

BÁO CÁO

Thẩm tra về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và giải pháp thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra Báo cáo số 374/BC-UBND ngày 17/6/2022 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và giải pháp thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2022

Trong 6 tháng đầu năm 2022, cùng với cả nước, kinh tế - xã hội của tỉnh Bắc Kạn chịu tác động của thiên tai, dịch bệnh, đặc biệt là dịch Covid-19 đã ảnh hưởng đến hầu hết các ngành, lĩnh vực và đời sống xã hội, vì vậy việc thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách cũng bị ảnh hưởng.

1. Về thu ngân sách

Tổng thu NSNN trên địa bàn ước đạt 417,5 tỷ đồng, bằng 55,2% dự toán Trung ương giao, bằng 50,9% dự toán tỉnh giao, tăng 15,9% so với cùng kỳ năm 2021, trong đó:

- Thu nội địa đạt 405 tỷ đồng, bằng 55% dự toán Trung ương giao và 50,6% dự toán tỉnh giao, tăng 16,4% so với cùng kỳ năm 2021. Một số khoản thu đạt khá so với dự toán như: Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp 92,9%; tiền cho thuê đất, thuê mặt nước 69,2%.

Do các chính sách miễn giảm thuế, gia hạn thuế được triển khai ngay từ đầu năm nên ảnh hưởng khá lớn đến tiến độ thu (như: Thu từ khu vực ngoài quốc doanh ước đạt 52 tỷ đồng, bằng 32,3% so với dự toán tỉnh giao, giảm 23,6% so với cùng kỳ; Thuế Bảo vệ môi trường ước đạt 54 tỷ đồng, bằng 44,3% so với dự toán tỉnh giao, giảm 8,5% so với cùng kỳ; Thu từ khu vực có vốn đầu tư nước ngoài ước đạt 108 triệu đồng, bằng 18,3% so với dự toán tỉnh giao, giảm 68,7% so với cùng kỳ). Một số khoản thu khác cũng đạt thấp so với dự toán như: Thu phí và lệ phí 45,2%; lệ phí trước bạ 45,5%; thu khác ngân sách 39,5%.

- Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu 12,5 tỷ đồng, đạt 62,5% dự toán Trung ương và tỉnh giao, tăng 3,1% so với cùng kỳ năm 2021.

Có 3/8 huyện, thành phố có số thu đạt thấp dưới 50% so với dự toán tỉnh giao, gồm: Huyện Bạch Thông đạt 40%; huyện Chợ Đồn đạt 40,1%; huyện Pác Nặm đạt 44,1% dự toán.

Công tác thu hồi kinh phí thanh toán vượt giá trị quyết toán của các dự án đã phê duyệt quyết toán hoàn thành: Tính đến thời điểm hiện tại, tổng số kinh

phí thu hồi 19,941/26,353 tỷ đồng phải thu (đạt 75,7%), số nợ tồn đọng tiếp tục phải thu hồi về ngân sách tỉnh là 6,4 tỷ đồng; số nợ phải thu phát sinh từ năm 2019 trở lại đây là 2,3 tỷ đồng.

Nguyên nhân các khoản thu đạt thấp và những khó khăn trong công tác thu ngân sách 6 tháng đầu năm đã được đánh giá cụ thể trong Báo cáo của UBND tỉnh. Tuy nhiên, báo cáo thu, chi ngân sách 6 tháng chưa đánh giá thu cân đối ngân sách; tại biểu ước thu NSNN năm 2022 thì thu nội địa trừ tiền thu sử dụng đất ước đạt 98,8% kế hoạch; đề nghị UBND chỉ đạo các địa phương, đơn vị chủ động có giải pháp cân đối ngân sách trong trường hợp xảy ra hụt thu ngân sách.

2. Về chi ngân sách

Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2022 ước đạt 2.273 tỷ đồng/6.605 tỷ đồng, bằng 34,42 % dự toán giao đầu năm. Trong đó:

- Chi đầu tư phát triển ước đạt 232,6 tỷ đồng, bằng 41,18% dự toán tỉnh giao (*Nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản theo phân cấp ước đạt 39%, nguồn thu tiền sử dụng đất ước đạt 40,6%; nguồn thu xổ số kiến thiết ước đạt 23,5%; nguồn bội chi ngân sách địa phương (vốn vay lại của Chính phủ) ước đạt 78,6%*).

- Chi thường xuyên ước đạt 1.637,7 tỷ đồng, bằng 43,17% dự toán giao đầu năm. Do ảnh hưởng của dịch Covid-19, chi thường xuyên ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm đạt thấp, chủ yếu thực hiện chi lương và các chế độ, chính sách cho con người. Chi thường xuyên cơ bản đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, đảm bảo hoạt động của bộ máy nhà nước trên địa bàn tỉnh và thực hiện đầy đủ các chính sách về an sinh xã hội. Tuy nhiên, còn phát sinh nhiều khoản chi do quá trình lập dự toán chưa rà soát tổng hợp đầy đủ; số phát sinh 6 tháng đầu năm có giảm so với cùng kỳ năm 2021¹ nhưng vẫn còn nhiều, có nhiệm vụ chi cùng một nội dung nhưng lại xin ý kiến thành nhiều văn bản làm mất thời gian giải quyết (*như việc mua xe ô tô, điều chuyển tài sản của một số đơn vị...*).

- Chi chương trình mục tiêu, nhiệm vụ: Thực hiện giải ngân đạt thấp (*ước đạt 401,6 tỷ đồng, bằng 18,7% dự toán tỉnh giao*), trong đó: Vốn đầu tư phát triển giải ngân ước đạt 377,7 tỷ đồng, bằng 18,13% dự toán đầu năm, tỷ lệ giải ngân đạt thấp là do vốn năm 2022 chủ yếu bố trí cho các dự án khởi công mới nên các chủ đầu tư mới thực hiện các bước tổ chức lựa chọn nhà thầu, chưa có khối lượng để giải ngân kế hoạch vốn. Vốn sự nghiệp giải ngân ước đạt 23,8 tỷ đồng, bằng 37,8% dự toán giao đầu năm, tỷ lệ giải ngân thấp do một số nhiệm vụ chi đang tiến hành các bước chuẩn bị thực hiện chưa đủ điều kiện thanh toán (*như: Kinh phí quản lý, bảo trì đường bộ cho các quỹ bảo trì đường bộ địa phương đạt 15%, nhiệm vụ đảm bảo trật tự an toàn giao thông đạt 16%, kinh phí hỗ trợ một số Đề án, Dự án khoa học và công nghệ 0%*).

¹ Trong 6 tháng đầu năm 2022, Thường trực HĐND tỉnh đã có 19 văn bản cho ý kiến về cấp bổ sung kinh phí với 18 nội dung chi, giảm 05 văn bản và giảm 36 nội dung chi so với cùng kỳ 6 tháng đầu năm 2021.

- Tình hình sử dụng dự phòng ngân sách cấp tỉnh: đã phân bổ đến ngày 10/6/2022: 6,416 tỷ đồng/40,674 tỷ đồng dự toán đầu năm. Nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh chủ yếu để ưu tiên cho công tác phòng chống dịch và thực hiện một số nhiệm vụ cấp bách khác.

3. Việc thực hiện kiến nghị của Kiểm toán nhà nước

Các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước đã được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo thực hiện. Đến thời điểm ngày 10/6/2022, kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước còn tồn trên địa bàn tỉnh như sau:

- Số kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước đủ bằng chứng: 431,808 tỷ đồng;
- Số đã thực hiện được: 325,592 tỷ đồng;
- Số còn lại chưa thực hiện được: 106,216 tỷ đồng.

II. Về giải pháp 6 tháng cuối năm 2022

Ban nhất trí với nhiệm vụ, giải pháp thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2022 như báo cáo của UBND tỉnh. Để bảo đảm thực hiện hoàn thành chỉ tiêu ngân sách năm 2022 theo kế hoạch tỉnh giao, Ban đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:

1. Tăng cường các giải pháp thu ngân sách nhằm hoàn thành thắng lợi chỉ tiêu thu ngân sách đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

2. Tiếp tục rà soát, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, nhất là về công tác giải phóng mặt bằng, các thủ tục đầu tư cho các dự án, đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn được giao (*nguồn vốn đầu tư, nguồn vốn chi thường xuyên, chi các Chương trình mục tiêu quốc gia...*). Kiên quyết cắt giảm, điều chỉnh kế hoạch vốn từ các dự án giải ngân chậm, không hiệu quả sang cho các dự án có khả năng giải ngân.

3. Chỉ đạo cơ quan tài chính - kế hoạch các cấp thường xuyên tiến hành kiểm tra tiến độ thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách tại các đơn vị, địa phương để kịp thời nắm bắt, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ chi, nhất là đối với các Chương trình mục tiêu quốc gia; kịp thời điều chỉnh dự toán để thực hiện, hạn chế tối đa kinh phí phải hoàn trả về ngân sách trung ương.

4. Tiếp tục rà soát các nhiệm vụ chi để có phương án phân bổ, sử dụng có hiệu quả các nguồn kinh phí chưa giao chi tiết từ đầu năm.

5. Chỉ đạo thực hiện các kết luận, kiến nghị của Kiểm toán nhà nước, thu hồi tiền ngân sách tỉnh cho vay, các khoản thanh toán vượt giá trị quyết toán.

6. Kiến nghị với trung ương bổ sung kế hoạch vốn ODA vay lại năm 2022 cho tỉnh Bắc Kạn với tổng số tiền là 33,612 tỷ đồng để tỉnh Bắc Kạn đủ điều kiện giải ngân hết toàn bộ kế hoạch vốn ODA cấp phát năm 2022 là 394,552 tỷ đồng được trung ương giao năm 2022.

7. Chỉ đạo, hướng dẫn các đơn vị, địa phương rà soát nhiệm vụ trình cấp có thẩm quyền phê duyệt kịp thời, tổng hợp xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã

hội và xây dựng dự toán ngân sách năm 2023 đầy đủ, sát thực tế, hạn chế tối đa việc điều chỉnh kế hoạch và cấp bổ sung kinh phí nhiều lần trong năm.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng