

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025 tại Tờ trình số 96/TTr-UBND ngày 30/6/2022 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật**

Tại tiêu mục 1, mục V, Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 có quy định: “...*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho từng nội dung, công việc cụ thể*” để thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới.

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định.

#### **2. Về nội dung**

- Việc quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025 như dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với các quy định của trung ương và có tính kế thừa mức hỗ trợ quy định của giai đoạn trước.

- Đối với nguồn vốn sự nghiệp thực hiện nông thôn mới: Theo quy định tại Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ, căn cứ vào hướng dẫn thực hiện các nội dung thành phần của Chương trình, UBND tỉnh xây dựng phương án phân bổ kinh phí hỗ trợ cụ thể cho các cấp, nhưng đến nay các Bộ, ngành trung ương liên quan chưa ban hành hướng dẫn. Để kịp thời triển khai thực hiện, trên cơ sở dự thảo thông tư hướng dẫn, UBND tỉnh đã xây dựng mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện.

#### **3. Ý kiến thẩm tra của Ban**

Tờ trình dự thảo nghị quyết quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025, đối với các nội dung hỗ trợ đều cao hơn hoặc bằng

so với giai đoạn 2016-2020, giảm được mức đóng góp từ các nguồn lực khác. Do đó, Ban cơ bản nhất trí.

Tuy nhiên, Ban đề nghị làm rõ một số nội dung sau:

- Về quy định mức hỗ trợ đối với các huyện phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới (*tại Phụ lục số 01 kèm theo dự thảo nghị quyết*):

+ Mục tiêu là ưu tiên nguồn lực để hỗ trợ huyện phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới nhưng do nguồn ngân sách địa phương còn hạn chế nên UBND trình quy định ngân sách địa phương hỗ trợ tối thiểu 5% so với tổng vốn ngân sách trung ương hỗ trợ (*bằng mức quy định của trung ương*). Tuy nhiên, các loại công trình này thường có tổng mức đầu tư lớn, giai đoạn 2016-2020 chủ yếu đầu tư từ ngân sách nhà nước, nay quy định vận động, huy động nguồn lực khác tối đa 26,5% là rất khó khăn. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND các huyện có giải pháp tích cực huy động các nguồn lực khác thực hiện chương trình để giảm mức huy động đóng góp cho người dân<sup>1</sup>.

+ Về nội dung hỗ trợ: UBND tỉnh đề xuất quy định hỗ trợ 09 nội dung, trong đó có nội dung “*hạ tầng giới thiệu sản phẩm OCOP*” nhưng chưa có văn bản nào quy định đây là tiêu chí nông thôn mới. Mặt khác, hạ tầng giới thiệu sản phẩm OCOP các huyện đã được ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư quy định tại Nghị quyết số 01/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hóa; hỗ trợ nâng cao năng lực cho khu vực kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

- Về quy định mức hỗ trợ đối với các xã thực hiện nông thôn mới (*tại Phụ lục số 02 kèm theo dự thảo nghị quyết*): UBND tỉnh đề xuất quy định hỗ trợ 15 nội dung trong đó nội dung số 12 “*cơ sở vật chất cho hệ thống thông tin và truyền thông cơ sở*”. Tuy nhiên, nội dung đã được ngân sách nhà nước đầu tư tại dự án đầu tư hoàn thành hệ thống truyền thanh cơ sở, và được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 66/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của HĐND tỉnh.

Tại thời điểm thẩm tra, chưa có hướng dẫn của Bộ, Ngành Trung ương về quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp và hướng dẫn về nội dung thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM giai đoạn 2021-2025. Mặt khác, UBND tỉnh chưa ban hành Bộ tiêu chí xã nông thôn mới, xã nông thôn mới nâng cao, xã nông thôn mới kiểu mẫu giai đoạn 2021-2025, nên chưa đủ cơ sở xem xét ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện các công trình, dự án thuộc Chương trình MTQG XDNTM.

---

<sup>1</sup> Trong danh mục dự án dự kiến đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 có 03 công trình của huyện Chợ Đồn thực hiện xây dựng để phấn đấu đạt chuẩn huyện nông thôn mới, gồm:

- Công trình đầu tư xây dựng chợ trung tâm huyện đạt tiêu chuẩn chợ kinh doanh thực phẩm có tổng mức đầu tư 4.285 triệu đồng, trong đó huy động đóng góp 1.135,5 triệu đồng.

- Công trình đầu tư xây dựng trung tâm GDTX đạt chuẩn theo quy định có tổng mức đầu tư 8.711 triệu đồng, trong đó huy động đóng góp 2.308,4 triệu đồng.

- Công trình Xây dựng chức năng dịch vụ hỗ trợ phát triển kinh tế nông thôn có tổng mức đầu tư là 4.085 triệu đồng, trong đó huy động đóng góp 924,5 triệu đồng.

### **3. Kiến nghị**

Qua thẩm tra, Ban đề nghị UBND tỉnh xem xét:

- Khẩn trương ban hành Bộ tiêu chí xã nông thôn mới, xã nông thôn mới nâng cao, xã nông thôn mới kiểu mẫu giai đoạn 2021-2025 để thực hiện.

- Rà soát, không quy định nội dung hỗ trợ từ ngân sách nhà nước đối với các loại công trình, dự án đã được đầu tư từ chương trình, dự án khác cũng như các nội dung hỗ trợ không phục vụ mục tiêu hoàn thành tiêu chí nông thôn mới theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hùng.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Trịnh Tiến Dũng**