

Số: /BCTĐ-KH&ĐT

Bắc Kạn, ngày tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

**Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án:
“Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn
thành cơ sở điều trị”.**

Kính gửi: Sở Y tế.

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 147/TTr-SYT ngày 13/11/2023 của Sở Y tế về việc thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị (kèm theo Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án). Sau khi xem xét, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: “Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị” như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

- Tờ trình số 147/TTr-SYT ngày 13/11/2023 của Sở Y tế về việc thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị.
- Báo cáo số 557/BC-SYT ngày 13/11/2023 của Sở Y tế về đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị.
- Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị.
- Báo cáo số 469/BC-SKHĐT ngày 24/11/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo kết quả thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn điều chỉnh dự án Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị.
- Văn bản góp ý của các đơn vị phối hợp thẩm định.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH

- Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;
- Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

3. Quyết định số 1193/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Kạn về việc thành lập Hội đồng thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án nhóm A, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đối với chương trình, dự án nhóm B và giao nhiệm vụ thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm C do địa phương quản lý;

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Các Sở: Tài chính, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Y tế.
3. Hình thức thẩm định: Lấy ý kiến thẩm định bằng Văn bản.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị.
2. Dự án nhóm: Nhóm C.
3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.
4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Kạn.
5. Tên chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Bắc Kạn.
6. Địa điểm thực hiện dự án: Thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.
7. Tổng mức đầu tư dự án : 37.000.000.000 đồng
8. Nguồn vốn đầu tư: Nguồn vốn cân đối ngân sách tỉnh.
9. Thời gian thực hiện: Năm 2021-2023.

II. NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH

Đề xuất điều chỉnh tổng mức đầu tư và thời gian thực hiện dự án: “Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị” cụ thể như sau:

	Nội dung đã phê duyệt Nghị quyết số 56/NQ- HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Bắc Kạn	Nội dung sau điều chỉnh
Tổng mức đầu tư	37.000 triệu đồng	40.000 triệu đồng
Thời gian thực hiện	Năm 2021-2023	Năm 2021-2024

III. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP:

1. Ý kiến thẩm định của Sở Xây dựng:

- Về sự cần thiết đầu tư: Cơ bản nhất trí về sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư, tuy nhiên cần bổ sung làm rõ một số nội dung như sau:

+ Cần bổ sung thêm giá trị dự toán phân khối lượng theo hồ sơ thiết kế đã được cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định tại Thông báo số 2173/TB-SXD ngày 18/11/2022 và giá trị dự toán phân khối lượng chủ đầu tư đã phê duyệt tại Quyết định số 342/QĐ-BQLDA ngày 21/11/2022 để làm rõ được kinh phí còn thiếu tại thời điểm đấu thầu.

+ Khái toán chưa hợp lý tại **Điểm 1.1, Mục 1, Phần I Nội dung điều chỉnh** như sau: *“Theo đó, cần phát sinh chi phí để thực hiện công việc bổ sung gồm: Sơn trong và ngoài nhà B (trừ các diện tích tường xây mới đã được tính khối lượng sơn, trát); Xử lý thấm dột cho khu nhà A và khu nhà B với tổng mức giá trị cần bổ sung để đảm bảo triển khai là khoảng **1.635.000.000 đồng**”* và *“trong đó: **1.635.000.000 đồng** chi phí đối với 02 hạng mục đầu tư là mái che khu giếng trời nhà B và mua sắm 01 hệ thống thang máy do thiếu kinh phí chủ đầu tư đã chủ động cắt giảm trong bước phê duyệt thiết kế và dự toán chi tiết nhưng được cấp có thẩm quyền chấp thuận và **1.375.000.000 đồng** do phát sinh khối lượng trong quá trình thi công”*.

- Đề nghị cơ quan lập Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư chỉnh sửa một số lỗi chính tả trong báo cáo.

2. Ý kiến thẩm định của Sở Tài chính:

- Đề nghị xem xét, rà soát, bổ sung đầy đủ các nội dung của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư theo quy định tại Điều 31 Luật Đầu tư công 2019 và điểm b khoản 3 Điều 169 Luật Bảo vệ môi trường 2020 (chưa có các nội dung về: Xác định sơ bộ chi phí liên quan trong quá trình thực hiện và chi phí vận hành dự án sau khi hoàn thành; Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động xã hội; đánh giá sơ bộ tác động môi trường (nếu có) theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường; Giải pháp tổ chức thực hiện).

- Tại phụ lục số 01 khái toán tổng mức đầu tư sau điều chỉnh: Đề nghị xác định lại chi phí thẩm tra, phê duyệt quyết toán theo quy định tại Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ.

- Về nguồn vốn đầu tư: Đề đảm bảo tuân thủ theo quy định tại Luật Đầu tư công, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn để báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét quyết định.

3. Ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường:

Sau khi xem xét, nghiên cứu hồ sơ Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị (điều chỉnh tổng mức đầu tư và thời gian thực hiện dự án), Sở Tài nguyên và Môi trường nhất trí với nội dung báo cáo điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

4. Ý kiến thẩm định của Sở Y tế:

Sau khi xem xét, nghiên cứu hồ sơ Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn

thành cơ sở điều trị (điều chỉnh tổng mức đầu tư và thời gian thực hiện dự án), Sở Y tế nhất trí với nội dung báo cáo điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

IV. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN CHỦ TRÌ THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án:

Sau khi nghiên cứu nội dung Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, Sở Kế hoạch và Đầu tư nhất trí về sự cần thiết phải điều chỉnh tổng mức đầu tư của dự án (tăng 3 tỷ đồng) và gia hạn thời gian thực hiện dự án đến hết năm 2024.

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong hồ sơ trình thẩm định:

Hồ sơ trình thẩm định đầy đủ theo quy định tại Điều 9, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

3. Nội dung đề nghị điều chỉnh

3.1 Nội dung điều chỉnh:

	Nội dung đã phê duyệt tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Bắc Kạn	Nội dung sau điều chỉnh
Tổng mức đầu tư	37.000 triệu đồng	40.000 triệu đồng
Thời gian thực hiện	Năm 2021-2023	Năm 2022-2024

Dự án đã được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Do đó, việc gia hạn thời gian thực hiện dự án (*đến hết năm 2024*) là phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công.

Về nguồn vốn đầu tư: Dự án đã được Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh báo cáo, xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh uỷ tại Công văn số 654-CV/BCSD ngày 07/11/2023 và được Ban Thường vụ Tỉnh uỷ nhất trí bổ sung kế hoạch vốn 3.000 triệu đồng từ nguồn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước để tăng TMĐT của dự án dự kiến là 40.000 triệu đồng; Đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn tại Báo cáo số 469/BC-SKHĐT ngày 24/11/2023, tổng mức đầu tư điều chỉnh của dự án đề xuất phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách tỉnh. Mức vốn cụ thể căn cứ theo quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định phê duyệt dự án của cấp có thẩm quyền.

3.2. Lý do điều chỉnh:

Dự án Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất Trường Trung cấp Y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị được Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 và được UBND tỉnh Bắc Kạn phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 2177/QĐ-UBND ngày 12/11/2021 với tổng mức đầu tư là 37 tỷ đồng.

Theo báo cáo của chủ đầu tư, để kịp thời giải ngân nguồn vốn năm 2022, ngay sau khi có kết quả thẩm định thẩm hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công của Sở Xây dựng (*Thông báo số 2173/TB-SXD ngày 18/11/2022*), Ban QLDA đã khẩn trương thực hiện thẩm duyệt PCCC, thẩm định, phê duyệt hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công triển khai các hạng mục công trình cần cải tạo, sửa chữa theo đúng chủ trương đầu tư đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 và Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2177/QĐ-UBND ngày 12/11/2021. Tuy nhiên, sau khi rà soát và xây dựng dự toán tổng thể dự án đã vượt tổng mức đầu tư phê duyệt khoảng 1.600.000.000 đồng. Để đảm bảo tiến độ giải ngân của dự án chủ đầu tư đã chủ động tổ chức phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán của công trình (*chưa bao gồm khối lượng thi công mái che khu giếng trời và mua sắm 01 hệ thống thang máy với tổng dự toán khoảng 1.600.000.000 đồng*) để làm cơ sở triển khai các bước lựa chọn nhà thầu và tổ chức thi công theo quy định với tổng giá trị dự toán là: 37.000.000.000 đồng.

