

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày 16 tháng 11 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành quy định nội dung và mức chi khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn quy định nội dung và mức chi khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm qua, công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe; thăm hỏi khi điều trị tại bệnh viện; chế độ viếng và tổ chức lễ tang đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác luôn được tỉnh quan tâm duy trì triển khai thực hiện. Để triển khai thực hiện chế độ đối với các đối tượng, Tỉnh ủy Bắc Kạn đã ban hành Quy định số 2915-QĐ/TU ngày 11/9/2019 quy định chế độ bảo vệ, chăm sóc sức khỏe; thăm hỏi khi điều trị tại bệnh viện; chế độ viếng và tổ chức lễ tang đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác (Quy định số 2915-QĐ/TU). Tổng kết giai đoạn 2020-2022, các cơ quan, đơn vị đã tham mưu tổ chức thực hiện 1.791 lượt khám sức khỏe định kỳ; 46 lượt điều dưỡng; 273 lượt thăm ốm và 302 lượt thăm viếng. Việc triển khai tốt chế độ đối với các đối tượng đã thể hiện sự quan tâm của Đảng và Nhà nước đối với đội ngũ lãnh đạo và một số đối tượng khác trong hệ thống chính trị của địa phương, giúp cho các đối tượng yên tâm công tác, cống hiến cho sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện chế độ đối với các cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số các đối tượng khác vẫn còn gặp phải một số khó khăn như: Chế độ khám sức khỏe định kỳ, chế độ thăm khám, theo dõi sức khỏe tại nhà hoặc tại cơ quan, chế độ điều dưỡng và chế độ thăm hỏi, tặng quà các đối tượng chính sách chưa được quy định mức chi cụ thể; việc thăm khám, theo dõi sức khỏe tại nhà hoặc cơ quan trên thực tế còn thực

hiện đối với cả đối tượng khác ngoài nhóm đối tượng A1 đã quy định tại Quy định số 2915-QĐ/TU như Phó Chủ tịch HĐND, UBND tỉnh. Mặt khác, khi ban hành Quy định số 2915-QĐ/TU địa phương đã mở rộng thêm nội dung chi và đối tượng được hưởng chế độ ngoài các nội dung và đối tượng được Trung ương quy định, tuy nhiên chưa thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 của Quốc hội.

Để tháo gỡ các khó khăn và tạo cơ sở pháp lý trong quản lý, sử dụng, thanh quyết toán kinh phí của các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ thực hiện khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và các đối tượng khác thì việc xây dựng chính sách quy định nội dung và mức chi khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là rất quan trọng và cần thiết.

2. Cơ sở pháp lý

Tại khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước quy định về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ”*.

Thực hiện khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù của địa phương, do đó việc quy định nội dung chi, mức chi thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

Với cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và phù hợp với quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT.

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm tạo cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ thực hiện công tác khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác tiến hành lập dự toán từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Quan điểm

Xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành quy định nội dung và mức chi khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp pháp, tuân thủ đúng trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân trong quá trình soạn thảo; đồng thời, Nghị quyết ban hành phải đảm bảo tính khả thi và phù hợp với thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện đúng quy trình tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; thực hiện xin ý kiến đối với dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết; xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết; gửi đề nghị góp ý bằng văn bản và đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Sở Tài chính để lấy ý kiến góp ý rộng rãi của các cá nhân, tổ chức, cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan; tổ chức cuộc họp với Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh và các cơ quan, đơn vị liên quan để thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết; gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cơ quan chuyên môn đã có báo cáo tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết báo cáo UBND tỉnh thông qua, trình HĐND tỉnh theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn Luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Nghị quyết được bố cục thành 2 Điều và kèm theo văn bản quy định gồm 5 Điều.

2. Nội dung của Nghị quyết

Nội dung chính của Nghị quyết là quy định nội dung và mức chi cho công tác khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

a) Nội dung Nghị quyết

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này quy định nội dung và mức chi cho công tác khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

b) Quy định kèm theo

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng và nguyên tắc áp dụng.

Điều 3. Quy định cụ thể cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và đối tượng khác được hưởng chế độ.

Điều 4. Nội dung, mức chi.

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nội dung và mức chi khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết, báo cáo thuyết minh, báo cáo tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị, báo cáo tiếp thu ý kiến thăm định của Sở Tư pháp và các văn bản có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- LĐVP;
- Lưu: VT, TH, Lan.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình