

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 2) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 - nguồn vốn ngân sách địa phương

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 2) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 - nguồn vốn ngân sách địa phương, gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ ban hành Nghị quyết

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.
- Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.
- Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.
- Nghị quyết số 55/NQ-HĐND tỉnh ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách địa phương và nguồn vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia).
- Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 10/3/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê duyệt kế hoạch vốn đầu tư năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương.
- Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 26/4/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1).
- Công văn số 3394/BKHĐT-TH ngày 05/5/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thông báo kéo dài thời gian bố trí vốn, kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2022 sang năm 2023.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

2.1. Về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023

Triển khai kế hoạch đầu tư công năm 2023, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2023 bảo đảm tính công khai, minh bạch; bảo đảm đúng quy định của Luật Đầu tư công và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước, cụ thể:

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư công được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 55/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 là 1.366.003 triệu đồng, gồm: Nguồn vốn ngân sách địa phương 768.905 triệu đồng; nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia là 597.098 triệu đồng. Trong đó:

+ Đối với nguồn vốn ngân sách địa phương: Đã phân bổ chi tiết 578.600 triệu đồng; giao UBND tỉnh phân bổ chi tiết 36.100 triệu đồng thực hiện đối ứng các CTMTQG; còn 154.205 triệu đồng chưa phân bổ chi tiết.

+ Đối với nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia: Giao UBND tỉnh phân bổ chi tiết.

- Tại Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 26/4/2023, HĐND tỉnh đã tiếp tục phân bổ, điều chỉnh 78.322 triệu đồng, trong đó phân bổ chi tiết 74.000 triệu đồng số kế hoạch vốn dự phòng.

Như vậy, số kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương còn lại chưa phân bổ chi tiết cần phải báo cáo HĐND tỉnh xem xét, phân bổ là 80.205 triệu đồng, cụ thể:

+ Nguồn thu tiền sử dụng đất: 54.010 triệu đồng.

+ Nguồn thu xổ số kiến thiết: 2.332 triệu đồng.

+ Vay lại của Chính phủ cho các dự án ODA: 23.863 triệu đồng.

Dự kiến trong tháng 5/2023, dự án khởi công mới năm 2023 sẽ hoàn thiện các thủ tục đầu tư, đủ điều kiện giao kế hoạch vốn năm 2023 theo quy định.

Bên cạnh đó, ngày 05/5/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Công văn số 3394/BKHĐT-TH thông báo kéo dài thời gian bố trí vốn, kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2022 sang năm 2023; theo đó tỉnh Bắc Kạn được kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn ODA cấp phát từ NSTW năm 2022 sang năm 2023 cho 03 dự án với số tiền 131.303 triệu đồng, như vậy, nhu cầu vốn ODA vay lại tương ứng của các dự án nêu trên là 14.523 triệu đồng. Để đảm bảo tỷ lệ vay lại theo cơ chế tài chính tương ứng của từng dự án, đáp ứng điều kiện rút vốn và giải ngân theo tiến độ thực hiện dự án, do vậy cần điều chỉnh bổ sung kế hoạch vốn vay lại năm 2023 cho các dự án.

Tổng giá trị điều chỉnh, phân bổ kỳ này là 16.855 triệu đồng.

Tổng số kế hoạch vốn đầu tư còn lại chưa phân bổ, trình HĐND tỉnh xem xét, phân bổ sau là 63.350 triệu đồng, cụ thể:

+ Nguồn thu tiền sử dụng đất: 54.010 triệu đồng.

+ Vay lại của Chính phủ cho các dự án ODA: 9.340 triệu đồng.

2.2. Về phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 - Nguồn thu tiền sử dụng đất

Ngày 10/3/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 12/NQ-HĐND phê duyệt kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương, theo đó, số kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 nguồn thu tiền sử dụng đất là 30.696 triệu đồng, trong đó có 24.320 triệu đồng chưa phân bổ chi tiết.

Tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 10/3/2023 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 6), HĐND tỉnh đã thông qua phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn nguồn thu tiền sử dụng đất, do đó đến nay đã có cơ sở phân bổ số kế hoạch vốn chưa giao chi tiết năm 2023.

Dự kiến trong tháng 5/2023, dự án khởi công mới năm 2023 sẽ hoàn thiện các thủ tục đầu tư, đủ điều kiện giao kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài theo quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nghị quyết được xây dựng nhằm điều chỉnh, phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 2) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 nguồn ngân sách địa phương cho các đơn vị, địa phương đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Ban hành Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019, Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015 và các quy định của pháp luật hiện hành; đảm bảo việc tổ chức thực hiện được thống nhất, thuận lợi, nhanh chóng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Ngày 08/5/2023, UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 75/TTr-UBND trình Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 2) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 - nguồn vốn ngân sách địa phương.

- Ngày 12/5/2023, Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến nhất trí tại Công văn số 92/HĐND-VP về việc cho ý kiến đề nghị xây dựng nghị quyết đối với các Tờ trình số 75, 77/TTr-UBND ngày 08/5/2023 và 79/TTr-UBND ngày 09/5/2023 của UBND tỉnh.

- Ngày 15/5/2023, UBND ban hành Công văn số 2898/UBND-TH giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 2) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã triển khai xây dựng hồ sơ dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh. Nội dung dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 2) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 - nguồn vốn ngân sách địa phương đã được Ủy ban nhân dân tỉnh nhất trí thông qua tại Phiên họp ngày 24/5/2023.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều

- **Điều 1.** Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 - nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 2)

- **Điều 2.** Phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 - nguồn thu tiền sử dụng đất

- **Điều 3.** Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 - nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 2)

a) Nguyên tắc điều chỉnh

- Điều chỉnh giảm (phân bổ) kế hoạch vốn dự phòng chưa phân bổ (nguồn vốn xố số kiến thiết và nguồn vốn lại của Chính phủ).

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn của các dự án:

+ Dự án chuyển tiếp: 03 dự án (nguồn vay lại Chính phủ)

+ Dự án khởi công mới đã đảm bảo phê duyệt theo quy định có nhu cầu giao kế hoạch vốn để triển khai thực hiện trong năm 2023: 01 dự án (nguồn vốn xố số kiến thiết).

b) Phương án điều chỉnh

Tổng giá trị điều chỉnh, phân bổ là 16.855 triệu đồng. Cụ thể:

- Điều chỉnh giảm (phân bổ) vốn dự phòng: 16.855 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn 04 dự án: 16.855 triệu đồng.

2.2. Phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 - nguồn thu tiền sử dụng đất

- Phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 - nguồn thu tiền sử dụng đất cấp tỉnh điều hành cho 01 dự án: 24.320 triệu đồng.

(Chi tiết tại biểu kèm theo)

Trên đây là dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 2) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 - nguồn vốn ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

(Gửi kèm Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Ban KT-NS, HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư; Tài chính;
- LĐVP;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình