

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 02 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2), với các nội dung sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Quyết định số 2732/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc phê duyệt đề án cơ cấu lại ngành nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững giai đoạn 2020-2025, tầm nhìn đến 2035;

Căn cứ Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về chủ trương đầu tư dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn;

Căn cứ Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn;

Căn cứ Thông báo số 39/TB-HĐND ngày 30/12/2022 của HĐND tỉnh Bắc Kạn Thông báo dự kiến thời gian, nội dung kỳ họp thứ 12 (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Căn cứ Văn bản số 297/HĐND-VP ngày 30/12/2022 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về việc cho ý kiến đối với Tờ trình số: 237, 238/TTr-UBND ngày 27/12/2022 của UBND tỉnh đề nghị xây dựng nghị quyết;

Căn cứ Văn bản số 8895/UBND-TH ngày 30/12/2022 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc chuẩn bị nội dung trình kỳ họp thứ 12 (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh khóa X;

Căn cứ Báo cáo số 65/BC-HĐTĐ ngày 07/02/2023 của Hội đồng thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2).

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn được Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 14/7/2021; điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày 07/12/2021, với mục tiêu và quy mô cụ thể như sau:

- Mục tiêu đầu tư:

Xây dựng hạ tầng phục vụ sản xuất nông nghiệp nhằm tăng năng suất, tạo vùng cây ăn quả cam, quýt, mơ, hồng không hạt, chè, quy mô khoảng 1.300 ha (trong đó diện tích tăng thêm khoảng 600ha) theo định hướng cơ cấu lại ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn, phát triển một số vùng sản xuất nông nghiệp hữu cơ gắn với du lịch nông nghiệp trải nghiệm, du lịch sinh thái. Đồng thời, hoàn thiện hệ thống giao thông nông thôn, bảo vệ và phát triển rừng, phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh, nâng cao đời sống của người khu vực nông thôn giúp hoàn thành mục tiêu xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

- Quy mô đầu tư:

Đầu tư, xây dựng 15 tuyến đường giao thông trục chính với tổng chiều dài 36,5 Km vào các khu sản xuất và kết hợp với giao thông nông thôn. Tiêu chuẩn đường GTNT loại B, C (TCVN 10380:2014) có chôn trước một số vị trí.

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 664/QĐ-UBND ngày 25/04/2022; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Kạn được giao làm chủ đầu tư dự án. Thực hiện nhiệm vụ được giao, chủ đầu tư đã khẩn trương triển khai dự án theo quy định. Đến nay, chủ đầu tư đã thực hiện các thủ tục đầu tư và phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công đối với 14/15 tuyến với tổng chiều dài 33,2km và tổ chức lựa chọn nhà thầu thi công theo quy định; các gói thầu đã thi công hoàn thành khối lượng ước đạt khoảng 35% giá trị hợp đồng; theo kết quả tổng hợp chi phí, nguồn vốn của dự án còn lại khoảng 6,0 tỷ đồng.

Theo báo cáo của chủ đầu tư, ở bước lập thiết kế bản vẽ thi công dự án, đối với tuyến đường thôn Nà Hồng, xã Bằng Phúc, do địa hình khu vực tuyến đi qua là đồi, núi dốc nên thiết kế tuyến đường có độ dốc dọc rất lớn (trên 20%), không đảm bảo yếu tố kỹ thuật, mất an toàn cho phương tiện giao thông; đồng thời khối lượng đào của tuyến rất lớn dẫn đến suất vốn đầu tư quá cao (chi phí xây dựng khoảng 2,9 tỷ đồng/1km so với chi phí xây dựng bình quân dự án là 1,35 tỷ đồng/1km). Do vậy, cần nghiên cứu thay thế bằng các tuyến đường khác có hiệu quả hơn.

