóng góp: 7.509 triệu đồng.

**2. Quyết toán thu ngân sách địa phương**

- Quyết toán thu ngân sách địa phương 9.591.200 triệu đồng/6.600.564 triệu đồng, đạt 145,3% dự toán tỉnh giao (không kể thu bổ sung từ ngân sách cấp tỉnh,

*cấp huyện: 4.088.294 triệu đồng*), tăng 2.990.636 triệu đồng so với dự toán. Trong đó: Thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp tăng 16.426 triệu đồng; thu bổ sung từ ngân sách cấp trên tăng 964.374 triệu đồng; thu chuyển nguồn từ năm trước chuyển sang tăng 1.666.461 triệu đồng và một số khoản thu không giao dự toán đầu năm nhưng phát sinh trong năm (*như thu kết dư, thu từ ngân sách cấp dưới nộp lên, thu viện trợ, huy động đóng góp, thu vay*) 343.376 triệu đồng.

- Quyết toán thu cân đối ngân sách địa phương năm 2022 (*không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết, thu tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa, số ghi thu ghi chi, thu kết dư nguồn ngân sách địa phương*) là 499.835 triệu đồng, giảm 24.632 triệu đồng so với dự toán tỉnh giao.

### **3. Quyết toán chi ngân sách địa phương**

Tổng chi ngân sách địa phương là 9.515.139 triệu đồng/6.605.224 triệu đồng, đạt 144,1% dự toán tỉnh giao đầu năm. Trong đó: Quyết toán chi đầu tư phát triển đạt 111,7% dự toán giao đầu năm, đạt 45% tổng kế hoạch vốn (*bao gồm cả nguồn vốn năm 2021 chuyển nguồn sang*); chi thường xuyên đạt 95,7% dự toán giao đầu năm, đạt 95,1% tổng kế hoạch vốn; chi trả nợ lãi vay đạt 97,3% dự toán; chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính đạt 100% dự toán; chi các Chương trình mục tiêu đạt 73,4% (*trong đó: Chương trình MTQG không giao dự toán đầu năm nhưng thực hiện quyết toán được 313.504 triệu đồng; Chương trình mục tiêu, nhiệm vụ đạt 58,8% dự toán*).

### **4. Kết dư ngân sách: 65.396 triệu đồng, trong đó:**

- Kết dư ngân sách cấp tỉnh: 27.616 triệu đồng. Do số kết dư ngân sách cấp tỉnh đều từ nguồn Trung ương bổ sung có mục tiêu, nên được xử lý chuyển toàn bộ vào thu ngân sách năm 2023 và sẽ hoàn trả 100% về ngân sách Trung ương theo quy định.

- Kết dư ngân sách cấp huyện: 31.872 triệu đồng, được chuyển vào thu ngân sách cấp huyện năm 2023.

- Kết dư ngân sách cấp xã: 5.908 triệu đồng, được chuyển vào thu ngân sách cấp xã năm 2023.

## **IV. Đánh giá quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 tỉnh Bắc Kạn**

Qua số liệu báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2022, Ban nhận thấy:

**1. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn:** Mặc dù đạt 104,4% dự toán tỉnh giao, tăng 3,2% so với năm 2021. Tuy nhiên, thu cân đối ngân sách địa phương (*không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết, thu tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa, số ghi thu ghi chi, thu kết dư nguồn ngân sách địa phương*) là 499.835 triệu đồng, giảm 24.632 triệu đồng so với dự toán tỉnh giao (*trong khi năm 2021 tăng 22.268 triệu đồng so với dự toán tỉnh*). Một số khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu ngân sách nhà nước nhưng thu không đạt dự toán như: Thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh đạt 87,04% dự toán tỉnh giao; Lệ phí trước bạ đạt 90,97%; Thuế bảo vệ môi trường đạt 58,71%; Phí, lệ phí thực hiện đạt 95,7% dự toán tỉnh giao.

**2. Chi ngân sách:** Ngay từ những tháng đầu năm 2022, UBND tỉnh đã quan tâm chỉ đạo quyết liệt, ban hành nhiều văn bản, giải pháp để đẩy nhanh tiến

độ giải ngân các nguồn vốn nhưng công tác quản lý, điều hành ngân sách và tổ chức thực hiện chi ngân sách còn một số hạn chế, cụ thể:

- Chi đầu tư phát triển (*không bao gồm chi đầu tư các Chương trình mục tiêu quốc gia*) đạt 45% tổng kế hoạch vốn (*năm 2020 đạt 71%, năm 2021 đạt 52%*). Chi đầu tư phát triển đạt thấp, nguyên nhân do: Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 chủ yếu đầu tư các dự án khởi công mới, trong khi tháng 9/2021 Thủ tướng Chính phủ mới giao kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025, nên việc giải ngân kế hoạch vốn năm 2021 của các dự án này chủ yếu là tạm ứng thanh toán. Năm 2022, tỉnh thực hiện chủ yếu là các dự án khởi công mới, thời gian đầu năm 2022, các dự án chủ yếu thực hiện hoàn ứng giá trị đã ứng năm 2021 nên chưa có khối lượng để giải ngân kế hoạch vốn năm 2022; Các dự án ODA được giao kế hoạch vốn năm 2022 không đảm bảo theo tỷ lệ tương ứng theo cơ chế tài chính của từng dự án<sup>1</sup>; năng lực quản lý dự án của một số chủ đầu tư còn hạn chế; một số chủ đầu tư chậm thực hiện các thủ tục hoàn ứng các khoản tạm ứng từ những năm trước chuyển sang.

