

Số: /BC- HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố thuộc tỉnh Bắc Kạn năm 2024

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra Tờ trình dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố năm 2024, như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương

Ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, tại khoản 4, Điều 6 và khoản 4, Điều 33 quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh hàng năm quyết định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện phù hợp với yêu cầu của thực tiễn.

Do đó, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố năm 2024 là đúng thẩm quyền theo quy định.

2. Nội dung

2.1. Đối với số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách định mức theo phân loại đơn vị hành chính cấp xã:

Theo Tờ trình của UBND tỉnh, toàn tỉnh có 06 đơn vị hành chính cấp xã loại I, 99 đơn vị hành chính cấp xã loại II và 03 đơn vị hành chính cấp xã loại III và đề xuất HĐND tỉnh quyết định số lượng cán bộ, công chức cho các huyện, thành phố theo phân loại đơn vị hành chính là 2.172 người; 1.302 người hoạt động không chuyên trách cấp xã, đúng định theo mức quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP và phân loại đơn vị hành chính cấp xã, Ban Pháp chế nhất trí như Tờ trình của UBND tỉnh.

2.2. Đối với số lượng công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã tăng thêm:

Dự thảo Nghị quyết trình số lượng tăng thêm là 18 công chức, 18 người hoạt động không chuyên trách cấp xã cho 03 huyện, thành phố, cụ thể: Huyện Bạch Thông tăng thêm 01 công chức, 01 người hoạt động không chuyên trách;

huyện Ngân Sơn tăng thêm 07 công chức, 07 người hoạt động không chuyên trách; thành phố Bắc Kạn tăng thêm 10 công chức, 10 người hoạt động không chuyên trách. Lý do tăng thêm, do 06/108 xã, phường, thị trấn có diện tích tự nhiên lớn hơn tiêu chuẩn quy định, cụ thể: Xã Đôn Phong tăng thêm 01 công chức, 01 người hoạt động không chuyên trách; các xã Thượng Quan, thị trấn Vân Tùng mỗi đơn vị tăng thêm 02 công chức, 02 người hoạt động không chuyên trách; thị trấn Nà Phặc, phường Huyền Tung mỗi đơn vị tăng thêm 03 công chức, 03 người hoạt động không chuyên trách; phường Xuất Hóa tăng thêm 07 công chức, 07 người hoạt động không chuyên trách.

Việc tăng thêm số lượng công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được thực hiện trên cơ sở quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP. Tuy nhiên, qua thẩm tra Ban nhận thấy:

Thứ nhất, việc giao tăng thêm công chức cấp xã cần đảm bảo cân đối với yêu cầu thực tiễn thực hiện nhiệm vụ, nhằm sử dụng có hiệu quả nhất nguồn lực đó đem lại. Do vậy, để đảm bảo sát yêu cầu thực tiễn, sử dụng có hiệu quả nguồn lực, tránh lãng phí. Ban đề xuất tạm thời chưa giao số lượng công chức tăng thêm trong Nghị quyết lần này, để UBND tỉnh chỉ đạo việc rà soát, đánh giá tổng thể nhu cầu thực tiễn.

Thứ hai, đối với việc tăng thêm người hoạt động không chuyên trách: Hiện tại, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được bố trí không quá 10 người/01 xã để đảm nhận các chức danh không chuyên trách theo Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND¹. Theo quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, số lượng người hoạt động không chuyên trách được tính theo phân loại xã, theo đó: Xã loại I: 14 người, xã loại II: 12 người; xã loại III: 10 người và dự thảo Nghị quyết này giao số lượng tối đa định mức theo phân loại đơn vị hành chính cho các huyện. Về chức danh, ở thời điểm hiện tại chưa xác định được chính xác số lượng các chức danh, do hiện nay UBND tỉnh mới đang soạn thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND; mặt khác, qua khảo sát tại một số địa phương, khối lượng công việc và thời gian làm việc của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã không nhiều, trong khi điều kiện về phòng làm việc và cơ sở vật chất khác hầu hết chưa đảm bảo. Do vậy, để đảm bảo cơ sở tính toán đầy đủ sự cần thiết bổ sung số lượng người hoạt động không chuyên trách tăng thêm cho các huyện, thành phố, Ban đề xuất tạm thời chưa thực hiện việc giao số lượng tăng thêm, sau khi Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ban hành, sẽ nghiên cứu, xem xét quyết định.

2.3. Đối với số lượng công chức cấp xã dôi dư tại huyện Na Rì do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã:

Tại Điều 9, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 quy định: “*Chậm nhất là 05 năm kể từ ngày Nghị*

¹ Nghị quyết 16/2020/NQ-HĐND quy định 13 chức danh người hoạt động không chuyên trách đối với các xã và thêm 02 chức danh đối với các phường, thị trấn (*Trưởng, Phó Ban Bảo vệ dân phố*); và mỗi xã bố trí không quá 10 người để đảm nhận các chức danh.

quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành thì số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng công chức, viên chức ở đơn vị hành chính mới bảo đảm theo quy định". Do đó, để thực hiện lộ trình sắp xếp số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư, Ban Pháp chế nhất trí trong năm 2024 giao cho huyện Na Rì 340 người tính theo định mức và số lượng cán bộ, công chức hiện tại đang vượt định mức, để thực hiện lộ trình sắp xếp cán bộ công chức cấp xã dôi dư sau sắp xếp đơn vị hành chính.

3. Về tên gọi và dự thảo dự thảo Nghị quyết

Đề nghị chỉnh sửa như dự thảo Nghị quyết gửi kèm.

4. Một số kiến nghị

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh:

- Hướng dẫn, chỉ đạo UBND cấp huyện trong việc thực hiện thẩm quyền giao chi tiết đến từng đơn vị cấp xã theo quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, đảm bảo phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ của từng đơn vị hành chính cấp xã.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND huyện Na Rì bố trí, sắp xếp số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư theo đúng quy định.

- Khẩn trương xây dựng, hoàn thiện Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND, trình HĐND tỉnh thông qua.

- Việc quyết định số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã được thực hiện theo quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, theo phân loại xã I, II, III tương ứng 14,12,10 người. Tuy nhiên, Nghị quyết 16/2020/NQ-HĐND có quy định về số lượng (*không quá 10 người/01 xã*), trong khi chưa kịp trình thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND. Do vậy, trong triển khai Nghị quyết này cần phân tích, giải thích rõ, hạn chế ý kiến, kiến nghị.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã năm 2024 đối với các huyện, thành phố. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu tham dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Lê Thị Hương