

Số: /BC - SNN

Bắc Kạn, ngày tháng 5 năm 2023

BÁO CÁO

Đánh giá thực hiện Nghị quyết 41/2015/NQ-HĐND của HĐND tỉnh về Quy hoạch đường Lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2025, tầm nhìn đến năm 2030

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh Bắc Kạn tại Công văn số 2713/UBND-NNTNMT ngày 05/05/2023 về việc khẩn trương thực hiện nhiệm vụ UBND tỉnh giao về xây dựng dự thảo Nghị quyết bổ sung quy hoạch đường lâm nghiệp, trong đó UBND tỉnh giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ động kiểm tra, hoàn thiện báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 41/2015/NQ-HĐND ngày 18/12/2015 của HĐND tỉnh và tham mưu Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về bổ sung Quy hoạch đường lâm nghiệp giai đoạn 2015-2025, tầm nhìn đến năm 2030; đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

Trên cơ sở nội dung nhiệm vụ được giao Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Văn bản số 865/SNN-KHTC ngày 20/4/2023 gửi UBND các huyện, thành phố đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 41/2015/NQ-HĐND và rà soát tổng hợp danh mục, chiều dài tuyến đường lâm nghiệp do các xã, phường, thị trấn đề nghị bổ sung vào quy hoạch; Kế hoạch số 50/KH-SNN ngày 08/5/2023 rà soát các tuyến đường lâm nghiệp đề xuất bổ sung vào Quy hoạch đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2025, tầm nhìn 2030. Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 41/2015/NQ-HĐND ngày 18/12/2015 của HĐND tỉnh như sau:

1. Tổng quan về quy hoạch được phê duyệt tại Nghị quyết 41/2015/NQ-HĐND của HĐND tỉnh

Ngày 18/12/2015 Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn ban hành Nghị quyết số 41/2015/NQ-HĐND Về việc thông qua Quy hoạch đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030 với nội dung chủ yếu như sau:

** Mục tiêu quy hoạch*

- Mục tiêu tổng quát:

Xây dựng tỉnh Bắc Kạn phát triển toàn diện cả về kinh tế, văn hoá, xã hội và bảo vệ môi trường trên cơ sở phát huy lợi thế so sánh của tỉnh về tài nguyên rừng để phát triển nhanh và bền vững. Môi trường được bảo vệ, giải quyết việc làm, tạo thu nhập ổn định cho người dân, góp phần thu hẹp khoảng cách chênh lệch về đời sống của các cộng đồng dân cư giữa các vùng trong tỉnh. Kết cấu hạ tầng được đầu tư đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và quốc phòng, an ninh.

- Mục tiêu cụ thể:

Quy hoạch hệ thống đường lâm nghiệp, tạo nên mạng lưới giao thông đa dạng liên hoàn, tăng cường khả năng cơ giới hóa, thu hút các nguồn đầu tư để phát triển sản xuất nông, lâm nghiệp. Tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng bền vững.

Phát triển hệ thống đường lâm nghiệp kết hợp với phục vụ việc vận chuyển vật tư nông nghiệp và các loại nông sản; kết hợp với giao thông nông thôn góp phần xây dựng nông thôn mới.

** Nội dung quy hoạch*

- Khối lượng quy hoạch: Giai đoạn 2015 - 2025 quy hoạch xây dựng 356 tuyến đường với tổng chiều dài 1.208 km đường lâm nghiệp, trong đó:

- + Huyện Ba Bể: 138 km.
- + Huyện Bạch Thông: 72 km.
- + Huyện Chợ Đồn: 194 km.
- + Huyện Chợ Mới: 189 km.
- + Huyện Na Rì: 282 km.
- + Huyện Ngân Sơn: 223 km.
- + Huyện Pác Nặm: 67 km.
- + Thành phố Bắc Kạn: 43 km.

- Sắp xếp thứ tự ưu tiên đầu tư xây dựng các công trình: Căn cứ vào diện tích rừng trồng sản xuất tập trung, cấp tuổi rừng trồng, hiệu quả đầu tư công trình, xác định ưu tiên đầu tư xây dựng trong giai đoạn 2015-2020 là 159 tuyến đường với tổng chiều dài 500 km đường lâm nghiệp, trong đó:

- + Huyện Ba Bể: 70 km.
- + Huyện Bạch Thông: 54 km.
- + Huyện Chợ Đồn: 86 km.
- + Huyện Chợ Mới: 82 km.
- + Huyện Na Rì: 70 km.
- + Huyện Ngân Sơn: 70 km.
- + Huyện Pác Nặm: 50 km.
- + Thành phố Bắc Kạn: 18 km.

Căn cứ Nghị quyết số 41/2015/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh, ngày 25/02/2016, UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành Quyết định số 233/QĐ-UBND Về việc phê duyệt Quy hoạch đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030.

2. Kết quả thực hiện

Qua rà soát thống kê báo cáo của các địa phương đến thời điểm hiện tại do không có nguồn vốn bố trí chung để triển khai thực hiện đầu tư các tuyến

đường theo quy hoạch nên các địa phương đã vận dụng nhiều nguồn vốn khác nhau để thực hiện như: nguồn CSSP, nông thôn mới, chương trình mục tiêu quốc gia, Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững giai 2011-2020, nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 và người dân tự bỏ vốn đầu tư, kết quả thực hiện các tuyến đường lâm nghiệp trong quy hoạch được phê duyệt, cụ thể như sau:

- Biểu 01: Các tuyến đường trong Quy hoạch đã được triển khai thực hiện bằng các chương trình, dự án hoặc người dân đã tự đầu tư là 216 tuyến, tổng chiều dài 614,6 km.

- Biểu 02: Các tuyến đường trong Quy hoạch qua rà soát có vướng mắc, không thể triển khai thực hiện là 161 tuyến, tổng chiều dài 428 km. Đối với các tuyến này, Ban QLDA công trình NN&PTNT tỉnh Bắc Kạn đề xuất bỏ ra khỏi Quy hoạch.

- Biểu 03: Các tuyến đường trong Quy hoạch chưa được đầu tư, qua rà soát các địa phương đề xuất vẫn có nhu cầu thực hiện với tổng số 56 tuyến, tổng chiều dài 165,5 km. Tuy nhiên đối với các tuyến này, các địa phương chưa thực hiện rà soát các điều kiện để thực hiện (như dân cam kết hiến đất, không vướng rừng tự nhiên...) trong quá trình thực hiện bổ sung vào các dự án phải tiến hành rà soát, khẳng định lại các yếu tố khả thi của tuyến đường để khi triển khai không có vướng mắc (*có các biểu 01,02,03 chi tiết gửi kèm*).

Theo ý kiến của các địa phương trong quá trình khảo sát đánh giá kết quả rà soát đánh giá việc thực hiện các tuyến đường tại Nghị quyết số 41/2015/NQ-HĐND là 216 với tổng chiều dài 614,6 km đề nghị giữ nguyên trong quy hoạch để đảm bảo phục vụ công tác quản lý, duy tu bảo dưỡng của các địa phương; các tuyến trong Nghị quyết số 41/2015/NQ-HĐND nhưng chưa triển khai xây dựng hoặc do hiện nay có vướng mắc người chưa đồng ý hiến đất nên không thực hiện được ở thời điểm hiện tại là 217 tuyến với tổng chiều dài 593,5 km, đề nghị giữ nguyên trong quy hoạch để làm cơ sở cho việc tiếp tục triển khai các dự án có cơ chế đền bù hỗ trợ cho người dân hoặc trường hợp trong tương lai khi người dân tiếp tục có nhu cầu cần đầu tư xây dựng đường lâm nghiệp sẵn sàng ủng hộ tham gia hiến đất. Trong đó số tuyến còn khả thi có thể thực hiện được là 56 tuyến với tổng chiều dài 165,5km, tuy nhiên số tuyến còn khả thi là tương đối ít so với nhu cầu thực tế hiện tại của người dân và theo báo cáo của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình Nông nghiệp và PTNT chủ đầu tư dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 nguồn kinh phí hiện nay của Dự án đường lâm nghiệp giai đoạn 2021-2025 (tiếp tục được bổ sung nguồn kinh phí tăng thu tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2022 chuyển nguồn sang 2023) còn được thực hiện khoảng 250km, tuy nhiên số tuyến khả thi trong quy hoạch là không đủ giải ngân hết nguồn vốn, trong khi người dân nhiều địa phương vẫn rất cần được hỗ trợ xây dựng đường lâm nghiệp. Vì vậy trước mắt cần bổ sung thêm các tuyến mới vào quy hoạch để kịp thời đáp ứng nhu cầu của người dân và kịp thời giải ngân nguồn vốn đầu tư công của Dự án đường lâm nghiệp giai đoạn 2021-2025 và làm cơ sở để triển khai các dự án xây dựng đường lâm nghiệp khác trong tương lai.

(Chi tiết tại các biểu 01,02,03 kèm theo)

3. Thuận lợi, khó khăn:

- *Thuận lợi:* Quy hoạch sớm được phê duyệt đã tạo cơ sở cho việc thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông lâm nghiệp của tỉnh, giúp các địa phương triển khai thực hiện hiệu quả đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững giai đoạn 2020-2025 tầm nhìn đến 2035;

- *Khó khăn:* Do quy hoạch đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn tại Nghị quyết 41/2015/NQ-HĐND đã được xây dựng ban hành từ lâu, một số tuyến theo quy hoạch đã không còn phù hợp với điều kiện thực tế, không thể triển khai thực hiện được tại thời điểm hiện tại: Như vướng mắc vào quy hoạch đất quốc phòng, an ninh; tuyến đường trước đây qua rừng sản xuất nhưng hiện tại là rừng tự nhiên (do có cây tái sinh tự nhiên), rừng phòng hộ và chủ yếu vướng mắc do người dân không đồng ý hiến đất và cây cối hoa màu trên đất để triển khai thực hiện.... Mặt khác do không bố trí được nguồn vốn để triển khai thực hiện ngay khi Nghị quyết được ban hành nên việc đầu tư xây dựng các tuyến đường bằng nhiều nguồn vốn khác nhau dẫn đến các tuyến đường manh mún, nhỏ lẻ, thiếu đồng bộ gây khó khăn trong công tác quản lý, sử dụng.

4. Kiến nghị

Theo nhu cầu cấp thiết của các địa phương cần đầu tư các tuyến đường lâm nghiệp để phục vụ phát triển kinh tế lâm nghiệp, tuy nhiên không nằm trong quy hoạch đã được phê duyệt tại Nghị quyết 41/2015/NQ-HĐND nên không thể triển khai thực hiện. Do vậy cần bổ sung vào Quy hoạch đường lâm nghiệp tại Nghị quyết 41/2015/NQ-HĐND của HĐND tỉnh để làm cơ sở thực hiện các dự án đường lâm nghiệp đang triển khai và tạo tiền đề để thực hiện các dự án đường lâm nghiệp khác trong tương lai khi có nguồn vốn đầu tư.

Trên đây là nội dung báo cáo, đánh giá Nghị quyết Quy hoạch đường Lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2025, tầm nhìn đến năm 2030./.

(Kèm theo báo cáo của UBND các huyện, thành phố)

Nơi nhận:

- Gửi bản điện tử*
- UBND tỉnh (b/c);
 - Lãnh đạo Sở;
 - Ban QLDA ĐTXD CT NN&PTNT;
 - Lưu: VT, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Mỹ Hải