

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 30/6/2022 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

Điều c khoản 1 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: “*Dự toán chi ngân sách địa phương, bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, chi tiết theo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên, chi trả nợ lãi, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính, dự phòng ngân sách. Trong chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên có mức chi cụ thể cho các lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học và công nghệ*”.

Tại khoản 2 , khoản 3 điều 83 Luật đầu tư công quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: (2) *Xem xét cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu, (3) Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương.*

Để có căn cứ cho UBND tỉnh quyết định giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 như quy định tại Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định.

2. Về nội dung

Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Bắc Kạn được Thủ tướng Chính phủ giao là 394.270 triệu đồng.

Dự toán ngân sách trung ương giao vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Bắc Kạn năm

2022 là 163.290 triệu đồng. Ngân sách địa phương đối ứng tối thiểu 5% tổng vốn ngân sách trung ương hỗ trợ.

Việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn hiện đang căn cứ vào mục tiêu, nhiệm vụ và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ và tỷ lệ vốn đối ứng NSDP thực hiện theo dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp này. Vì vậy, đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn để làm căn cứ thông qua Nghị quyết phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

3. Ý kiến thẩm tra của Ban

- Việc phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn cơ bản bám sát mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí định mức theo quy định tại dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND tỉnh. Do đó, Ban cơ bản nhất trí. Tuy nhiên, việc phân bổ vốn ngân sách trung ương cho 02 xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao (*xã Quang Thuận, huyện Bạch Thông và xã Kim Lư, huyện Na Rì*) chưa đúng theo tiêu chí phân bổ quy định tại dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 92/TTr-UBND ngày 30/6/2022 của UBND tỉnh và quy định tại khoản 4 Điều 3 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ¹. Đề nghị UBND tỉnh bổ sung làm rõ cơ sở phân bổ kế hoạch vốn cho 02 xã này.

- Đối với dự thảo nghị quyết: Đề nghị sửa tên và chỉnh sửa một số nội dung cho phù hợp với quy định và ngắn gọn: Cụ thể:

+ Tên dự thảo Nghị quyết thành: *“Nghị quyết về việc thông qua phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới”*.

+ Tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết bổ sung cụm từ: *“Thông qua phương án phân bổ...”* cho phù hợp với tên Nghị quyết.

+ Phần chi tiết phân bổ kế hoạch vốn cho các huyện, thành phố chuyển sang thành biểu cho khoa học và ngắn gọn.

+ Để có căn cứ cho các huyện, thành phố thực hiện, đề nghị bổ sung khoản 3 vào Điều 2 vào dự thảo nghị quyết như sau: *“Giao UBND các huyện, thành phố thực hiện phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2022 theo đúng quy định”*.

¹ Khoản 4 Điều 3 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định: *“...Các tỉnh chủ động cân đối nguồn vốn ngân sách địa phương và huy động các nguồn lực hợp pháp để thực hiện mục tiêu đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao và nông thôn mới kiểu mẫu”*.

+ Tại Điều 3 của dự thảo Nghị quyết bỏ nội dung: *Căn cứ Nghị quyết của hội đồng nhân dân tỉnh, giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kế hoạch...* và nội dung: *Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất với danh mục dự án dự kiến...* và sửa như dự thảo nghị quyết kèm theo (*có dự thảo nghị quyết kèm theo*).

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương khi phê duyệt danh mục các công trình, dự án thuộc 03 chương trình MTQG cần xem xét cụ thể để tránh đầu tư dàn trải, trùng lặp, đảm bảo quy trình xây dựng kế hoạch theo quy định tại Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình MTQG.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hùng.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng