

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và giải pháp thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Nghị quyết số 90/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2022, ngay từ những tháng đầu năm 2022, UBND tỉnh đã tổ chức triển khai quản lý, điều hành thực hiện dự toán ngân sách nhà nước theo quy định; với sự chỉ đạo quyết liệt của chính quyền các cấp, sự nỗ lực quyết tâm của các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và địa phương trong tỉnh, kết quả thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2022 trên địa bàn tỉnh đã đạt được những kết quả, cụ thể như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC (NSNN) 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2022**

##### **1. Về thu ngân sách**

##### **1.1. Kết quả thu ngân sách**

Năm 2022, Bộ Tài chính giao dự toán 757 tỷ đồng, trong đó: Thu nội địa 737 tỷ đồng, thu xuất nhập khẩu 20 tỷ đồng. HĐND tỉnh giao dự toán thu ngân sách trên địa bàn 820 tỷ đồng, trong đó: Thu nội địa là 800 tỷ đồng, thu xuất nhập khẩu 20 tỷ đồng. Kết quả thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước (NSNN) trên địa bàn 6 tháng đầu năm 2022 như sau:

Tổng thu NSNN trên địa bàn 6 tháng đầu năm ước đạt 417,5 tỷ đồng, bằng 55,2% dự toán Trung ương giao, bằng 50,9% dự toán tỉnh giao, tăng 15,9% so với cùng kỳ năm 2021, trong đó:

a) Thu nội địa đạt 405 tỷ đồng, bằng 55% dự toán Trung ương giao và 50,6% dự toán tỉnh giao, tăng 16,4% so với cùng kỳ năm 2021.

Tiến độ thu dự kiến đạt mục tiêu theo kế hoạch (50% dự toán trở lên) và kịch bản tăng trưởng đề ra; số thu 6 tháng đầu năm đạt khá so với cùng kỳ trong điều kiện dịch Covid -19 bùng phát là kết quả đáng ghi nhận, cụ thể:

- Thu tiền sử dụng đất: Lũy kế 6 tháng đầu năm ước đạt 93 tỷ đồng, bằng 65,5% so với dự toán tỉnh giao, tăng 190,6% so với cùng kỳ năm 2021, số thu chủ yếu từ tiền đầu giá đất đã triển khai năm 2021 chuyển sang năm 2022 (dự án Khu Dân cư thương mại và Chợ Minh Khai thành phố Bắc Kạn 29,5 tỷ đồng; dự án ĐTXD vùng nguy cơ sạt lở cao Tiểu khu 4 thị trấn Chợ Rã huyện Ba Bể 21 tỷ đồng).

- Thu từ khu vực DNNN: Lũy kế 6 tháng đầu năm ước đạt khoảng 58 tỷ đồng,

trong đó: thu từ DNNN Trung ương ước đạt 53 tỷ đồng, bằng 50,6 % so với dự toán tỉnh giao, tăng 12,9% so với cùng kỳ; thu từ DNNN địa phương ước đạt khoảng 05 tỷ đồng, bằng 83,3% so với dự toán tỉnh giao, tăng 60,9% so với cùng kỳ năm 2021.

- Thu từ tiền cấp quyền khai thác khoáng sản: Lũy kế 6 tháng đầu năm ước đạt 23 tỷ đồng, bằng 176,9% dự toán tỉnh giao, tăng 390,7% so với cùng kỳ, vượt dự toán tỉnh giao, chủ yếu do phát sinh tiền cấp quyền khai thác khoáng sản của công ty TNHH MTV Kim Loại Màu Bắc Kạn hơn 18 tỷ đồng.

- Thuế Thu nhập cá nhân: Lũy kế 6 tháng đầu năm ước đạt 22 tỷ đồng<sup>1</sup>, bằng 71% dự toán tỉnh giao, tăng 3,8% so với cùng kỳ, tiến độ thu đạt khá chủ yếu thu từ việc quyết toán thuế TNCN năm 2021.

- Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết: Lũy kế 6 tháng đầu năm ước đạt 11 tỷ đồng<sup>2</sup>, bằng 61,1% dự toán tỉnh giao, khoản thu này khá ổn định qua các tháng, dự kiến thu cả năm đạt và vượt dự toán tỉnh giao.

Một số khoản thu đạt khá so với dự toán như: Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp 92,9%; tiền cho thuê đất, thuê mặt nước 69,2%.

Các chính sách miễn giảm thuế, gia hạn thuế được triển khai ngay từ đầu năm cũng ảnh hưởng khá lớn đến tiến độ thu, cụ thể:

- Thu từ khu vực ngoài quốc doanh: Lũy kế 6 tháng đầu năm ước đạt 52 tỷ đồng, bằng 32,3% so với dự toán tỉnh giao, giảm 23,6% so với cùng kỳ, do thực hiện chính sách miễn, giảm thuế GTGT theo Nghị định số 15/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ; mặt khác trên địa bàn tỉnh chủ yếu là các doanh nghiệp vừa và nhỏ, hoạt động chưa thực sự hiệu quả, các hộ kinh doanh cá thể còn nhỏ lẻ dẫn đến nguồn thu chưa ổn định.

- Thuế Bảo vệ môi trường: Lũy kế tháng 6 đầu năm ước đạt 54 tỷ đồng, bằng 44,3% so với dự toán tỉnh giao, giảm 8,5% so với cùng kỳ và dự kiến cả năm sẽ giảm thu đáng kể do thực hiện giảm thuế bảo vệ môi trường đối với xăng, dầu, mỡ nhờn theo Nghị quyết số 18/2022/UBTVQH15 ngày 23/03/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Thu từ khu vực có vốn đầu tư nước ngoài: Lũy kế 6 tháng đầu năm ước đạt 108 triệu đồng, bằng 18,3% so với dự toán tỉnh giao, giảm 68,7% so với cùng kỳ, do hiện nay các dự án đầu tư nước ngoài trên địa bàn cơ bản đã quyết toán xong, chưa phát sinh dự án mới; các khoản thu trong giai đoạn khai thác vận hành sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp chưa phát sinh nhiều.

Một số khoản thu khác cũng đạt thấp so với dự toán như: Thu phí và lệ phí 45,2%; lệ phí trước bạ 45,5%; thu khác ngân sách 39,5%.

Một số địa phương có kết quả thu đạt khá so với kế hoạch như: Huyện Ba Bè 77,9%; huyện Chợ Mới 53,3%; huyện Na Rì 52,8%; bên cạnh đó còn có địa phương có số thu đạt rất thấp như: huyện Ngân Sơn 39,1%; huyện Bạch Thông 40%; huyện Chợ Đồn 40,1%; huyện Pác Nặm 44,1%.

<sup>1</sup> Trong đó một số doanh nghiệp có số thu lớn như: Công ty Điện lực Bắc Kạn nộp 2 tỷ đồng, Trung tâm kinh doanh VNPT Bắc Kạn nộp 1,8 tỷ đồng, Tập đoàn viễn thông Quân đội nộp 1 tỷ đồng, Viễn thông Bắc Kạn nộp 1,2 tỷ đồng...

<sup>2</sup> Công ty TNHH MTV Xổ số kiến thiết Bắc Kạn 7,4 tỷ đồng; Công ty xổ số Điện toán Việt Nam 3,6 tỷ đồng.

b) Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu 12,5 tỷ đồng, đạt 62,5% dự toán Trung ương và tỉnh giao, tăng 3,1% so với cùng kỳ năm 2021.

*(Có biểu chi tiết theo số 01, 02 kèm theo)*

## **1.2. Những khó khăn trong công tác thu ngân sách 6 tháng đầu năm 2022**

Thực hiện chỉ đạo của Bộ Tài chính, Tổng cục Thuế, UBND tỉnh đã chỉ đạo Cục Thuế tỉnh triển khai nhiều biện pháp thu NSNN trên địa bàn, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 120/KH-UBND ngày 25/02/2022 về thu ngân sách, trong đó xác định lộ trình và nhiệm vụ cụ thể cho các đơn vị trong phối hợp thu ngân sách, đồng thời, chỉ đạo các đơn vị thu chủ động rà soát các nguồn thu, đôn đốc thu nộp, xử lý nợ đọng thuế. Thu ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm đạt kế hoạch đề ra, nhưng vẫn còn nhiều khó khăn vì nguồn thu phát sinh không ổn định lâu dài, chủ yếu do một số nguyên nhân sau:

Bước vào năm 2022, tình hình dịch Covid-19 vẫn tiếp tục diễn biến phức tạp, số ca nhiễm Covid-19 liên tục tăng trong những tháng đầu năm làm ảnh hưởng đến nguồn nhân lực, chuỗi cung ứng nguyên liệu gây khó khăn cho hoạt động của các doanh nghiệp.

Việc triển khai thực hiện đồng bộ các chính sách tài khóa nhằm hỗ trợ doanh nghiệp phục hồi sản xuất kinh doanh như: Chính sách miễn, giảm thuế, gia hạn thời hạn nộp thuế theo Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội và Nghị định số 15/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ; chính sách giảm thuế bảo vệ môi trường đối với xăng dầu, mỡ nhờn tại Nghị quyết số 18/2022/UBTVQH15 ngày 23/3/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; chính sách gia hạn thời hạn nộp thuế, tiền thuê đất tại Nghị định số 34/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ đã ảnh hưởng lớn đến nguồn thu NSNN trên địa bàn tỉnh; dự kiến hụt thu khoảng 126,5 tỷ do miễn giảm các loại thuế.

Việc quyết toán thu năm 2021 và xây dựng kế hoạch thu năm 2022 đối với từng doanh nghiệp khai thác khoáng sản theo đề án của tỉnh còn gặp nhiều khó khăn do chưa thống nhất được số liệu, làm ảnh hưởng đến tiến độ thu ngân sách của tỉnh.

## **2. Chi ngân sách**

Trong 6 tháng đầu năm 2022, UBND tỉnh đã chỉ đạo quyết liệt các đơn vị, địa phương đẩy nhanh tiến độ thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách, ban hành các văn bản chỉ đạo về lĩnh vực tài chính - ngân sách<sup>3</sup>, đặc biệt đã ban hành Quyết định số 128/QĐ-UBND ngày 26/01/2022 về việc ban hành Chương trình hành động về nâng cao hiệu quả quản lý tài chính - ngân sách trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2022, trong đó: xác định rõ nội dung, nhiệm vụ và lộ trình thực hiện cơ cấu lại chi ngân sách trong năm 2022 của tỉnh nhằm quản lý, điều hành chi NSNN chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả; đảm bảo mục tiêu tiết kiệm chi thường xuyên, tăng chi đầu tư; tạo nguồn thực hiện cải cách tiền lương, phòng chống dịch Covid-19; chỉ đạo thực hiện một số giải pháp nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước. Kết quả chi ngân sách như sau:

<sup>3</sup> Công văn số 607/UBND-TH ngày 26/01/2022 về hướng dẫn thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2022

Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2022 ước đạt 2.273 tỷ đồng<sup>4</sup>/6.605 tỷ đồng, bằng 34,42 % dự toán giao đầu năm.

*(Có biểu chi tiết số 03 kèm theo)*

## **2.1. Chi cân đối ngân sách:**

Thực hiện 6 tháng đầu năm ước đạt 1.872 tỷ đồng, bằng 42% dự toán giao đầu năm.

*a. Chi đầu tư phát triển:* Sáu tháng đầu năm ước đạt 232,6 tỷ đồng, bằng 41,18% dự toán tính giao<sup>5</sup>, trong đó: Nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản theo phân cấp ước đạt 39%, nguồn thu tiền sử dụng đất ước đạt 40,6%; nguồn thu xổ số kiến thiết ước đạt 23,5%; nguồn bội chi ngân sách địa phương (*vốn vay lại của Chính phủ*) ước đạt 78,6%.

Kết quả chi từ nguồn vốn đầu tư XDCB theo phân cấp và chi đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất 6 tháng đầu năm 2022 đạt khá, do vốn tăng chi đầu tư từ nguồn tăng thu tiết kiệm chi được phân bổ sớm và kế hoạch vốn bố trí cho các công trình chuyển tiếp được đôn đốc giải ngân ngay khi có khối lượng hoàn thành. UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo quyết liệt<sup>6</sup>, thường xuyên tổ chức các hội nghị nhằm thực hiện đồng bộ các giải pháp, tháo gỡ kịp thời những khó khăn, vướng mắc để thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công.

Về công tác quyết toán dự án hoàn thành: Trong 6 tháng đầu năm 2022, cơ quan tài chính các cấp đã thực hiện thẩm tra và trình phê duyệt quyết toán 78 dự án, với tổng giá trị đề nghị quyết toán là 300,4 tỷ đồng, tổng giá trị phê duyệt quyết toán là 299,8 tỷ đồng, qua công tác thẩm tra đã loại bỏ chi phí không phù hợp, giảm chi cho ngân sách nhà nước 0,6 tỷ đồng.

*(Có biểu chi tiết số 04a, 04b kèm theo)*

Công tác thu hồi kinh phí thanh toán vượt giá trị quyết toán của các dự án đã phê duyệt quyết toán hoàn thành: Thực hiện Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 11/12/2018 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã giao Công an tỉnh thụ lý hồ sơ, điều tra, xác minh, xử lý trách nhiệm tập thể, cá nhân theo quy định của pháp luật đối với các gói thầu còn nợ phải thu từ 05 triệu đồng trở lên để xử lý dứt điểm số nợ phải thu đã tồn đọng nhiều năm, tính đến thời điểm hiện tại, tổng số kinh phí thu hồi 19,941/26,353 tỷ đồng phải thu (đạt 75,7%), số nợ tồn đọng tiếp tục phải thu hồi là 6,4 tỷ đồng; số nợ phải thu phát sinh từ năm 2019 trở lại đây là 2,3 tỷ đồng.

*b. Chi thường xuyên:* Sáu tháng đầu năm 2022 ước đạt 1.637,7 tỷ đồng, bằng 43,17% dự toán giao đầu năm. Do ảnh hưởng của dịch Covid-19, chi thường xuyên ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm đạt thấp, chủ yếu thực hiện chi lương và

<sup>4</sup> Số ước thực hiện 6 tháng đầu năm không bao gồm chi chuyển nguồn tạm ứng vốn đầu tư phát triển năm 2021 sang năm 2022 (khoảng 1.177 tỷ đồng, trong đó: NS tỉnh 1.085 tỷ đồng; NS huyện 92 tỷ đồng).

<sup>5</sup> Kết quả thực hiện chi đầu tư phát triển nguồn cân đối ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm đã bao gồm cả nguồn kéo dài từ năm 2021 sang 2022 và nguồn tăng thu TKC năm 2021 chuyển nguồn sang 2022;

<sup>6</sup> Các Văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh: Công văn số 569/UBND-TH ngày 25/1/2022 về việc thực hiện Công văn số 572/VPCP-KTTH ngày 21/01/2022 của Văn phòng Chính phủ; Công văn số 853/UBND-TH ngày 15/2/2022 về việc thực hiện Công điện số 126/CD-TTg ngày 12/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Công văn số 1658/UBND-TH ngày 21/3/2022 về việc thực hiện Công văn số 1684/VPCP-KTTH ngày 17/3/2022 của Văn phòng Chính phủ về đẩy mạnh thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022...

các chế độ, chính sách cho con người; nhiều nhiệm vụ, chương trình, dự án đang tiến hành các bước chuẩn bị (*như đang tiến hành nghiệm thu, phê duyệt hoặc lựa chọn nhà thầu*) nên tỷ lệ giải ngân đạt thấp, cụ thể: Chi sự nghiệp kinh tế đạt 21,34%; chi sự nghiệp hoạt động môi trường đạt 22,34%; chi sự nghiệp phát thanh truyền hình đạt 33,4%; chi sự nghiệp an ninh đạt 38,76%.

Chi thường xuyên cơ bản đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, đảm bảo hoạt động của bộ máy nhà nước trên địa bàn tỉnh và thực hiện đầy đủ các chính sách về an sinh xã hội. Đảm bảo cân đối ngân sách để bố trí kinh phí thực hiện các nhiệm vụ quan trọng, cấp bách phát sinh như: phòng chống dịch bệnh Covid-19; khắc phục hậu quả thiên tai; thực hiện các chính sách an sinh xã hội.

Đối với kinh phí thực hiện các nhiệm vụ, chế độ, chính sách về cơ bản đã được giao tại Quyết định số 2388/QĐ-UBND ngày 08/12/2021 của UBND tỉnh, do đó các đơn vị, địa phương đã chủ động triển khai thực hiện theo đúng chức năng, nhiệm vụ của đơn vị mình. Tuy nhiên, từ đầu năm đến nay, tỉnh phát sinh nhiều nhiệm vụ và còn một số đơn vị chưa chủ động bám sát theo dự toán được giao để triển khai thực hiện nhiệm vụ của đơn vị mình; việc đề xuất, trình xin cấp bổ sung kinh phí ngoài dự toán giao đầu năm còn nhiều, dẫn đến việc quản lý điều hành ngân sách của tỉnh gặp nhiều khó khăn.

## **2.2. Chi Chương trình mục tiêu, nhiệm vụ, Chương chương trình mục tiêu quốc gia**

**a. Chi Chương trình mục tiêu, nhiệm vụ:** Thực hiện chi 6 tháng đầu năm ước đạt 401,6 tỷ đồng, bằng 18,7% dự toán tỉnh giao, trong đó:

*Vốn đầu tư phát triển:* Thực hiện giải ngân ước đạt 377,7 tỷ đồng<sup>7</sup>, bằng 18,13% dự toán đầu năm, tỷ lệ giải ngân đạt thấp do kế hoạch vốn năm 2022 chủ yếu bố trí cho các dự án khởi công mới nên những tháng đầu năm các chủ đầu tư mới thực hiện các bước tổ chức lựa chọn nhà thầu, chưa có khối lượng để giải ngân kế hoạch vốn.

*Vốn sự nghiệp:* Thực hiện giải ngân ước đạt 23,8 tỷ đồng, bằng 37,8% dự toán giao đầu năm, trong đó: Vốn trong nước thực hiện được chủ yếu là chi dự bị động viên (đạt 100%); các nhiệm vụ chi còn lại đang tiến hành các bước chuẩn bị thực hiện chưa đủ điều kiện thanh toán nên tỷ lệ giải ngân rất thấp (*như: Kinh phí quản lý, bảo trì đường bộ cho các quỹ bảo trì đường bộ địa phương đạt 15%, nhiệm vụ đảm bảo trật tự an toàn giao thông đạt 16%, kinh phí hỗ trợ một số Đề án, Dự án khoa học và công nghệ 0%*); vốn nước ngoài dự kiến phân bổ cho dự án An ninh Y tế do Sở Y tế làm chủ đầu tư, tuy nhiên dự án này đã quyết toán không có nhu cầu sử dụng vốn, hiện nay cơ quan chuyên môn đang rà soát để tham mưu phân bổ cho dự án có nhu cầu sử dụng vốn vay nước ngoài theo hình thức ghi thu - ghi chi đảm bảo quy định của Bộ Tài chính.

<sup>7</sup> Số ước thực hiện giải ngân vốn đầu tư phát triển nguồn TW bổ sung có mục tiêu không bao gồm chi chuyển nguồn tạm ứng năm 2021 sang năm 2022 (981,6 tỷ đồng); số chi tạm ứng năm 2021 chuyển sang cao bất thường do kế hoạch vốn năm 2021 giao muộn (tháng 9/2021) nên số giải ngân năm 2021 chủ yếu là tạm ứng theo hợp đồng chưa kịp thanh toán trong niên độ 2021)

**b. Chi Chương trình mục tiêu quốc gia (MTQG):** Theo Quyết định số 653/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách trung ương năm 2022 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia, thì dự toán ngân sách trung ương bố trí cho 03 Chương trình mục tiêu quốc gia là 863.916 triệu đồng. UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương khẩn trương lập, trình phương án phân bổ vốn và tham mưu giao dự toán chi tiết thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia tuân thủ theo đúng quy định; ước thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia đến hết năm 2022 đạt 60% dự toán giao.

### **3. Tình hình sử dụng dự phòng ngân sách cấp tỉnh**

- Dự toán đầu năm 2022: 40,674 tỷ đồng.
- Số kinh phí đã phân bổ đến ngày 10/6/2022: 6,416 tỷ đồng.
- Số kinh phí còn lại chưa phân bổ: 34,258 tỷ đồng.

Đầu năm 2022, tình hình dịch Covid-19 diễn biến phức tạp, số ca nhiễm Covid-19 trên địa bàn tỉnh liên tục tăng. Do đó, nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh chủ yếu để ưu tiên cho công tác phòng chống dịch và thực hiện một số nhiệm vụ cấp bách khác.

*(Có biểu chi tiết số 05 kèm theo)*

### **4. Tình hình sử dụng Quỹ dự trữ tài chính**

- Số dư ngày 31/12/2021: 104,653 tỷ đồng.
- Số bổ sung đến ngày 30/6/2022: 1,418 tỷ đồng (bao gồm cả lãi).
- Số đã sử dụng: 0 tỷ đồng.
- Số dư đến ngày 10/6/2022: 106,071 tỷ đồng.

### **5. Tình hình thực hiện kiến nghị của Kiểm toán nhà nước:**

Đến thời điểm ngày 10/6/2022, kết quả thực hiện đối với các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước còn tồn trên địa bàn tỉnh như sau:

- Số kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước đủ bằng chứng: 431,808 tỷ đồng;
- Số đã thực hiện được đến ngày 10/6/2022: 325,592 tỷ đồng;
- Số còn lại chưa thực hiện được: 106,216 tỷ đồng.

*(Có biểu chi tiết số 06a, 06b kèm theo)*

## **II. ĐÁNH GIÁ KHẢ NĂNG THỰC HIỆN DỰ TOÁN THU, CHI NGÂN SÁCH NĂM 2022.**

### **1. Thu ngân sách**

Qua đánh giá và phân tích các yếu tố ảnh hưởng tới thu NSNN, dự ước năm 2022 thu ngân sách trên địa bàn đạt 825 tỷ đồng, bằng 109% dự toán Trung ương giao, bằng 100,6% dự toán tỉnh giao, 9/10 đơn vị hoàn thành và vượt dự toán tỉnh giao. Riêng huyện Chợ Đồn dự kiến hụt thu lớn (khoảng >30 tỷ) do công ty TNHH MTV Kim Loại Màu Bắc Kạn điều chỉnh giảm công suất khai thác khoáng sản, nên ước thu cả năm của huyện Chợ Đồn thấp hơn dự toán tỉnh giao.

Để đạt được kết quả thu ngân sách nhà nước nêu trên, chính quyền các cấp, các đơn vị, đặc biệt là ngành Thuế phải chỉ đạo quyết liệt, triệt để khai thác nguồn thu nhất là khu vực sản xuất kinh doanh, thu thuế đối với khai thác khoáng sản, tăng cường xử lý nợ thuế, đôn đốc nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, tiền thuê đất; các địa phương cần đẩy nhanh và hoàn thiện các thủ tục hành chính để thực hiện đấu giá đất, kịp thời thu tiền sử dụng đất theo kế hoạch; tập trung thực hiện giải ngân nguồn vốn đầu tư XDCB theo kế hoạch vốn được giao năm 2022.

*(Có biểu chi tiết số 07 và 08 kèm theo)*

## **2. Chi ngân sách**

Căn cứ vào kết quả thực hiện 6 tháng đầu năm 2022 và khả năng thực hiện các nhiệm vụ, dự ước cả năm chi 7.334 tỷ đồng/6.605 tỷ đồng, bằng 110% dự toán, *khoản tăng so với dự toán chủ yếu do: dự kiến thực hiện nguồn Trung ương bổ sung có mục tiêu cho 03 Chương trình MTQG (518/864 tỷ đồng) và phục vụ công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19, hỗ trợ người dân gặp khó khăn do dịch bệnh, chi trả các chính sách an sinh xã hội (89,7 tỷ đồng); dự kiến giải ngân kế hoạch vốn đầu tư năm 2021 kéo dài sang năm 2022 theo quy định của cấp có thẩm quyền (119 tỷ đồng), các nhiệm vụ chi thường xuyên, chi đầu tư từ nguồn cân đối ngân sách địa phương đều hoàn thành và vượt dự toán giao. Tuy nhiên, để giải ngân hết nguồn vốn ODA dự toán đã giao năm 2022, UBND tỉnh đã ban hành văn bản đề nghị Bộ Tài chính tổng hợp trình Chính phủ trình Quốc hội xem xét, quyết định điều chỉnh tăng mức vay theo quy định.*

Trong 6 tháng cuối năm 2022, một số lĩnh vực chi sự nghiệp của tỉnh dự kiến tăng so với dự toán là do chi bổ sung từ nguồn dự phòng và nguồn từ năm trước sang, điển hình: Chi sự nghiệp kinh tế (ước chi 12 tháng đạt 106,1% so với dự toán); chi sự nghiệp văn hóa thông tin (ước chi 12 tháng đạt 144,1% so với dự toán); chi an ninh (ước chi 12 tháng đạt 115,82% so với dự toán); chi sự nghiệp quản lý hành chính (ước chi 12 tháng đạt 103,85% so với dự toán); chi quốc phòng (ước chi 12 tháng đạt 104,68% so với dự toán).

Chi đầu tư, sự nghiệp từ nguồn trung ương bổ sung có mục tiêu năm 2022 dự kiến tăng 31,53% so với dự toán giao đầu năm do trong năm trung ương cấp bổ sung nguồn vốn thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia và bổ sung kinh phí thực hiện chính sách an sinh xã hội<sup>8</sup>.

*(Có biểu chi tiết số 03 kèm theo)*

## **III. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THU, CHI NGÂN SÁCH 6 THÁNG CUỐI NĂM 2022**

### **1. Thu ngân sách**

Để thực hiện tốt nhiệm vụ thu ngân sách theo dự toán giao năm 2022, Cục Thuế tỉnh và các đơn vị, địa phương có liên quan cần phải tiếp tục triển khai các nội dung, giải pháp theo Kế hoạch số 120/KH-UBND ngày 25/02/2022 của UBND

<sup>8</sup> Nguồn trung ương bổ sung có mục tiêu gồm: dự toán thực hiện 03 Chương trình MTQG giao 863.916 triệu đồng; kinh phí sự nghiệp dự kiến bổ sung trong năm để thực hiện chính sách ASXH là 81.436 trđ (trong đó: cấp bù số kinh phí thiếu năm 2021 là 14.990 trđ; cấp bổ sung năm 2022 do tăng đối tượng theo chuẩn nghèo mới là 66.446trđ)

tình về kế hoạch thu ngân sách và giải pháp chống thất thu NSNN năm 2022, đồng thời thực hiện tốt một số giải pháp sau:

- Tăng cường công tác tuyên truyền, hỗ trợ về pháp luật thuế cho người nộp thuế nhất là các chính sách mới. Tổ chức các lớp tập huấn chính sách thuế mới và hỗ trợ tháo gỡ vướng mắc liên quan đến lĩnh vực thuế cho người nộp thuế. Phối hợp thường xuyên với cơ quan thông tin truyền thông của địa phương và trên trang web Cục Thuế tỉnh tuyên truyền về pháp luật thuế, triển khai tốt thực hiện hóa đơn điện tử.

- Tập trung rà soát khai thác các nguồn thu phát sinh trên địa bàn như các khoản thuế, phí lệ phí, thu khác ngân sách, các khoản thu liên quan đến đất đai để quản lý chặt chẽ thu đúng, thu đủ nộp kịp thời ngân sách nhà nước.

- Rà soát các khoản nợ thuế theo kê khai, nợ đọng thuế sau kết luận thanh tra, kiểm tra thuế, nợ thuế sau quyết toán thuế năm 2021, phân tích, phân loại nợ thuế theo từng đối tượng nợ để có biện pháp xử lý đôn đốc thu đạt chỉ tiêu thu nợ được Tổng cục Thuế giao.

- Phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Công Thương và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trong việc đôn đốc thu đối với khoáng sản của các doanh nghiệp. Tham mưu cho tỉnh biện pháp quyết liệt như dừng vận chuyển, dừng khai thác nếu doanh nghiệp tiếp tục không nộp thuế đầy đủ theo thông báo.

- Chỉ đạo tháo gỡ vướng mắc trong công tác đấu giá tiền sử dụng đất, đặc biệt là đấu giá đất của các tổ chức để bù đắp hụt thu nhất là các địa bàn trọng điểm như: Thành phố Bắc Kạn, huyện Ba Bể.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế theo kế hoạch. Thực hiện tốt công tác giám sát kê khai thuế, kịp thời xử lý các trường hợp không chấp hành đúng việc kê khai thuế, báo cáo quyết toán thuế, báo cáo tài chính theo quy định.

- Các địa phương: Hoàn thiện, chuẩn bị đầy đủ các hồ sơ liên quan đến đấu giá các khu đất. Tăng cường quản lý công tác chuyển đổi mục đích sử dụng đất để bảo đảm thu ngân sách nhà nước đúng quy định; phối hợp chặt chẽ với các ngành của tỉnh trong giám sát hoạt động khai thác, vận chuyển khoáng sản, kịp thời báo cáo, kiến nghị các giải pháp để thu thuế đối với các doanh nghiệp, thu đối với tài nguyên khoáng sản; bám sát tình hình thu và chỉ tiêu thu trên địa bàn, chỉ đạo các phòng, ban phối hợp chặt chẽ trong công tác thu ngân sách, đảm bảo thu đạt dự toán giao.

## **2. Chi ngân sách**

Nhiệm vụ chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2022 còn lớn, các cấp, các ngành, đơn vị, địa phương chủ động, tích cực triển khai thực hiện Chương trình hành động về nâng cao hiệu quả quản lý tài chính - ngân sách trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2022 tại Quyết định số 128/QĐ-UBND ngày 26/01/2022 của UBND tỉnh và tổ chức thực hiện tốt các giải pháp chủ yếu sau:

- Triển khai thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn Luật; các văn bản chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ tài chính - NSNN năm 2022.



- Quản lý điều hành chi ngân sách chủ động, chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, theo đúng quy định và trong phạm vi dự toán được giao; hạn chế tối đa bổ sung ngoài dự toán, tạm ứng, ứng trước ngân sách và chi chuyển nguồn sang ngân sách năm sau. Đẩy mạnh cải cách hành chính trong quản lý chi ngân sách nhà nước.

- Đẩy nhanh tiến độ triển khai các nhiệm vụ đã được UBND tỉnh giao từ đầu năm, đảm bảo tiến độ cam kết chi thường xuyên đã phê duyệt tại Quyết định số 64/QĐ-UBND ngày 17/01/2022 của UBND tỉnh, tránh trường hợp dồn các khoản chi ngân sách vào cuối năm. Đối với những khoản chi mua sắm cần sử dụng hết sức tiết kiệm, phù hợp, khảo sát nhu cầu thực tế tránh lãng phí. Chủ động rà soát kinh phí được giao, những khoản nào không triển khai thực hiện được thì đề xuất điều chuyển.

- Đối với các nhiệm vụ đã giao trong dự toán đầu năm 2022 (*thuộc vốn sự nghiệp nguồn cân đối ngân sách*), chậm nhất đến ngày **15/10/2022** không triển khai thực hiện được hoặc dự kiến triển khai không hết nguồn kinh phí thì kiên quyết điều chỉnh sang nhiệm vụ cấp bách khác hoặc thu hồi về nguồn dự phòng ngân sách hoặc bổ sung vốn đầu tư phát triển.

- Các chủ đầu tư có trách nhiệm nâng cao năng lực quản lý, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư đảm bảo không điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư và hoàn thành đúng thời gian quy định; đẩy mạnh thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 theo các văn bản chỉ đạo của Trung ương và địa phương, trường hợp giải ngân các nguồn vốn không đạt tiến độ sẽ thực hiện điều chuyển sang các dự án khác đồng thời phải chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh; tập trung giải quyết các vướng mắc để xử lý dứt điểm các khoản dư tạm ứng quá hạn, khẩn trương nộp ngân sách khoản kinh phí thanh toán vượt giá trị quyết toán và thực hiện quyết toán các dự án hoàn thành theo đúng thời hạn quy định.

- UBND tỉnh chỉ đạo quyết liệt việc đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn đầu tư XDCB, tổ chức Đoàn kiểm tra về tình hình giải ngân nguồn vốn đầu tư XDCB năm 2022 tại các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh để kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện các công trình, dự án; định kỳ tổ chức họp giao ban về XDCB, quyết liệt triển khai các hoạt động của Ban chỉ đạo triển khai các dự án đầu tư trọng điểm trên địa bàn tỉnh.

- Cơ quan tài chính các cấp: Tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện chi ngân sách đúng thời gian quy định; thường xuyên kiểm tra tiến độ thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách của các đơn vị, địa phương (Thông qua văn bản và đến kiểm tra trực tiếp tại đơn vị, địa phương), báo cáo tiến độ thực hiện về UBND các cấp theo quý/năm.

- Các cấp, các ngành, đơn vị, địa phương trong tỉnh nghiêm túc triển khai thực hiện Quyết định số 2262/QĐ-TTg ngày 31/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Chương trình tổng thể của Chính phủ về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2022; Quyết định số 406/QĐ-UBND ngày 14/3/2022 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2022; tiếp tục có phương án tiết kiệm triệt để chi thường xuyên theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và Bộ Tài chính.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính phối hợp với các cơ quan có liên quan khẩn trương triển khai các bước giao dự toán thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia đảm bảo tiến độ; Các Sở, ngành, đơn vị, địa phương chủ động tổ chức thực hiện các nội dung nhiệm vụ thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia theo quy định.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát tài chính đối với các Sở, ban, ngành cấp tỉnh và địa phương trong lĩnh vực quản lý NSNN, đảm bảo việc sử dụng vốn ngân sách nhà nước tiết kiệm, hiệu quả, đúng mục đích. Kịp thời xử lý theo quy định của pháp luật đối với những cá nhân và tập thể vi phạm theo kết luận của các cơ quan có thẩm quyền về thanh tra, kiểm tra, kiểm toán. Thực hiện công khai kịp thời kết quả thanh tra, kiểm tra, kiểm toán và kết quả xử lý theo quy định.

### **3. Giải pháp về xử lý cân đối ngân sách**

Năm 2022 là năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022-2025, các nhiệm vụ cơ bản đã được cân đối bố trí kinh phí trong dự toán. Vì vậy, các đơn vị, địa phương phải chủ động cân đối bố trí nguồn để thực hiện các nhiệm vụ được giao.

Phấn đấu quyết liệt để đảm bảo cân đối thu, chi ngân sách địa phương, tổ chức chi ngân sách theo dự toán đã được cấp có thẩm quyền giao và khả năng thu ngân sách; phấn đấu thực hiện thu ngân sách năm 2022 đạt và vượt dự toán giao. Trường hợp giảm thu ngân sách so với dự toán, phải chủ động dành nguồn dự phòng ngân sách, quỹ dự trữ tài chính, nguồn tăng thu, tiết kiệm chi để bù đắp hoặc phải điều chỉnh giảm chi tương ứng để đảm bảo cân đối ngân sách các cấp.

### **4. Công tác xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán NSNN năm 2023**

Triển khai thực hiện tốt công tác xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 và Kế hoạch tài chính - ngân sách 3 năm giai đoạn 2023-2025 theo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, các văn bản của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước, trong đó thực hiện tiết kiệm thêm ít nhất 2% chi thường xuyên trở lên (*ngoài số tiết kiệm 10% chi thường xuyên do Trung ương quy định*) từ các nhiệm vụ và nguồn chi khác của các đơn vị, địa phương để thực hiện Chương trình xây dựng nông thôn mới.

Trên đây, là báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm, một số giải pháp chủ yếu thực hiện hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh theo quy định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như kính gửi (B/c);
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở TC; Sở KHĐT;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Lan.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đăng Bình**