

Số: /BC-HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 4 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát việc thực hiện một số chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh

Thực hiện Chương trình công tác năm 2024, trong các ngày 09, 10 và 17/4/2024, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã tổ chức khảo sát việc thực hiện một số chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 23/10/2023 của HĐND tỉnh (*Sau đây gọi là Nghị quyết số 16*). Đoàn khảo sát đã trực tiếp làm việc với các sở: Văn hoá, Thể thao và Du lịch; Kế hoạch và Đầu tư; Tài chính; Xây dựng; UBND các huyện Chợ Mới, Bạch Thông, Chợ Đồn; UBND các xã: Như Cố (*huyện Chợ Mới*), Nam Cường (*huyện Chợ Đồn*), Đôn Phong (*huyện Bạch Thông*); khảo sát thực tế tại thôn Khuân Bang, xã Như Cố, huyện Chợ Mới; thôn Bản Chiêng, xã Đôn Phong, huyện Bạch Thông và thôn Cạn Poông, xã Nam Cường, huyện Chợ Đồn. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo kết quả khảo sát như sau:

1. Kết quả đạt được

Sau khi Nghị quyết số 16 của HĐND tỉnh được ban hành, UBND tỉnh và các sở, ngành, địa phương có liên quan đã quan tâm, tổ chức, triển khai và ban hành các văn bản để thực hiện. Cụ thể: UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2518/QĐ-UBND ngày 29/12/2023 ban hành hướng dẫn thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16 (*sau đây gọi là Quyết định 2518*); Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch theo nhiệm vụ được phân công đã ban hành Hướng dẫn chi tiết số 01/HD-SVHTTDL ngày 21/02/2024 về triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn theo Nghị quyết số 16; cấp ủy, chính quyền huyện Chợ Mới có ban hành các văn bản triển khai thực hiện¹...

Các địa phương đã thực hiện việc tuyên truyền Nghị quyết số 16 đến người dân tại các thôn thuộc đối tượng hỗ trợ. Ban hành hoặc đang xây dựng kế hoạch

¹ Huyện ủy Chợ Mới đã ban hành Chỉ thị số 12-CT/HU ngày 28/02/2024 về việc tăng cường sự lãnh đạo về xây dựng điểm du lịch thôn Khuân Bang, xã Như Cố; UBND huyện Chợ Mới đã ban hành Kế hoạch số 49/KH-UBND ngày 31/01/2024 của UBND huyện về việc triển khai xây dựng điểm du lịch tại thôn Khuân Bang, xã Như Cố theo Nghị quyết số 16; các phòng, ban của huyện Chợ Mới chủ động ban hành các văn bản triển khai, hướng dẫn địa phương có điểm du lịch tổ chức thực hiện các nội dung có liên quan (*Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện hướng công tác quản lý đất đai, vệ sinh môi trường phục vụ phát triển du lịch; Văn phòng HĐND-UBND huyện hướng dẫn công tác vệ sinh an toàn thực phẩm; phòng Văn hóa và Thông tin đề xuất hỗ trợ xây dựng Đội văn nghệ truyền thống phục vụ phát triển du lịch tại thôn Khuân Bang...*)

thực hiện Nghị quyết số 16. Qua khảo sát thực tế tại các điểm du lịch, nhân dân địa phương đồng thuận với chính sách hỗ trợ đã ban hành.

Các nội dung cụ thể trong từng chính sách hỗ trợ đã và đang được các địa phương tiếp cận bước đầu để triển khai, thực hiện, như: Xây dựng kế hoạch lồng ghép các nội dung chính sách hỗ trợ với các chương trình, kế hoạch thuộc lĩnh vực quản lý của các phòng chuyên môn; thực hiện rà soát các cá nhân, hộ gia đình, hợp tác xã, doanh nghiệp... có nhu cầu, nguyện vọng, điều kiện để tham gia các nội dung; cung cấp thông tin, tư liệu, phối hợp với đơn vị tư vấn khảo sát bước đầu để thực hiện nội dung hỗ trợ về không gian, cảnh quan; xác định rõ sản phẩm du lịch gắn với bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc; thành lập các đội văn nghệ lưu động; có điểm du lịch đã có biển quảng cáo, bước đầu đã thu hút được khách du lịch đến tham quan²; có huyện đã tổ chức thăm quan học tập kinh nghiệm tại điểm du lịch tương đồng với địa phương³....

2. Một số tồn tại, hạn chế

Sau 5 tháng kể từ khi Nghị quyết số 16 có hiệu lực, các địa phương thuộc phạm vi điều chỉnh của nghị quyết đều chậm triển khai, thực hiện các nội dung trong nghị quyết. Tại thời điểm khảo sát, có 02/03 huyện chưa ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 16, chưa thành lập Ban Quản lý điểm du lịch để tổ chức, thực hiện các nội dung liên quan⁴; 03/03 huyện đều chưa hoàn thành bất kỳ nội dung chính sách nào được hỗ trợ theo tinh thần của nghị quyết.

Các địa phương đều lúng túng trong việc thực hiện hướng dẫn của UBND tỉnh về thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh, ban hành tại Quyết định số 2518/QĐ-UBND ngày 29/12/2024. Cụ thể:

- Đối với chính sách hỗ trợ tư vấn về không gian, cảnh quan, sản phẩm và cách làm du lịch: Các địa phương đều cho rằng, “*sản phẩm*” quy định tại Hướng dẫn kèm theo Quyết định số 2518 phải là “*đồ án quy hoạch*” và được thực hiện theo quy định của Luật Xây dựng (*có quy hoạch chung, rồi mới thực hiện quy hoạch phân khu và sau cùng là quy hoạch chi tiết*), tuy nhiên hiện nay quy hoạch chung 03 xã thuộc đối tượng hỗ trợ của nghị quyết đều chưa được phê duyệt. Bên cạnh đó, việc thực hiện các quy trình thủ tục để lập các quy hoạch sẽ mất rất nhiều thời gian; nếu thực hiện đầy đủ, tuần tự các bước có thể kéo dài hết thời gian thực hiện chính sách của Nghị quyết số 16 (*từ năm 2023 đến năm 2026*). Các địa phương đều xác định tư vấn về không gian, cảnh quan là nội dung cần thực hiện trước tiên để làm cơ sở cho thực hiện các chính sách khác.

² Thôn Khuân Bang, xã Như Cồ, huyện Chợ Mới.

³ Huyện Chợ Mới.

⁴ Huyện Bạch Thông và huyện Chợ Đồn.

- Đối với chính sách hỗ trợ đầu tư cơ sở vật chất và phát triển điểm du lịch: Quyết định số 2518 hướng dẫn về quy trình hỗ trợ như sau: “UBND huyện tổ chức lập dự án đầu tư theo quy định...”; qua khảo sát cho thấy, việc hỗ trợ xây dựng các hạng mục thuộc nội dung chính sách hỗ trợ cơ bản trên đất của cá nhân, hộ gia đình, hợp tác xã; khi lập dự án đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư thì sẽ phải thực hiện các thủ tục thu hồi, đền bù đất đai theo quy định. Tuy nhiên, sau khi xây dựng xong việc giao lại tài sản để tổ chức khai thác, sử dụng chưa có hướng dẫn cụ thể... Bên cạnh đó, các địa phương đều chưa triển khai được nội dung này nên cách thức thực hiện chưa được bàn bạc với người dân, hợp tác xã do đó chưa rõ người dân, hợp tác xã có đồng thuận hay không.

- Đối với chính sách hỗ trợ phát triển sản phẩm du lịch gắn với bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc:

+ Tại thời điểm khảo sát, chưa có cá nhân, hộ gia đình hay doanh nghiệp, hợp tác xã thực hiện vay vốn ngân hàng để thực hiện mô hình homestay; còn có hợp tác xã băn khoăn về việc phải thực hiện các thủ tục như thế chấp, cầm cố... để được vay vốn; có hộ gia đình đã thực hiện khởi công, xây dựng, cải tạo homestay, sau đó mới dự định vay vốn ngân hàng là hiểu chưa đúng về chính sách hỗ trợ này...

+ Mặc dù các địa phương đã xác định được sản phẩm lưu niệm đặc trưng nhưng chưa có định hướng, gắn kết với chính sách hỗ trợ kinh phí phát triển sản phẩm truyền thống của đồng bào dân tộc tạo sản phẩm lưu niệm, quà tặng đặc trưng phục vụ khách du lịch quy định trong Nghị quyết số 16.

- Đối với chính sách hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng phát triển nguồn nhân lực du lịch: Đa số các địa phương đều hiểu chưa đúng về nội hàm của chính sách này. Có địa phương đã rà soát, tổ chức đăng ký để người dân tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn do huyện tổ chức mà chưa xuất phát từ nhu cầu, nguyện vọng của người dân; chưa có định hướng nghề nghiệp rõ ràng để người dân chủ động đi đào tạo, bồi dưỡng; có địa phương dự kiến đối tượng hỗ trợ của chính sách là người có hộ khẩu trên địa bàn xã mà không phải tại thôn (*điểm du lịch*) là chưa tuân theo hướng dẫn của tiêu chí hỗ trợ.