Trên cơ sở đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã cùng chủ đầu tư, chính quyền một số địa phương rà soát nhu cầu đầu tư bổ sung, thay thế các tuyến

đường. Qua rà soát, chính quyền địa phương (UBND huyện Bạch Thông; UBND xã Dương Phong) đề xuất 01 tuyến khả thi và có hiệu quả cao, cụ thể: Tuyến đường thôn Khuổi Cò, xã Dương Phong, huyện Bạch Thông có điểm đầu dự kiến tiếp giáp hành lang QL3B tại Km156+70, điểm cuối tại khu đồi trồng cam, quýt. Theo đó, tuyến đường trên dự kiến sẽ phục vụ diện tích khoảng 100 ha cây cam, quýt và 250 ha rừng sản xuất. Theo báo cáo của UBND xã Dương Phong, tuyến đường trên phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch nông thôn mới của địa phương; không đi qua rừng tự nhiên, rừng phòng hộ, được người dân đồng thuận thực hiện.

Với mục tiêu của dự án nêu trên, việc điều chỉnh các tuyến đường như đã nêu là hoàn toàn phù hợp với mục tiêu của dự án, góp phần tiết kiệm nguồn vốn, qua đó nâng cao hiệu quả đầu tư. Tuy nhiên, do Nghị quyết chủ trương đầu tư đã phê duyệt danh mục đầu tư các tuyến đường cụ thể, việc điều chỉnh sẽ làm thay đổi danh mục đầu tư, do vậy phải báo cáo cấp có thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư.

Từ lý do trên, đề dự án có cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo đảm bảo đúng quy định, kịp tiến độ, phát huy hiệu quả đầu tư thì việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

II. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN ĐIỀU CHỈNH

1. Tên dự án: Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Dự án nhóm: B, lĩnh vực nông nghiệp.

3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: HĐND tỉnh Bắc Kạn.

4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Kạn.

5. Chủ đầu tư dự án: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Kạn.

6. Địa điểm thực hiện: Xã Quang Thuận, huyện Bạch Thông; các xã Cao Kỳ, Yên Cư, huyện Chợ Mới; các xã Quảng Bạch, Bằng Phúc, Đồng Thắng, huyện Chợ Đồn và các xã Quảng Khê, Mỹ Phương, huyện Ba Bể, tỉnh Bắc Kạn.

7. Tổng mức đầu tư dự án: 60.000 triệu đồng.

8. Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Trung ương.

9. Thời gian thực hiện: Năm 2022 - 2025.

10. Thông tin khác:

Hình thức đầu tư: Đầu tư mới và cải tạo nâng cấp.

11. Nội dung điều chỉnh:

11.1. Điều chỉnh khoản 1, Điều 1 Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày

07/12/2021. Nội dung sau điều chỉnh cụ thể như sau:

“1. Mục tiêu đầu tư:

Xây dựng hạ tầng phục vụ sản xuất nông nghiệp nhằm tăng năng suất, tạo vùng cây ăn quả cam, quýt, mơ, hồng không hạt, chè, quy mô khoảng 1.370 ha (*diện tích tăng thêm khoảng 670ha*), theo định hướng cơ cấu lại ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn, phát triển một số vùng sản xuất nông nghiệp hữu cơ gắn với du lịch nông nghiệp trải nghiệm, du lịch sinh thái. Đồng thời, hoàn thiện hệ thống giao thông nông thôn, bảo vệ và phát triển rừng, phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh, nâng cao đời sống của người khu vực nông thôn giúp hoàn thành mục tiêu xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025”.

11.2. Bổ sung phụ lục điều chỉnh, bổ sung một số tuyến đường đã phê duyệt tại Nghị quyết số 93/NQ-HĐND (*chi tiết tại các Phụ biểu kèm theo*).

12. Các nội dung khác của Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 14/7/2021; Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 về chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn không thay đổi.

III. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ ĐIỀU CHỈNH

- Thực hiện Văn bản số 515/UBND-NNTNMT ngày 01/02/2023 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc giao nhiệm vụ lập Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nông nghiệp, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức lập Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo quy định và trình Hội đồng thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 18/TTr-SNN ngày 02/02/2023.