- Chi thường xuyên (*không bao gồm chi thường xuyên vốn sự nghiệp các Chương trình MTQG*): Việc lập dự toán đầu năm chưa đầy đủ, chưa sát thực tế dẫn đến trong năm phải bổ sung kinh phí nhiều (*riêng cấp tỉnh trong năm đã bổ sung 190.868 triệu đồng*); số dự toán bị hủy tại một số đơn vị dự toán cấp tỉnh còn lớn 13.617 triệu đồng. Tuy nhiên, số cấp bổ sung trong năm và số dự toán bị hủy năm 2022 đã giảm so với năm 2021 (*năm 2021: Số cấp bổ sung ngân sách cấp tỉnh là 255.056 triệu đồng; số dự toán bị hủy là 36.508 triệu đồng*).

- Chi các Chương trình MTQG đạt 36,3% tổng kế hoạch vốn. Chi các Chương trình MTQG đạt thấp, nguyên nhân do năm 2022 Trung ương không giao dự toán các Chương trình MTQG trong dự toán đầu năm cho tỉnh, đến quý III, IV mới bổ sung kinh phí cho tỉnh thực hiện, bên cạnh đó năm 2022 là năm đầu thực hiện các Chương trình MTQG, nhiều quy định mới và một số văn bản hướng dẫn chưa được Trung ương ban hành đồng bộ dẫn đến việc giải ngân của các đơn vị, địa phương đạt thấp. Số kinh phí còn dư cơ bản được chuyển nguồn sang năm 2023 để tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết số 69/2022/QH15 ngày 11/11/2022 của Quốc hội.

- Chi chuyển nguồn ngân sách còn lớn: Chi chuyển nguồn ngân sách năm 2022 sang năm 2023 là 3.378.198 triệu đồng (*tăng 1.711.737 triệu đồng so với năm 2021 chuyển nguồn sang năm 2022*) chiếm 35,5% tổng chi ngân sách địa phương, trong đó chủ yếu là ở nguồn vốn đầu tư phát triển 2.456.998 triệu đồng.

**3. Kết dư ngân sách cấp tỉnh:** 27.616 triệu đồng, toàn bộ số kết dư này sẽ hoàn trả ngân sách Trung ương theo quy định. Số kết dư ngân sách cấp tỉnh giảm đáng kể so với năm 2021 (*số kết dư ngân sách cấp tỉnh năm 2021 là 224.801 triệu đồng, trong đó số phải nộp trả ngân sách Trung ương 208.331*

---

<sup>1</sup> Tổng số vốn được giao là 434 tỷ đồng trong đó, vốn ODA cấp phát giao 394 tỷ đồng mà vốn ODA vay lại chỉ có 16 tỷ đồng, để đủ điều kiện giải ngân hết số vốn ODA cấp phát nêu trên, thì phải bố trí số vốn ODA vay lại theo tỷ lệ vay tương ứng từng dự án với tổng số tiền là 49,9 tỷ đồng. Tuy nhiên, đến ngày 19/01/2023, Bộ Tài chính mới quyết định tăng dự toán vay lại cho địa phương nên tỉnh không thể giải ngân hết số vốn ODA cấp phát và vay lại được giao trong năm.

*triệu đồng*). Tuy nhiên, qua xem xét thuyết minh các dự án đầu tư cấp tỉnh từ nguồn ngân sách Trung ương không giải ngân hết phải hoàn trả ngân sách Trung ương cho thấy: Lý do các chủ đầu tư đưa ra chủ yếu do ảnh hưởng của dịch Covid 19 là chưa phù hợp; dự án Đầu tư nâng cấp hệ thống sản xuất chương trình truyền hình Bắc Kạn trong quá trình thực hiện phải điều chỉnh quy mô đầu tư nhưng trình điều chỉnh còn chậm, đến tháng 10/2022 HĐND tỉnh mới quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dẫn đến không kịp giải ngân nguồn vốn.

#### **4. Qua thẩm tra, Ban đề nghị UBND tỉnh một số nội dung như sau:**

- Chỉ đạo các chủ đầu tư nghiêm túc đánh giá nguyên nhân, làm rõ trách nhiệm người đứng đầu trong việc chậm giải ngân vốn đầu tư dự án, phải hoàn trả ngân sách Trung ương.

- Chỉ đạo các sở, ngành, địa phương nâng cao trách nhiệm trong công tác lập dự toán, quản lý, điều hành và sử dụng ngân sách; đẩy nhanh tiến độ chi ngân sách, xác định rõ trách nhiệm của các cấp, các ngành, địa phương trong việc thực hiện chi ngân sách; có biện pháp hạn chế chi chuyển nguồn, kết dư ngân sách phải hoàn trả ngân sách Trung ương gây lãng phí nguồn lực của tỉnh.

- Năm 2023, Kiểm toán Nhà nước khu vực X đã tiến hành kiểm toán đối với quyết toán ngân sách năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn, tuy nhiên tại thời điểm thẩm tra chưa có Thông báo kết luận của Kiểm toán Nhà nước (*mới chỉ có Biên bản làm việc giữa Sở Tài chính và Kiểm toán Nhà nước*). Một số ý kiến của Kiểm toán đối với quyết toán ngân sách cấp tỉnh đã được Sở Tài chính rà soát, điều chỉnh. Do đó, sau khi có kết luận chính thức của Kiểm toán Nhà nước, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị, địa phương liên quan nghiêm túc xử lý các kiến nghị theo kết luận của Kiểm toán Nhà nước.

#### **V. Kết luận**

Số liệu quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022 được tổng hợp đầy đủ, được cơ quan Kiểm toán Nhà nước tiến hành kiểm toán trong năm 2023 đảm bảo tính chính xác, hợp pháp, đủ điều kiện để HĐND tỉnh xem xét, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về quyết toán ngân sách địa phương năm 2022, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Minh Hải**