- Hoạt động xúc tiến, quảng bá du lịch chưa đạt kết quả như mong muốn, chưa có tính quảng bá, lan truyền; có địa phương muốn thực hiện đầy đủ các nội dung hỗ trợ theo nghị quyết mới thực hiện các hoạt động xúc tiến, quảng bá du lịch là chưa đảm bảo tính kịp thời, sâu rộng.

3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

- Cấp ủy, chính quyền địa phương mặc dù đã quan tâm nhưng chưa thực sự quyết liệt trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện. Ban Quản lý các điểm du lịch chưa được thành lập (*điểm du lịch thôn Bản Chiêng, thôn Cọn Poông*) hoặc

mới thành lập (*điểm du lịch thôn Khuân Bang*) nên còn lúng túng trong việc thực hiện các nội dung có liên quan.

- Chưa thực hiện tốt công tác tuyên truyền, hiểu đúng về Nghị quyết số 16, các văn bản hướng dẫn đến các xã và các cá nhân, hộ gia đình, hợp tác xã thuộc điểm du lịch.

- Hướng dẫn ban hành kèm theo Quyết định số 2518 của UBND tỉnh chưa cụ thể, rõ ràng; còn có cách hiểu khác nhau, chưa thống nhất trong việc thực hiện tại các địa phương.

- Công tác phối hợp thực hiện giữa các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh với chính quyền các địa phương có điểm du lịch chưa thực sự nhịp nhàng. UBND cấp huyện chưa kịp thời báo cáo các vướng mắc trong tổ chức, thực hiện.

- Hoạt động theo dõi, kiểm tra tình hình và kết quả thực hiện Nghị quyết số 16 tại các địa phương của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chưa sâu sát, cụ thể.

4. Kiến nghị, giải pháp

4.1. Đối với UBND tỉnh

- Đề nghị hướng dẫn chi tiết, cụ thể các quy định tại mục 1, mục 2 phần II của Hướng dẫn ban hành kèm theo Quyết định số 2518 nhằm tháo gỡ cho các địa phương trong tổ chức thực hiện như đã nêu tại mục 2 của Báo cáo này.

- Xem xét, bổ sung chức năng, nhiệm vụ của Sở Xây dựng đối với các nội dung có liên quan tại phần III về tổ chức thực hiện trong Hướng dẫn ban hành kèm theo Quyết định số 2518.

- Tăng cường hơn nữa công tác tuyên truyền về nội dung của Nghị quyết để thống nhất trong thực hiện.

- Hướng dẫn cụ thể hơn việc thành lập, tổ chức và hoạt động của các Ban Quản lý điểm du lịch.

4.2. Đối với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

- Tổ chức làm việc với các địa phương để nắm về tình hình vướng mắc, tổng hợp các nội dung vướng mắc báo cáo UBND tỉnh để chỉ đạo giải quyết.

- Xem xét, đính chính Hướng dẫn số 01/HD-SVHTTDL ngày 21/02/2024 cho phù hợp.

4.3. Đối với UBND các huyện: Chợ Mới, Bạch Thông, Chợ Đồn

- Phân công rõ cơ quan chủ trì và các cơ quan phối hợp giúp việc thực hiện Nghị quyết số 16.

- Tăng cường công tác thông tin, báo cáo các nội dung còn vướng mắc trong tổ chức, thực hiện Nghị quyết số 16 để kịp thời có hướng dẫn, tháo gỡ.

- Đối với UBND huyện Bạch Thông, Chợ Đồn:

+ Khẩn trương ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 16 trên địa bàn.

+ Chỉ đạo UBND các xã có điểm du lịch sớm thành lập Ban Quản lý điểm du lịch để triển khai, thực hiện các nội dung hỗ trợ.

Trên đây là Báo cáo kết quả khảo sát của Ban Văn hóa-Xã hội HĐND tỉnh về việc thực hiện một số chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (*báo cáo*);
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch;
- Thường trực HĐND, Ban KT-XH HĐND các huyện: Chợ Mới, Chợ Đồn, Bạch Thông;
- UBND huyện: Chợ Mới, Chợ Đồn, Bạch Thông;
- UBND các xã: Như Cố (*huyện Chợ Mới*), Nam Cường (*huyện Chợ Đồn*), Đôn Phong (*huyện Bạch Thông*);
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đồng Thị Vân Thoa