* Nguyên nhân dẫn đến tăng chi phí đầu tư so với thiết kế ban đầu là do tại thời điểm lập, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán của dự án có một số thay đổi như:

- Tăng khối lượng công việc thực hiện cải tạo, sửa chữa của 02 khu nhà A, B: Sau khi bóc tách khối lượng chi tiết các khối lượng công việc cải tạo, sửa chữa, cấp điện, cấp thoát nước công trình cho thấy đã tăng hơn so với thời điểm dự án được duyệt.

- Tăng giá vật liệu, nhân công, nhiên liệu (*Giá Dầu Diesel phục vụ máy móc và thiết bị đào móng, san nền tạo mặt bằng tăng 1,32 lần, giá vật liệu chính như Sắt thép, Xi măng, cát, đá trung bình tăng 21,34% so với thời điểm phê duyệt dự án đầu tư*).

Trong quá trình triển khai thi công cải tạo, sửa chữa 02 khu nhà A và khu nhà B nhận thấy toàn bộ phần sơn trong và ngoài nhà khu nhà B (*trừ các diện tích tường xây ngăn phòng bổ sung*) đã cũ, nhiều vị trí bị bong bục, rêu mốc; hệ thống sê nô trên mái của 02 khu nhà A, B đã bị thấm dột cần thiết phải cải tạo, sửa chữa để đảm bảo an toàn và kéo dài tuổi thọ cho công trình. Do đó phát sinh chi phí để thực hiện công việc bổ sung gồm: Sơn trong và ngoài nhà B (*trừ các diện tích tường xây mới đã được tính khối lượng sơn, trát*); Xử lý thấm dột cho khu nhà A và khu nhà B.

Mặt khác, do thiếu kinh phí trong quá trình thực hiện dự án, chủ đầu tư đã chủ động cắt bớt khối lượng so với thiết kế và dự toán chi tiết các hạng mục công trình được Sở Xây dựng thẩm định cũng như Báo cáo nghiên cứu khả thi đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt (*02 hạng mục mái che khu giếng trời nhà B và 01 hệ thống thang máy*). Việc không báo cáo kịp thời và chưa được chấp thuận thẩm quyền phê duyệt là trách nhiệm của chủ đầu tư, cần nghiêm túc rút kinh nghiệm.

Hiện nay, các hạng mục công trình đang trong giai đoạn triển khai thi công và dự kiến đến cuối tháng 12/2023 mới hoàn thành, bàn giao theo kế

hoạch, trong khi một số hạng mục còn lại như: Mái che khu giếng trời và mua sắm 01 hệ thống thang máy, chống thấm, dột khu nhà A, B và Sơn trong và ngoài nhà B (*trừ các diện tích tường xây mới đã được tính khối lượng sơn, trát*)... chưa bố trí được kinh phí triển khai nên chưa được thực hiện.

Từ những lý do nêu trên, để đảm bảo tính đồng bộ và đảm bảo an toàn trong quá trình khai thác sử dụng công trình, phục vụ nhu cầu hoạt động tối thiểu cho Bệnh viện đa khoa sau khi tiếp nhận và đưa vào khai thác sử dụng, cũng như đảm bảo mục tiêu dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 2177/QĐ-UBND ngày 12/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn, việc điều chỉnh bổ sung thêm nguồn vốn (tăng tổng mức đầu tư) và gia hạn thời gian thực hiện dự án đến hết năm 2024 là rất cần thiết.

* Các nội dung khác không thuộc nội dung đề nghị điều chỉnh: Giữ nguyên theo Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị.

IV. KẾT LUẬN

Dự án Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị đã được các đơn vị phối hợp thẩm định nhất trí về sự cần thiết đầu tư và nhất trí thông qua với điều kiện phải chỉnh sửa nội dung nêu tại phần trên. Đề nghị Sở Y tế chỉnh sửa, hoàn thiện theo ý kiến của đơn vị phối hợp thẩm định và cơ quan thẩm định tại báo cáo này.

Trên đây là ý kiến thẩm định của cơ quan thẩm định về báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường Trung cấp y tế Bắc Kạn thành cơ sở điều trị, đề nghị Sở Y tế xem xét, chỉnh sửa và trình cấp có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Như kính gửi;
- UBND tỉnh (b/c);
- Lưu: VT, KTN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Hứa Xuân Bình