

**BÁO CÁO**

**Tiếp thu, bổ sung, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh tại các Báo cáo thẩm tra số: 266/BC-HĐND, 267/BC-HĐND, 269/BC-HĐND, 270/BC-HĐND và 272/BC- HĐND ngày 01/12/2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ ý kiến thẩm tra của Ban kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh tại các Báo cáo: Báo cáo số 266/BC-HĐND ngày 01/12/2023 về thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; Báo cáo số 267/BC-HĐND ngày 01/12/2023 về thẩm tra dự thảo Báo cáo tình hình phân bổ các nguồn kinh phí chưa giao chi tiết từ đầu năm và nguồn kinh phí bổ sung trong năm 2023; tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh năm 2023; Báo cáo số 269/BC-HĐND ngày 01/12/2023 về thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 6); Báo cáo thẩm tra số 270/BC-HĐND ngày 01/12/2023 về tình hình thực hiện năm 2022, ước thực hiện năm 2023 và dự kiến kế hoạch năm 2024 đối với các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách; Báo cáo thẩm tra số 272/BC-HĐND ngày 01/12/2023 về tình hình thực hiện ngân sách năm 2023, dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2024; xây dựng kế hoạch tài chính - ngân sách 03 năm giai đoạn 2023 – 2025; sau khi nghiên cứu, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tiếp thu, bổ sung, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

UBND tỉnh tiếp thu toàn bộ nội dung, ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách tại các Báo cáo thẩm tra nêu trên và bổ sung, giải trình một số nội dung theo ý kiến thẩm tra như sau:

**I. Báo cáo thẩm tra số 266/BC-HĐND ngày 01/12/2023 đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025**

Đối với ý kiến: “*Nhất trí sửa đổi, bổ sung nội dung tại gạch đầu dòng thứ hai, điểm b khoản 1 Điều 9 của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh như Tờ trình dự*

*thảo Nghị quyết; đề nghị chỉnh sửa, bỏ Điều 2 và đưa hiệu lực thi hành xuống phần tổ chức thực hiện và quy định Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2024”.*

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu và nhất trí với ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh, nhất trí bỏ Điều 2 và đưa hiệu lực thi hành xuống phần tổ chức thực hiện và quy định Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2024.

## **II. Báo cáo thẩm tra số 267/BC-HĐND ngày 01/12/2023 đối với dự thảo Báo cáo tình hình phân bổ các nguồn kinh phí chưa giao chi tiết từ đầu năm và nguồn kinh phí bổ sung trong năm 2023; tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh năm 2023**

- Đối với ý kiến: *Qua xem xét tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách tỉnh năm 2023 cho thấy: Một số nhiệm vụ thực tế đều đã xác định được trong quá trình lập dự toán thực hiện nhiệm vụ của đơn vị (không phải là nhiệm vụ phát sinh) nhưng đơn vị không lập dự toán để phân bổ kinh phí ngay từ đầu năm theo quy định, như: Kinh phí cho Liên minh HTX để hỗ trợ nguồn nhân lực cho các HTX năm 2023 là 4.691 triệu đồng; kinh phí sửa chữa lớn 02 xe ô tô của Tỉnh đoàn 160 triệu đồng. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị, địa phương cần bám sát nhiệm vụ được giao để xây dựng dự toán kinh phí trình HĐND tỉnh phân bổ kinh phí ngay từ kỳ họp thường lệ cuối năm trước để tổ chức thực hiện theo đúng quy định, tránh tình trạng phải cấp bổ sung kinh phí trong năm.*

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, giải trình như sau:

Đối với các khoản kinh phí cấp bổ sung trong năm 2023 cơ bản là những nhiệm vụ chưa xác định được dự toán chính xác tại thời điểm xây dựng dự toán kinh phí trình HĐND tỉnh phân bổ tại kỳ họp cuối năm 2022 hoặc là các nhiệm vụ phát sinh của các đơn vị, địa phương trong năm 2023.

*Kinh phí cấp cho Liên minh HTX:* Tại thời điểm triển khai xây dựng dự toán năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 2241/QĐ-UBND ngày 21/11/2022 phê duyệt Kế hoạch hỗ trợ nguồn nhân lực cho Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2022-2025. Tuy nhiên, do Liên minh HTX tỉnh chưa kịp thời tham mưu, phê duyệt danh sách các Hợp tác xã được hỗ trợ nguồn nhân lực giai đoạn 2022-2025, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa có đủ cơ sở để đưa vào dự toán năm 2023 ngay từ đầu năm.

*Kinh phí cấp cho Tỉnh đoàn sửa chữa lớn xe ô tô:* Tại thời điểm xây dựng dự toán năm 2023, Tỉnh đoàn không đề xuất nội dung kinh phí này, trong năm 2023 phát sinh hỏng hóc xe ô tô, trên cơ sở kết quả kiểm tra của Hội đồng thẩm định kỹ thuật phương tiện cơ giới đường bộ tỉnh xác định cần thiết phải sửa chữa để đảm bảo an toàn trong quá trình lưu thông. Sau khi xem xét, Ủy ban nhân dân tỉnh đã cấp bổ sung kinh phí cho đơn vị trong năm 2023 để thực hiện các nhiệm vụ.

- Đối với ý kiến: *Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị, địa phương cần bám sát nhiệm vụ được giao để xây dựng dự toán kinh phí trình HĐND tỉnh*

*phân bổ kinh phí ngay từ kỳ họp thường lệ cuối năm trước để tổ chức thực hiện theo đúng quy định, tránh tình trạng phải cấp bổ sung kinh phí trong năm.*

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh; trong thời gian tới sẽ chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan đối với việc thực hiện nội dung nêu trên.

### **III. Báo cáo thẩm tra số 269/BC-HĐND ngày 01/12/2023 đối với dự thảo Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 6)**

Đối với ý kiến: *“Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các huyện, thành phố hàng năm cần chủ động rà soát nhu cầu kinh phí thực hiện các chế độ, chính sách, tổng hợp báo cáo tỉnh để kịp thời cấp bổ sung kinh phí chi trả theo đúng quy định (tránh tình trạng như UBND huyện Bạch Thông, chế độ chính sách của giáo viên từ những năm 2016-2017 nhưng đến nay mới báo cáo đề nghị cấp bổ sung kinh phí chi trả cho giáo viên)”*.

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh, sẽ chỉ đạo các đơn vị, địa phương đối với việc thực hiện nội dung nêu trên.

### **VI. Báo cáo thẩm tra số 270/BC-HĐND ngày 01/12/2023 đối với dự thảo Báo cáo tình hình thực hiện năm 2022, ước thực hiện năm 2023 và dự kiến kế hoạch năm 2024 đối với các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách**

- Đối với ý kiến: *Chỉ đạo UBND các huyện Ba Bể, Ngân Sơn, Pác Nặm, Chợ Mới xử lý dứt điểm số dư và bãi bỏ Quỹ An ninh - Quốc phòng theo đúng quy định tại Nghị quyết số 58/2016/NQ-HĐND ngày 06/11/2016 của HĐND tỉnh (nội dung này đã được Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh khóa IX, khóa X kiến nghị nhiều lần nhưng đến nay chưa được giải quyết dứt điểm).*

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh, sẽ tiếp tục chỉ đạo các địa phương có liên quan giải quyết dứt điểm trước 31/12/2023 đối với việc thực hiện nội dung trên.

- Đối với ý kiến: *Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển (hiện còn dư quỹ 684 triệu đồng): Đề nghị làm rõ lý do vẫn còn tồn tại Quỹ này mà chưa thực hiện chuyển đổi thành chương trình, dự án vi mô theo quy định tại Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ.*

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, giải trình như sau:

Nguồn vốn này thuộc vốn viện trợ không hoàn lại từ dự án tăng thu nhập do Tổ chức APHEDA tài trợ 684.000.000 đồng và đã được UBND tỉnh chuyển giao cho Quỹ thực hiện Chương trình dự án tài chính vi mô tại Quyết định số 33/QĐ-UBND ngày 13/01/2015 và Công văn số 5447/UBND- KTTCKT ngày 27/9/2019 của UBND tỉnh. Đến tháng 11 năm 2021, nguồn vốn này được thu hồi do tổng dư nợ của Quỹ hỗ trợ Phụ nữ phát triển vượt quy mô theo Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

Để xử lý số vốn đã thu hồi do vượt quy mô, Ủy ban nhân dân tỉnh đã đồng ý cho Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh Bắc Kạn thực hiện thêm Chương trình, dự án tài chính vi mô trên địa bàn tỉnh, với nguồn vốn là 11.563 triệu đồng, gồm: Nguồn vốn vay lại của Chính phủ vay nước ngoài từ dự án hỗ trợ kinh doanh nông hộ tỉnh Bắc Kạn (CSSP) 5.176 triệu đồng; vốn tài trợ từ dự án Tổ chức phi Chính phủ Úc APHEDA 684 triệu đồng; Quỹ tăng trưởng 4.497 triệu đồng; chênh lệch thu, chi và lãi tiền gửi 1.206 triệu đồng tại Công văn số 5401/UBND-TH ngày 17/8/2023. Trong đó, giao Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh thực hiện theo đúng quy định tại Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định về hoạt động của chương trình, dự án tài chính vi mô của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức phi Chính phủ; Thông tư số 37/2019/TT-BTC ngày 25/6/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về chế độ tài chính đối với chương trình, dự án tài chính vi mô của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức phi Chính phủ và các văn bản hiện hành.

Tuy nhiên, việc thành lập Chương trình, dự án tài chính vi mô thứ hai gặp khó khăn do một số quy định hiện tại chưa rõ ràng nên Chi nhánh Ngân hàng Nhà nước tỉnh chưa cấp Giấy chứng nhận đăng ký chương trình, dự án tài chính vi mô. Vì vậy, đến thời điểm hiện nay vẫn còn tồn tại vốn còn dư của là Quỹ hỗ trợ Phụ nữ phát triển là 684 triệu đồng.

- Đối với nội dung: *Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn và UBND cấp huyện tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật, nhất là những quỹ tài chính có nguồn vốn lớn có tác động tới nhiều đối tượng. Đánh giá, rà soát tình hình tổ chức, hoạt động của các quỹ; nghiên cứu sắp xếp lại các quỹ theo nhóm chức năng, nhiệm vụ, tránh trùng lặp nguồn thu, nhiệm vụ chi với ngân sách nhà nước; điều chỉnh tên gọi các quỹ cho thống nhất trong toàn tỉnh. Cơ quan tài chính các cấp tăng cường công tác hướng dẫn, tập huấn nghiệp vụ về tài chính - kế toán cho cán bộ các quỹ”.*

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, sẽ chỉ đạo các đơn vị, địa phương có liên quan đối với việc thực hiện nội dung nêu trên.

**V. Báo cáo thẩm tra số 272/BC-HĐND ngày 01/12/2023 về tình hình thực hiện ngân sách năm 2023, dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2024; xây dựng kế hoạch tài chính - ngân sách 03 năm giai đoạn 2023 - 2025**

**1. Đối với ý kiến thẩm tra báo cáo đánh giá thực hiện chi ngân sách năm 2023**

- Đối với ý kiến: *Ngoài ra, qua hoạt động giám sát, khảo sát cho thấy: Sau khi kết thúc dự án 3PAD, UBND tỉnh đã giao cho Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh quản lý Quỹ hỗ trợ Phụ nữ phát triển tỉnh Bắc Kạn với số tiền 74.460 triệu đồng (thuộc nguồn vốn ngân sách của Chính phủ Việt Nam). Qua quá trình hoạt động, đến nay tổng nguồn vốn Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh đang quản lý là 87.421 triệu đồng và đã được chuyển đổi sang Chương trình, dự án tài chính vi mô theo quy định tại Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng*

*Chính phủ. Tuy nhiên, theo quy định thì tổng tài sản dự án tài chính vi mô chỉ được tối đa 60.000 triệu đồng. Do đó, đề nghị UBND tỉnh bổ sung báo cáo tình hình hoạt động của dự án tài chính vi mô này và phương án xử lý số kinh phí vượt định mức theo quy định.*

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, giải trình như sau:

Dự án quan hệ đối tác vì người nghèo trong phát triển nông lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn (dự án 3PAD) giai đoạn 2009 – 2016: Sau khi dự án 3PAD kết thúc giai đoạn 2009-2016, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao cho Quỹ hỗ trợ Phụ nữ phát triển tỉnh Bắc Kạn quản lý (hiện nay đã chuyển sang Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh quản lý) với số tiền 74.460 triệu đồng (thuộc nguồn vốn ngân sách của Chính phủ Việt Nam). Qua quá trình hoạt động, đến nay tổng nguồn vốn Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh đang quản lý là 87.421 triệu đồng, trong đó:

+ Chương trình, dự án tài chính vi mô thứ nhất: Tổng nguồn vốn Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh đang triển khai thực hiện 60.000 triệu đồng.

+ Chương trình, dự án tài chính vi mô thứ hai: Hiện nay, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh đang triển khai việc thành lập, với tổng nguồn vốn là 11.563 triệu đồng (UBND tỉnh đồng ý tại Công văn số 5401/UBND-TH ngày 17/8/2023).

+ Nguồn vốn Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh cắt giảm do vượt quy mô từ Chương trình dự án tài chính vi mô thứ nhất: 15.858 triệu đồng, thuộc nguồn vốn dự án 3PAD chuyển sang (nguồn gốc ngân sách nhà nước); đơn vị cắt giảm quy mô theo quy định tại Điều 15, Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

Chương trình, dự án tài chính vi mô thứ nhất: Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh đang triển khai thực hiện có hiệu quả và mang lại những lợi ích thiết thực cho người dân trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, đặc biệt là phụ nữ. Tuy nhiên, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh Bắc Kạn đang gặp một số khó khăn như sau:

Theo thiết kế ban đầu tại Hiệp định vay vốn giữa nước Cộng hòa Xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Quỹ Phát triển nông nghiệp Quốc tế thì nguồn vốn 74.460 triệu đồng chuyển sang Quỹ hỗ trợ Phụ nữ phát triển tỉnh Bắc Kạn để thành lập Tổ chức tài chính vi mô. Tuy nhiên, tỉnh Bắc Kạn thực hiện các thủ tục chậm theo quy định đã quá thời hạn để chuyển đổi từ Chương trình dự án tài chính vi mô lên Tổ chức Tài chính vi mô.

Việc thành lập Chương trình, dự án tài chính vi mô thứ hai gặp khó khăn do một số quy định hiện tại chưa rõ ràng nên Chi nhánh Ngân hàng Nhà nước tỉnh chưa cấp Giấy chứng nhận đăng ký chương trình, dự án tài chính vi mô; bên cạnh đó, theo các quy định hiện nay của Chính phủ Việt Nam (Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 37/2019/TT-BTC ngày 25/6/2019 của Bộ Tài chính) thì phần vốn vượt quy mô 15.858 triệu đồng chưa có cơ sở để bổ sung vốn thành lập Chương trình, dự án tài chính vi mô thứ hai.

Hiện nay, trong số vốn vượt quy mô (15.858 triệu đồng) có 15.510 triệu đồng được Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh quản lý tại Chi nhánh Ngân hàng Công

Thương tỉnh Bắc Kạn (VietinBank) hơn 02 năm nay (kể từ khi cắt giảm quy mô). Vì vậy, nguồn vốn này chưa phát huy được hiệu quả, trong khi nhiều phụ nữ thuộc hộ nghèo, cận nghèo, hộ có thu nhập thấp, hội viên phụ nữ trên địa bàn tỉnh đang có nhu cầu vay vốn giải quyết việc làm, phát triển sản xuất.

Để phát huy hiệu quả sử dụng nguồn vốn, góp phần thực hiện các mục tiêu của dự án và theo đúng quy định của pháp luật Việt Nam, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Công văn số 7698/UBND-TH ngày 14/11/2023 gửi thư xin ý kiến Nhà tài trợ IFAD cho phép sử dụng số vốn vượt quy mô 15.510 triệu đồng được Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh quản lý tạm thời điều chuyển số vốn này từ Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh sang Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để ủy thác cho Chi nhánh quản lý và cho phụ nữ thuộc hộ nghèo, cận nghèo, hộ có thu nhập thấp, hội viên phụ nữ vay vốn giải quyết việc làm, phát triển sản xuất. Tuy nhiên, đến ngày 28/11/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn nhận được thư trả lời của Nhà tài trợ cho ý kiến không đồng ý theo đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn nêu trên, do không hoàn thành mục tiêu của dự án và trái với thỏa thuận tài chính được Chính phủ Việt Nam và IFAD ký kết.

Với các nội dung trên, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ giao cơ quan chuyên môn tiếp tục nghiên cứu tham mưu đối với số vốn vượt quy mô (15.510 triệu đồng) theo quy định.

- Đối với ý kiến: *Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị, địa phương cần bám sát nhiệm vụ được giao để xây dựng dự toán kinh phí ngay từ cuối năm trước để tổ chức thực hiện theo đúng quy định, tránh tình trạng phải cấp bổ sung kinh phí trong năm.*

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, giải trình như sau: Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 4737/UBND-TH ngày 25/7/2023 hướng dẫn đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước (NSNN) năm 2023, xây dựng dự toán NSNN năm 2024 và kế hoạch tài chính - NSNN 03 năm giai đoạn 2024 - 2026. Tại mục 2.2. xây dựng dự toán chi thường xuyên (trang số 8) Công văn số 4737/UBND-TH ngày 25/7/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng dự toán năm 2024 cần lưu ý:

- *Tăng cường trách nhiệm về tính chính xác của số liệu hoặc cơ sở tính của các chế độ, chính sách đối với từng ngành, lĩnh vực, địa phương, tránh tình trạng bỏ sót nhiệm vụ chi dẫn đến bổ sung dự toán nhiều lần trong năm làm ảnh hưởng đến công tác quản lý, điều hành ngân sách và đơn vị được giao nhiệm vụ bị động, không đảm bảo tiến độ thực hiện theo quy định.*

- *Rà soát đầy đủ các nhiệm vụ, chế độ, chính sách để đảm bảo xây dựng dự toán đầy đủ, chính xác và thuyết minh cụ thể cơ sở tính toán nhằm khắc phục tình trạng xây dựng dự toán đối với các chế độ, chính sách quá cao so với thực tế chi trả hoặc trùng lặp đối tượng làm ảnh hưởng đến công tác xây dựng dự toán chung cũng quản lý điều hành ngân sách của tỉnh.*

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo sát sao hơn nữa để hạn chế tối đa tình trạng phải cấp bổ sung kinh phí trong năm.

## 2. Đối với ý kiến thẩm tra dự toán thu ngân sách năm 2024

- Đối với ý kiến: *Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh làm rõ cơ sở giao kế hoạch thu tiền sử dụng đất năm 2024 là 333.000 triệu đồng tăng 57% so với ước thực hiện năm 2023 (dự ước năm 2023 thu đạt 212.367 triệu đồng).*

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, giải trình như sau:

Ngày 26/9/2023, UBND tỉnh ban hành Công văn số 6356/UBND-TH chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND các huyện, thành phố thực hiện rà soát nguồn thu tiền sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2025. Trên cơ sở dự toán thu tiền sử dụng đất năm 2024 trung ương giao cho tỉnh Bắc Kạn là 300.000 triệu đồng và kết quả rà soát, thống nhất của các cơ quan chuyên môn và UBND các huyện, thành phố nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cơ quan chuyên môn, Ủy ban nhân dân tỉnh giao kế hoạch thu tiền sử dụng đất năm 2024 là 333.000 triệu đồng, tăng 33.000 triệu đồng so với số trung ương giao. Dự kiến thu tiền sử dụng đất năm 2024 chi tiết theo biểu 01, 02 kèm theo. Kế hoạch thu tiền sử dụng đất năm 2024 đã được rà soát, thống nhất do đó hoàn toàn có tính khả thi.

- Đối với ý kiến: *Kinh phí phân bổ cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (trang 118): Đề nghị làm rõ cơ sở phân bổ 7.000 triệu đồng để xây dựng quy hoạch 3 loại rừng. Việc xây dựng quy hoạch 3 loại rừng để phục vụ nhiệm vụ gì và xây dựng tại thời điểm này còn phù hợp không trong khi quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.*

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, giải trình như sau:

Ủy ban nhân dân tỉnh đã phê duyệt đề cương và dự toán điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Bắc Kạn tại Quyết định số 1582/QĐ-UBND ngày 30/8/2023, với dự toán thực hiện là 14.607,37 triệu đồng từ nguồn kinh phí sự nghiệp ngân sách tỉnh, thời gian thực hiện trong năm 2023-2024; năm 2023, UBND tỉnh đã cấp 5.000 triệu đồng cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện điều chỉnh quy hoạch, năm 2024 UBND tỉnh đề xuất cấp 7.000 đồng để đơn vị tiếp tục thực hiện, số kinh phí còn lại sẽ cấp bổ sung sau khi nhiệm vụ được phê duyệt quyết toán.

Việc rà soát, điều chỉnh và phân loại 3 loại rừng tỉnh Bắc Kạn nhằm đánh giá hiện trạng thực tế các loại rừng trên địa bàn để từ đó đưa ra các giải pháp cho việc phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn trong thời gian tới.

Sau hơn 05 năm sử dụng kết quả rà soát điều tra quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Bắc Kạn theo Quyết định số 1794/QĐ-UBND ngày 26/10/2018 của UBND tỉnh, đến nay hiện trạng rừng trên thực tế và trên bản đồ quy hoạch 3 loại rừng đã có nhiều thay đổi, sự sai khác lớn giữa thực địa với hiện trạng đã phê duyệt, từ đó dẫn đến rất nhiều bất cập trong công tác quản lý, theo dõi diễn biến tài nguyên rừng, cập nhật các vụ việc vi phạm lâm luật (phá rừng), khó khăn trong công tác dự báo, đánh giá các vùng có nguy cơ bị xâm hại và phòng cháy, chữa cháy rừng.

Hiện nay, nhu cầu chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích để thực hiện các công trình dự án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh ngày càng nhiều, nếu không thực hiện việc đưa các dự án ra ngoài quy hoạch 3 loại rừng

thì không đủ cơ sở xem xét chấp thuận thực hiện chủ trương đầu tư. Đồng thời việc sáp nhập, đổi tên các xã trên địa bàn tỉnh trong năm 2020, đến nay chưa được cập nhật vào bản đồ quy hoạch 3 loại rừng tại Quyết định số 1794/QĐ-UBND ngày 26/10/2018 của UBND tỉnh, do đó đã gây nhiều khó khăn trong công tác quản lý rừng giữa các xã, phường, thị trấn có thay đổi địa giới.

Quy hoạch tỉnh mang tính định hướng không thể hiện chi tiết 3 loại rừng, do đó cần rà soát phân loại chi tiết để cụ thể hoá quy hoạch tỉnh đáp ứng được nhu cầu quản lý bảo vệ rừng và phát triển kinh tế xã hội trong giai đoạn tới.

Để đảm bảo tổ chức thực hiện quy hoạch lâm nghiệp quốc gia, quy hoạch tỉnh hiệu quả phù hợp với thực tế, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị HĐND tỉnh cho thực hiện dự án rà soát, cập nhật hiện trạng, điều chỉnh ranh giới phân loại 3 loại rừng tích hợp vào quy hoạch tỉnh Bắc Kạn để đảm bảo việc quản lý, chỉ đạo thực hiện công tác bảo vệ, bảo tồn đa dạng sinh học, sử dụng và phát triển rừng trên địa bàn tỉnh.

- Đối với ý kiến: *Kinh phí phân bổ cho Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh (tại trang 128): Theo báo cáo của đơn vị, chưa có kinh phí chi khen thưởng ngành dọc theo quy định của Trung ương, đề nghị xem xét bổ sung.*

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, giải trình như sau:

Trong quá trình thực hiện rà soát, thẩm định dự toán năm 2024 của đơn vị, nhiệm vụ khen thưởng không được phê duyệt trong danh mục nhiệm vụ đặc thù tại Thông báo số 1172-TB/TU ngày 16/10/2023 của Tỉnh ủy, do đó Ủy ban nhân dân tỉnh không có đủ cơ sở để đưa vào dự toán 2024. Ngày 29/11/2023, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh mới cung cấp Quyết định số 222/QĐ-MTTW ngày 27/02/2020 của Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam về việc ban hành Quy chế Thi đua, khen thưởng của Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam nhiệm kỳ 2019-2024, tại Quyết định có chỉ đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp tổ chức thực hiện và hướng dẫn thực hiện công tác thi đua, khen thưởng ở cơ quan và địa phương mình, sau thời điểm tổng hợp dự toán năm 2024, do vậy chưa bố trí kinh phí cho đơn vị thực hiện nhiệm vụ. Để đảm bảo cho đơn vị thực hiện nhiệm vụ thi đua, khen thưởng năm 2024 theo quy định, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung số tiền 51 triệu đồng cho Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh thực hiện nhiệm vụ theo quy định.

- Đối với ý kiến: *Đề nghị làm rõ nguyên nhân để có giải pháp chỉ đạo thực hiện mua sắm thiết bị kịp thời phục vụ công tác dạy và học năm 2024.*

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, giải trình như sau:

Tại các địa phương, công tác mua sắm thiết bị trường học được giao cho các phòng giáo dục - đào tạo chủ trì, do không có chuyên môn sâu cũng như chưa có kinh nghiệm trong công tác mua sắm, tổ chức lựa chọn nhà thầu nên công tác triển khai, thực hiện của các bộ phận còn nhiều lúng túng. Số lượng, danh mục, chủng loại thiết bị, đồ dùng dạy học mua là rất đa dạng (từ thiết bị điện tử, bàn ghế, hóa chất, thiết bị cho các bộ môn, đồ dùng, đồ chơi ...), do đó



công tác thẩm định giá mất khá nhiều thời gian. Bên cạnh đó, Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành các Thông tư về danh mục thiết bị dạy học tối thiểu cấp Tiểu học, THCS, THPT theo Chương trình giáo dục phổ thông mới vào thời điểm 30/12/2021, vì vậy công tác thẩm định giá, lựa chọn nhà thầu gặp nhiều khó khăn do có nhiều thiết bị mới, ít nhà cung cấp trên thị trường.

Năm 2024 là năm thứ ba triển khai mua sắm các thiết bị trường học trên địa bàn tỉnh, các địa phương đã có kinh nghiệm qua các lần tổ chức mua sắm trong năm 2022, năm 2023, nếu được bố trí kinh phí ngay từ dự toán đầu năm sẽ tạo điều kiện cho các địa phương chủ động trong công tác rà soát, xây dựng danh mục các thiết bị cần mua sắm, cũng như sớm thực hiện công tác thẩm định giá, tổ chức lựa chọn nhà thầu theo quy định để đảm bảo các trang thiết bị dạy và học cho các trường học trên địa bàn chuẩn bị cho năm học mới.

- Đối với ý kiến: *Qua xem xét thuyết minh phân bổ kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chuyển đổi số năm 2024 tại phụ lục số 05 (trang 234) kèm theo Báo cáo số 809/BC-UBND ngày 27/11/2023 của UBND tỉnh cho thấy: Tiến độ thực hiện một số nhiệm vụ chuyển đổi số năm 2023 thực hiện rất chậm (tổng kinh phí mới giải ngân được 35.755 triệu đồng, đạt 52% tổng kế hoạch vốn được giao. Có đơn vị, có nhiệm vụ ước thực hiện giải ngân đạt thấp (như: Triển khai hồ sơ bệnh án điện tử bệnh viện đa khoa tỉnh của Sở Y tế dự ước giải ngân được 100 triệu đồng/1.300 triệu đồng, đạt 7,7% KH vốn; Sở Thông tin và truyền thông dự ước giải ngân được 98,277 triệu đồng/5.360 triệu đồng, đạt 1,8% dự toán; ...), năm 2024 tiếp tục phân bổ kinh 53.222 triệu đồng để thực hiện 26 nhiệm vụ chuyển tiếp. Để có cơ sở cho HĐND tỉnh xem xét, quyết định, đề nghị UBND tỉnh bổ sung số liệu tổng mức đầu tư từng nhiệm vụ chuyển đổi số tại biểu số 02 (trang 240) kèm theo Báo cáo số 809/BC-UBND ngày 27/11/2023 của UBND tỉnh.*

Ủy ban nhân tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh và gửi bổ sung số liệu tổng mức đầu tư và điều chỉnh kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chuyển đổi số năm 2024 chi tiết theo biểu 03 gửi kèm theo.

- Đối với ý kiến: *Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo: Khi phân bổ chi tiết nguồn vốn xây dựng nông thôn mới cần lưu ý ưu tiên hỗ trợ các xã về đích nông thôn mới năm 2024 theo kế hoạch. Rà soát, lồng ghép nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi để hỗ trợ các xã về đích nông thôn mới năm 2024.*

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo các đơn vị, địa phương ưu tiên phân bổ, sử dụng lồng ghép các nguồn vốn để tập trung nguồn lực hỗ trợ cho các xã về đích nông thôn mới năm 2024 theo lộ trình đã được phê duyệt.

- Đối với ý kiến: *Các kiến nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh nêu tại mục V tại Báo cáo thẩm tra số 272/BC-HĐND ngày 01/12/2023 về tình hình thực hiện dự toán năm 2023 và dự toán năm 2024.*

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh, trong thời gian tới Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo các đơn vị, địa phương thực hiện theo quy định.

Trong quá trình kiểm tra, rà soát phương án phân bổ kinh phí cho các đơn vị, địa phương thực hiện Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững năm 2024 có sai sót số liệu, Ủy ban nhân dân tỉnh đã điều chỉnh lại theo Biểu 04 kèm theo báo cáo này.

*(Gửi kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND và hệ thống Biểu mẫu sau khi chỉnh sửa, hoàn thiện).*

Trên đây là báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

***Nơi nhận:***

- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Lưu: VT, TH, Lan.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đăng Bình**