

Số: /SKHĐT-TH

Bắc Kạn, ngày tháng 6 năm 2022

V/v giải trình tiếp thu các ý kiến phản biện xã hội dự thảo Nghị quyết quy định về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết quy định về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh;

Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo giải trình, tiếp thu các ý kiến phản biện như sau:

1. Đối với dự thảo Báo cáo Thuyết minh:

1.1. Ý kiến phản biện: Dự thảo nêu: “..., một số địa phương không có nhu cầu sử dụng hết nguồn vốn được giao (do không bố trí được mặt bằng,...), đơn vị soạn thảo nên xem xét thêm vì nếu giải trình như dự thảo (phần trong ngoặc đơn) thì không phải là do địa phương không có nhu cầu.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và đã chỉnh sửa là ***một số địa phương không sử dụng hết nguồn vốn được giao...***

1.2. Ý kiến phản biện: Tại dòng thứ 3 từ dưới lên (trang 6) nêu “- Đề án tổng thể hỗ trợ thôn, bản, ấp thuộc các xã khó khăn”: Đề nghị đơn vị soạn thảo lược bỏ từ “ấp” vì trong hệ thống đơn vị khu dân cư trên địa bàn tỉnh không có “ấp” mà chỉ có thôn, bản.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và đã lược bỏ từ “ấp”.

1.3. Ý kiến phản biện: Tại dòng thứ 3 từ trên xuống (trang 17), đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét nghiên cứu thay cụm từ “... nhận hỗ trợ từ ngân sách Trung ương từ 80% trở lên” bằng cụm từ “... nhận hỗ trợ từ ngân sách Trung ương trên 90%” để đồng nhất với nội dung nêu tại mục 2, phần II (trang 7).

Nội dung tiếp thu, giải trình: Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và chỉnh sửa cụ thể hơn, đó là giai đoạn 2016-2017, tỉnh Bắc Kạn nhận hỗ trợ từ ngân sách Trung ương trên 90% và giai đoạn 2021-2025, Bắc Kạn nhận hỗ trợ từ ngân sách Trung ương trên 80%.

2. Đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

2.1. Ý kiến phản biện: Thực hiện ý kiến của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025, thì nội dung Nghị quyết phải thể hiện rõ phương án lồng ghép các nguồn vốn của Chương trình trên từ nguồn ngân sách Trung ương và vốn đối ứng của địa phương. Để thực hiện được như vậy, Nghị quyết cần có con số cụ thể vốn đối ứng của địa phương cả giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 phân bổ cho các địa phương.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và giải trình như sau: Tại Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định UBND tỉnh trình HĐND tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ và phương án phân bổ vốn, phương án lồng ghép thực hiện CTMTQG xây dựng nông thôn mới.

Tuy nhiên đến nay, Trung ương chưa có hướng dẫn cụ thể về cơ chế, phương án lồng ghép và dự kiến tại kỳ họp thứ 10, UBND tỉnh sẽ trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định về cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình dự án khác trên địa bàn theo điều 10 và điểm b, khoản 1, điều 40, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, do đó phương án lồng ghép các nguồn vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới sẽ được quy định trong Nghị quyết này.

2.2. Ý kiến phản biện: Khi thực hiện 03 Chương trình Mục tiêu quốc gia tại địa phương, nên coi việc xây dựng nông thôn mới là trung tâm, trong khi nhiều tiêu chí nông thôn mới còn rất thấp. Do đó, không thể phân bổ theo hệ số mà cần phải từ thực trạng vì mỗi loại tiêu chí nhu cầu kinh phí khác nhau và giữa các xã cũng rất khác nhau không hẳn chỉ phụ thuộc vào việc phân vùng xã.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và giải trình như sau: Việc xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ của tỉnh áp dụng theo đúng nguyên tắc, tiêu chí, định mức Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; UBND tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị, địa phương rà soát nhu cầu xây dựng nông thôn mới và đã cân đối bố trí các nguồn vốn để cùng thực hiện mục tiêu của chương trình như:

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025: 473.693 triệu đồng.

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025: 1.560.785 triệu đồng.

- Nguồn vốn xổ số kiến thiết (đầu tư hệ thống trường học): 83.000 triệu đồng.

- Nguồn vốn ngân sách trung ương hỗ trợ (đầu tư hệ thống trường học): 270.321 triệu đồng.

- Nguồn vốn cân đối ngân sách tