

Số: /BC-UBND

Bắc Kạn, ngày 04 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố thuộc tỉnh Bắc Kạn năm 2024

Căn cứ Báo cáo thẩm tra số 280/BC-HĐND ngày 01/12/2023 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố thuộc tỉnh Bắc Kạn năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra như sau:

1. Ý kiến thẩm tra về nội dung số lượng công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã tăng thêm

Đối với đề xuất của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh tạm thời chưa giao số lượng công chức tăng thêm trong Nghị quyết lần này, để Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo việc rà soát, đánh giá tổng thể nhu cầu thực tiễn và tạm thời chưa thực hiện việc giao số lượng tăng thêm, sau khi Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ban hành, sẽ nghiên cứu, xem xét quyết định.

Nội dung này, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và sẽ chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện đề nghị nêu trên.

2. Ý kiến thẩm tra về tên gọi và dự thảo Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và điều chỉnh tại dự thảo Nghị quyết gửi kèm.

3. Đối với các kiến nghị của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh

3.1. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn, chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện trong việc thực hiện thẩm quyền giao chi tiết đến từng đơn vị cấp xã theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, đảm bảo phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ của từng đơn vị hành chính cấp xã

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và giải trình một số nội dung như sau:

Khoản 3 Điều 6 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định: “Quy mô dân số (bao gồm dân số thường trú và dân số tạm trú quy đổi) và diện tích tự nhiên tính đến ngày 31 tháng 12 hàng năm để xác định số lượng cán bộ, công chức cấp xã quy định tại khoản 2 Điều này thực hiện theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

Trường hợp ở đơn vị hành chính cấp xã tính đến ngày 31 tháng 12 hàng năm có thay đổi về quy mô dân số, diện tích tự nhiên quy định tại khoản 2 Điều này hoặc có thay đổi về loại đơn vị hành chính thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, điều chỉnh tổng số lượng cán bộ, công chức cấp xã (tính cho cả đơn vị hành chính cấp tỉnh) bảo đảm theo đúng quy định”.

Khoản 5 Điều 6 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định: “Hàng năm, Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định số lượng cụ thể cán bộ, công chức ở từng đơn vị hành chính cấp xã và bố trí số lượng công chức của từng chức danh công chức cấp xã thuộc phạm vi quản lý cho phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ của từng đơn vị hành chính cấp xã. Số lượng cán bộ, công chức ở từng đơn vị hành chính cấp xã có thể thấp hơn mức của cấp xã loại III hoặc có thể cao hơn mức của cấp xã loại I tại khoản 1 Điều này, nhưng phải bảo đảm không vượt quá tổng số lượng cán bộ, công chức cấp xã của cả đơn vị hành chính cấp huyện được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh giao”. Do đó, sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quyết định số lượng, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện việc giao số lượng đến cấp xã đảm bảo phù hợp thực tế địa phương, theo quy định hiện hành.

Đồng thời, ngày 22/9/2023, Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành Quyết định số 755/QĐ-BNV về việc công nhận số lượng, chất lượng hồ sơ, bản đồ địa giới đơn vị hành chính các cấp của tỉnh Bắc Kạn đã được hoàn thiện, hiện đại hóa theo Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó có sự thay đổi đối với diện tích tự nhiên, quy mô dân số của một số đơn vị hành chính cấp xã (có thể thay đổi phân loại đơn vị hành chính cấp xã), Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện việc đánh giá, phân loại lại đơn vị hành chính cấp xã, làm căn cứ để phân bổ cán bộ, công chức cấp xã đảm bảo đúng quy định.

3.2. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và Ủy ban nhân dân huyện Na Rì bố trí, sắp xếp số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư theo đúng quy định

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và giải trình một số nội dung như sau:

Tổng số cán bộ, công chức cấp xã dôi dư sau khi sắp xếp theo Nghị quyết 855/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội là 220 người (cán bộ: 67, công chức: 153). Việc giải quyết chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức dôi dư được Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo¹ thực hiện đồng thời bằng nhiều hình thức khác nhau, bao gồm: Giải quyết chế độ hưu trí theo Luật Bảo hiểm xã hội, tinh giản biên chế, chính sách cán bộ thôi tái cử, sát hạch thành công chức cấp huyện trở lên, điều động trong địa bàn huyện, chuyển chuyển giữa các huyện trong địa bàn tỉnh... Ngoài ra, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 05/5/2020, qua đó đã khuyến khích được phần nào số người có nguyện vọng xin nghỉ để giải quyết tình trạng dôi dư.

¹ Văn bản số 6967/UBND-NCPC ngày 18/10/2021 về việc bố trí cán bộ, công chức cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 5906/UBND-NCPC ngày 08/9/2023 về việc bố trí, sắp xếp công chức cấp xã dôi dư.

Tính đến thời điểm Ủy ban nhân dân tỉnh trình ban hành Nghị quyết, số lượng cán bộ, công chức cấp xã toàn tỉnh có mặt là 2.127 người trên tổng số được giao là 2.172 người (*toàn tỉnh còn thiếu 45 người*), riêng tại huyện Na Rì có mặt là 357 người trên tổng số được giao là 340 người (*dôi dư tổng số là 17 người*), tuy nhiên đôi dư cục bộ tại các đơn vị thực hiện sắp xếp theo Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 còn 22 người. Trong thời gian tới, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị và Ủy ban nhân dân huyện Na Rì bố trí, sắp xếp để đến ngày 31/12/2024 số lượng đảm bảo theo quy định.

3.3. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh khẩn trương xây dựng, hoàn thiện Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và giải trình như sau:

Căn cứ Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan soạn thảo, chuẩn bị hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định chức danh, mức phụ cấp, việc kiêm nhiệm người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, tổ nhân dân, tiểu khu trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; thực hiện Thông báo số 1175-TB/TU ngày 19/10/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh đã báo cáo Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy (*lần 2*) cho chủ trương thực hiện và sẽ triển khai các bước theo quy định.

3.4. Việc quyết định số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã được thực hiện theo quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, theo phân loại xã I, II, III tương ứng 14,12,10 người. Tuy nhiên, Nghị quyết 16/2020/NQ-HĐND có quy định về số lượng (*không quá 10 người/01 xã*), trong khi chưa kịp trình thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND. Do vậy, trong triển khai Nghị quyết này cần phân tích, giải thích rõ, hạn chế ý kiến, kiến nghị

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và giải trình một số nội dung như sau:

Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ quy định số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là 14,12,10 người, tương ứng theo các xã loại I, II, III, tuy nhiên Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định ở mỗi đơn vị hành chính cấp xã có không quá 10 người đảm nhiệm 16 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã (*thực tế hiện nay tỉnh Bắc Kạn chỉ có tối đa 13 chức danh đối với các xã và tối đa 15 chức danh đối với các phường, thị trấn*) nhằm phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương. Qua tổng kết thực hiện Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND thì toàn tỉnh đang bố trí 944 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã (*thiếu 136 người so với số được bố trí tối đa là 1.080 người*) chủ yếu các đơn vị hành chính cấp xã bố trí kiêm nhiệm (*do thiếu nhân sự, mức phụ cấp thấp...*).

Nghị quyết mới dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh căn cứ quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP và bố trí theo hướng khuyến khích việc kiêm nhiệm (*được hưởng 100% mức phụ cấp, quy định hiện tại theo Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND kiêm nhiệm chỉ được hưởng 60%*), để giảm số lượng nhưng vẫn đảm bảo các công việc đều có người đảm nhiệm, nhằm phục vụ tốt nhất quyền lợi của người dân và doanh nghiệp.

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình của Ủy ban nhân dân tỉnh đối với các nội dung thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố thuộc tỉnh Bắc Kạn năm 2024./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh (b/c);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Lưu: VT, M.Anh, Lê.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình