

## BÁO CÁO THẨM TRA

### Dự thảo nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xây dựng trụ sở làm việc Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2023 - 2025

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 10/TTr-UBND ngày 09/02/2023 của UBND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng trụ sở làm việc Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2023 - 2025. Kết quả thẩm tra như sau:

#### I. Sự phù hợp với quy định pháp luật và sự cần thiết đầu tư dự án

Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”. Dự án Xây dựng trụ sở làm việc Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2023 - 2025 có tổng mức đầu tư là 60 tỷ đồng, thuộc dự án nhóm B, lĩnh vực an ninh. Do vậy, việc UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư là đúng thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

Thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; hiện nay 102/102 xã, thị trấn đã được Công an tỉnh điều động, bố trí lực lượng Công an chính quy. Tuy nhiên, tại nhiều địa phương chưa có nơi làm việc, sinh hoạt cho lực lượng công an xã hoặc có nơi làm việc nhưng đã bị xuống cấp, chưa đáp ứng yêu cầu công tác. Do đó, việc đầu tư dự án xây dựng trụ sở Công an xã, thị trấn là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn.

#### II. Về nội dung

##### 1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đã tiếp thu, giải trình các ý kiến của Hội đồng thẩm định.

##### 2. Về quy mô và địa điểm thực hiện dự án

Dự án xây dựng trụ sở làm việc Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2023-2025 cho 33 xã gồm: Nhà làm việc, nhà để xe 02 bánh và các hạng mục hạ tầng, phụ trợ đồng bộ khác kèm theo. Tổng diện tích sử dụng

đất khoảng 44.539 m<sup>2</sup>. Quy mô đầu tư cơ bản phù hợp với điều kiện làm việc, sinh hoạt của lực lượng Công an xã.

Về địa điểm thực hiện dự án: Công an tỉnh đã phối hợp với các địa phương, các ngành có liên quan tổ chức rà soát, kiểm tra thực tế và lựa chọn 33 xã đáp ứng điều kiện về mặt bằng để ưu tiên đầu tư xây dựng trụ sở làm việc Công an xã giai đoạn 2023-2025. Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhận thấy, về cơ bản việc lựa chọn trên là phù hợp trong điều kiện kinh phí như hiện tại. Bên cạnh đó còn một số vấn đề sau:

2.1. Điều 18, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định về điều kiện quyết định chủ trương đầu tư, trong đó có quy định: “*Phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt*”. Theo báo cáo và kết quả làm việc trực tiếp, hầu hết các trụ sở Công an xã, thị trấn dự kiến đầu tư đã có danh mục trong quy hoạch sử dụng đất cấp huyện giai đoạn 2021 - 2030. Tuy nhiên, còn 03/33 trụ sở chưa có danh mục trong quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, cụ thể là các xã: Phương Viên, Yên Mỹ, Nghĩa Tá huyện Chợ Đồn. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ nội dung này.

2.2. Tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 358/BC-CAT-PH10 ngày 09/02/2023 của Công an tỉnh, có 05/33 xã phải thực hiện công tác đền bù giải phóng mặt bằng (GPMB) gồm các xã: Yên Cư, Nông Hạ (*huyện Chợ Mới*), Cẩm Giàng (*huyện Bạch Thông*), Thuần Mang (*huyện Ngân Sơn*), Hà Hiệu (*huyện Ba Bể*). Tuy nhiên, qua khảo sát, Ban nhận thấy vẫn còn có xã phải thực hiện công tác đền bù GPMB như xã Bằng Thành, huyện Pác Nặm nhưng chưa được rà soát và đề cập trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; có xã theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, không phải bố trí kinh phí xây dựng hàng rào nhưng trên thực tế vẫn có thể phát sinh xây dựng hàng rào hai bên và phía sau trụ sở (*như xã Cẩm Giàng*)... Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo rà soát cụ thể các địa điểm thực hiện công tác đền bù GPMB, tính toán các hạng mục phụ trợ sát với thực tế, phù hợp với tổng nguồn vốn đầu tư trên cơ sở tiết kiệm, hiệu quả, đúng quy định của pháp luật, hạn chế việc điều chỉnh chủ trương đầu tư, tổng mức đầu tư. Đồng thời, có phương án đối với các địa điểm dự kiến đầu tư hiện có các công trình như: Nhà bia tưởng niệm các anh hùng liệt sỹ (*xã Phương Viên*), Trạm truyền thanh (*xã Nhạn Môn*) đảm bảo việc tổ chức thực hiện hiệu quả, đồng bộ.

2.3. Ngày 22/4/2022, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 647/QĐ-UBND về việc phê duyệt Chủ trương đầu tư mới nhà doanh trại và sửa chữa cơ sở làm việc cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, trong đó có một số xã có tên trong dự án này. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo cụ thể về quy mô đầu tư của dự án được phê duyệt bởi Quyết định số 647/QĐ-UBND nêu trên, khẳng định việc đầu tư không trùng lặp. Đồng thời có phương án sử dụng, tránh lãng phí nhà ở doanh trại đã được đầu tư.

### **3. Về nguồn vốn đầu tư**

Tổng mức đầu tư của dự án: 60 tỷ đồng. Nguồn vốn đầu tư đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định, đảm bảo cân đối bố trí đủ nguồn vốn thực hiện.

**4. Về thời gian thực hiện dự án:** Năm 2023 - 2025.

**5. Đối với dự thảo Nghị quyết:** Đề nghị chỉnh sửa một số nội dung cho phù hợp và tạo sự chủ động trong quá trình tổ chức thực hiện như dự thảo Nghị quyết kèm theo.

### **III. Kiến nghị**

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh làm rõ những nội dung đã được đề cập trong mục 2, phần II báo cáo thẩm tra này.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Lê Thị Hương**