**THUYẾT MINH PHÂN BỔ VÀ GIAO DỰ TOÁN KINH PHÍ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ BẢO VỆ, PHÁT TRIỂN ĐẤT TRỒNG LÚA NĂM 2023**

*(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày /02/2023 của UBND tỉnh)*

**I. THUYẾT MINH VỀ NGUỒN KINH PHÍ PHÂN BỔ**

- Số thu tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa năm 2022 chuyển sang năm 2023 đã chuyển nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2022 sang năm 2023: 15.621 triệu đồng, trong đó:

+ Số thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa năm 2022: 8.008 triệu đồng.

+ Tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa năm 2021 chuyển sang năm 2022 chưa phân bổ hoặc đã phân bổ cho các đơn vị nhưng không sử dụng hết, thu hồi về ngân sách tỉnh là 7.613 triệu đồng.

- Trên cơ sở cơ cấu nguồn kinh phí nêu trên, dự kiến phân bổ theo nguyên tắc: Đối với số thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa chưa phân bổ thực hiện phân bổ phù hợp với nội dung, tỷ lệ quy định tại khoản 4, Điều 1, Nghị định số [62/2019/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bat-dong-san/nghi-dinh-62-2019-nd-cp-sua-doi-nghi-dinh-35-2015-nd-cp-ve-quan-ly-su-dung-dat-trong-lua-418633.aspx) ngày 11/7/2019 của Chính phủ (Nghị định số 62/2019/NĐ-CP); đối với nguồn kinh phí đã phân bổ cho các đơn vị nhưng không sử dụng hết, thu hồi về ngân sách tỉnh thực hiện phân bổ cho các đơn vị, địa phương theo nội dung nhiệm vụ đã phân bổ năm trước để đảm bảo phương án phân bổ phù hợp với nội dung, cơ cấu theo quy định tại Nghị định số [62/2019/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bat-dong-san/nghi-dinh-62-2019-nd-cp-sua-doi-nghi-dinh-35-2015-nd-cp-ve-quan-ly-su-dung-dat-trong-lua-418633.aspx) và các quy định khác có liên quan, cụ thể:

+ Hỗ trợ trực tiếp cho người trồng lúa: Sử dụng không thấp hơn 9.835 triệu đồng hỗ trợ cho người trồng lúa để áp dụng giống mới, tiến bộ kỹ thuật, công nghệ mới trong sản xuất lúa; hỗ trợ liên kết sản xuất, tiêu thụ sản phẩm.

+ Phần kinh phí còn lại: Không vượt quá 5.786 triệu đồng để thực hiện các việc: Phân tích chất lượng hóa, lý tính của các vùng đất chuyên trồng lúa nước có năng suất, chất lượng cao định kỳ 10 năm để sử dụng hiệu quả và có biện pháp cải tạo phù hợp; cải tạo nâng cao chất lượng đất chuyên trồng lúa nước hoặc đất trồng lúa nước còn lại: Tăng độ dày của tầng canh tác; tôn cao đất trồng lúa trũng, thấp; tăng độ bằng phẳng mặt ruộng; thau chua, rửa mặn đối với đất bị nhiễm phèn, mặn và các biện pháp cải tạo đất khác; đầu tư xây dựng, duy tu bảo dưỡng các công trình hạ tầng nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn xã, trong đó ưu tiên đầu tư hệ thống giao thông, thủy lợi trên đất trồng lúa; khai hoang, phục hóa đất chưa sử dụng thành đất chuyên trồng lúa nước hoặc đất trồng lúa nước còn lại.

(*Chi tiết phân tích nguồn kinh phí phân bổ theo biểu 01 kèm theo*)

**II. THUYẾT MINH VỀ PHƯƠNG ÁN PHÂN BỔ**

**1. Quá trình triển khai rà soát, xây dựng phương án phân bổ.**

UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 8895/UBND-TH ngày 30/12/2022 giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các đơn vị, địa phương liên quan rà soát nhu cầu, thẩm định, tổng hợp dự toán thực hiện nhiệm vụ bảo vệ, phát triển đất trồng lúa.

Trên cơ sở đề xuất nhu cầu kinh phí thực hiện nhiệm vụ bảo vệ và phát triển đất trồng lúa của các cơ quan, đơn vị, địa phương theo nội dung quy định tại khoản 4, Điều 1, Nghị định số [62/2019/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bat-dong-san/nghi-dinh-62-2019-nd-cp-sua-doi-nghi-dinh-35-2015-nd-cp-ve-quan-ly-su-dung-dat-trong-lua-418633.aspx), Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổng hợp số liệu cụ thể như sau:

*a. Đối với nhiệm vụ hỗ trợ trực tiếp cho người trồng lúa để áp dụng giống mới, tiến bộ kỹ thuật, công nghệ mới trong sản xuất lúa; hỗ trợ liên kết sản xuất, tiêu thụ sản phẩm:*

Nội dung nhiệm vụ đề xuất phân bổ kinh phí, gồm: Cấp giấy chứng nhận hữu cơ cho diện tích trồng lúa đã chuyển đổi năm 2022 và thực hiện các mô hình áp dụng kỹ thuật sản xuất lúa hữu cơ.

Tổng nhu cầu dự toán kinh phí dự kiến phân bổ: 4.636 triệu đồng.

Đơn vị thực hiện: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và 05 huyện: Bạch Thông, Ngân Sơn, Ba Bể, Pác Nặm, Chợ Mới; 02 huyện: Chợ Đồn, Na Rì và thành phố Bắc Kạn không có nhu cầu.

Trên cơ sở dự toán nhu cầu kinh phí và phương án phân bổ do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp và đề xuất; căn cứ quy định tại khoản 4, Điều 1, Nghị định số [62/2019/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bat-dong-san/nghi-dinh-62-2019-nd-cp-sua-doi-nghi-dinh-35-2015-nd-cp-ve-quan-ly-su-dung-dat-trong-lua-418633.aspx) và khoản 2, Điều 1, Thông tư số 02/2023/TT-BTC ngày 06/01/2023 của Bộ Tài chính, Sở Tài chính đã thẩm định, xin ý kiến thống nhất với các cơ quan, đơn vị địa phương về phương án phân bổ kinh phí (6/6 đơn vị nhất trí với phương án trình HĐND tỉnh). Dự kiến phương án phân bổ kinh phí trình HĐND tỉnh xem xét thông qua 4.615 triệu đồng (trong đó: Phân bổ cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là 1.372 triệu đồng; các huyện là 3.243 triệu đồng).

*(Số liệu chi tiết theo biểu số 03A kèm theo)*

*b. Đối với nhiệm vụ đầu tư xây dựng, duy tu bảo dưỡng các công trình hạ tầng nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn xã, trong đó ưu tiên đầu tư hệ thống giao thông, thủy lợi trên đất trồng lúa*

Theo số liệu tổng hợp của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, nhu cầu sửa chữa, duy tu, bảo dưỡng các công trình thủy lợi của 05 đơn vị, địa phương là 44 công trình, gồm: Công ty TNHH MTV quản lý khai thác công trình thủy lợi: 05 công trình; huyện Chợ Mới: 29 công trình; huyện Bạch Thông: 03 công trình; huyện Ba Bể: 03 công trình; huyện Na Rì: 04 công trình; 04 đơn vị cấp huyện còn lại không có nhu cầu sửa chữa. Tổng nhu cầu kinh phí của các cơ quan đơn vị địa phương để thực hiện nhiệm vụ trên 23.000 triệu đồng.

Do nhu cầu kinh phí lớn trong khi đó nguồn kinh phí dự kiến phân bổ rất hạn hẹp (5.786/23.000 triệu đồng), để lựa chọn các công trình đề xuất phân bổ vốn, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã đề xuất ưu tiên lựa chọn, cụ thể: Công trình bị hư hỏng do thời gian vận hành khai thác từ lâu, trung bình từ 12-15 năm khai thác nhưng chưa được đầu tư sửa chữa nâng cấp, diện tích tưới lớn; công trình hư hỏng do thiên tai, có ý kiến cử tri phản ánh nhiều lần; công trình đập dâng đầu mối tạo nguồn, đập tạm, không đủ cao trình do bồi lắng thượng lưu và cửa lấy nước; không trùng lặp với các công trình được đầu tư bằng nguồn vốn khác. Sau khi rà soát Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề xuất phương án phân bổ kinh phí thực hiện sửa chữa, duy tu, bảo dưỡng 5.786 triệu đồng cho 05 công trình thủy lợi theo quy định tại Thông tư số 65/2021/TT-BTC ngày 29/07/2017 của Bộ Tài chính.

Trên cơ sở dự toán nhu cầu kinh phí và phương án phân bổ do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp và đề xuất; căn cứ quy định tại Nghị định số [62/2019/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bat-dong-san/nghi-dinh-62-2019-nd-cp-sua-doi-nghi-dinh-35-2015-nd-cp-ve-quan-ly-su-dung-dat-trong-lua-418633.aspx); khoản 2, điều 1, Thông tư 02/2023/TT-BTC ngày 06/01/2023 của Bộ Tài chính và khoản 2, Điều 5, Thông tư số 65/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính. Dự kiến kinh phí phân bổ cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện nhiệm vụ sửa chữa duy tu bảo dưỡng các công trình thủy lợi là 5.786 triệu đồng. Do tại thời điểm lập phương án phân bổ trình HĐND tỉnh, 05 công trình đề xuất phân bổ kinh phí chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt nên để kịp thời cung cấp đầy đủ hồ sơ trình kỳ họp HĐND, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn khẩn trương thực hiện trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

*(Số liệu chi tiết theo biểu số 03 B kèm theo)*

**2. Phương án phân bổ và giao dự toán**

Trên cơ sở phương án phân bổ do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề xuất; căn cứ quy định tại khoản 4, Điều 1, Nghị định số [62/2019/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bat-dong-san/nghi-dinh-62-2019-nd-cp-sua-doi-nghi-dinh-35-2015-nd-cp-ve-quan-ly-su-dung-dat-trong-lua-418633.aspx) và khoản 2, điều 1, Thông tư 02/2023/TT-BTC ngày 06/01/2023 của Bộ Tài chính và các văn bản khác có liên quan, Sở Tài chính đã thẩm định, xin ý kiến các đơn vị, địa phương và hoàn thiện xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phân bổ và giao dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ bảo vệ, phát triển đất trồng lúa năm 2023 theo Nghị định số 62/2019/NĐ-CP.

Phương án phân bổ và giao dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ bảo vệ, phát triển đất trồng lúa năm 2023 theo Nghị định số 62/2019/NĐ-CP như sau:

1. Tổng kinh phí phân bổ và giao dự toán: 10.401 triệu đồng, trong đó:

- Phân bổ kinh phí cho đơn vị cấp tỉnh: 7.158 triệu đồng.

- Giao dự toán cho UBND các huyện: 3.243 triệu đồng.

2. Nguồn kinh phí phân bổ: Từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi (*thu tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa*) năm 2022 chuyển sang năm 2023.

*(Chi tiết phân bổ kinh phí theo biểu số 02, 03 kèm theo)*

**III. THUYẾT MINH KINH PHÍ ĐỂ LẠI PHÂN BỔ SAU**

- Nguồn kinh phí còn lại chưa phân bổ (thực hiện nội dung hỗ trợ cho người trồng lúa) là 5.220 triệu đồng.

- Nguyên nhân: Do nhu cầu kinh phí để thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ cho người trồng lúa theo đề xuất của các cơ quan, đơn vị, địa phương thấp so với nguồn kinh phí dự kiến phân bổ.

- Giải pháp: Đối với nguồn kinh phí chưa phân bổ tại kỳ họp này, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các cơ quan chuyên ngành (Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Khoa học Công nghệ) khẩn trương rà soát các nhiệm vụ phù hợp với quy định sử dụng nguồn vốn bảo vệ và phát triển đất trồng lúa để đề xuất phân bổ kinh phí; Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân bổ và giao dự toán tại kỳ họp gần nhất theo quy định./.