- Ngày 03/02/2023, Hội đồng thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư đã tiến hành họp thẩm định.

- Trên cơ sở các nội dung yêu cầu chỉnh sửa, hoàn thiện tại cuộc họp của Hội đồng thẩm định và Báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án (Báo cáo số 65/BCTĐ-HĐTĐ ngày 07/02/2023), Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu và chỉnh sửa hoàn thiện Báo cáo theo ý kiến thẩm định.

- Hồ sơ dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết đã được thông qua tại phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh ngày 07 tháng 02 năm 2023 và được các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh nhất trí thông qua.

Đến nay, Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đã đảm bảo đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

IV. MỤC ĐÍCH QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Ban hành Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2) để điều chỉnh danh mục đầu tư các tuyến đường thuộc dự án phù hợp với điều kiện thực tế, nhằm phát huy tối đa hiệu quả dự án theo mục tiêu đã đề ra; đồng thời, là căn cứ pháp lý để triển khai các bước tiếp theo của dự án.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:

Tuân thủ theo đúng quy định của Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019, các Nghị định hướng dẫn Luật; đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định tại Quyết định số 01/QĐ-HĐND ngày 18 tháng 01 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành hệ thống quy trình xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều

- Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2).

- Điều 2. Các nội khác không thay đổi thực hiện theo Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về chủ trương đầu tư dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn và Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, trong đó điều chỉnh nội dung về mục tiêu đầu tư và bổ sung phụ lục điều chỉnh, bổ sung một số tuyến đường đã phê duyệt tại Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

VI. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

2. Báo cáo số 35/BC-SNN ngày 06/02/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2) *(đã chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định)*.

3. Báo cáo số 65/BCTĐ-HĐTĐ ngày 07/02/2023 của Hội đồng thẩm định về Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh (lần 2).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2), kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

Gửi bản giấy:

- Như trên (trình);
- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;

Gửi bản điện tử:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, NN&PTNT;
- CVP, PCVP (Ô.Thất)
- Lưu: VT, HàNN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình

Phụ biểu 01: TUYẾN ĐƯỜNG ĐIỀU CHỈNH GIẢM SO VỚI CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ ĐÃ ĐƯỢC PHÊ DUYỆT

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày /02/2023 của UBND tỉnh Bắc Kạn)

TT	Tên tuyến	Điểm đầu tuyến	Điểm cuối tuyến	Chiều dài tuyến theo chủ trương đầu tư được duyệt (km)	Chiều dài tuyến sau điều chỉnh (km)	Diện tích cây ăn quả, cây công nghiệp hiện có và khả năng mở rộng (ha)		Số km thay đổi so với phê duyệt chủ trương đầu tư
						Hiện trạng	Dự kiến mở rộng diện tích	
I	Huyện Chợ Đồn							
1	Tuyến đường thôn Nà Hồng, xã Bằng Phúc	Giao với đường giao thông liên thôn Nà Hồng	Kết thúc tại khu sản xuất chè thôn Nà Hồng	1,1	0	Có khoảng 30 ha chè shan tuyết	Khoảng 30ha chè shan tuyết	1,1 Cắt giảm tuyến

Phụ biểu 02: TUYẾN ĐƯỜNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ ĐÃ ĐƯỢC PHÊ DUYỆT

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày /02/2023 của UBND tỉnh Bắc Kạn)

TT	Tên tuyến	Điểm đầu tuyến	Điểm cuối tuyến	Chiều dài tuyến (km)	Diện tích cây ăn quả, cây công nghiệp hiện có và khả năng mở rộng (ha)		Ghi chú
					Hiện trạng	Dự kiến mở rộng diện tích	
I	Huyện Bạch Thông						
1	Tuyến đường thôn Khuổi Cò, xã Dương Phong, huyện Bạch Thông	Tiếp giáp với hành lang quốc lộ 3B tại Km156+70	Kết thúc tại các khu vực sản xuất cam quýt	2,75	Có khoảng 80 ha cam, quýt	khoảng 20ha	Bổ sung mới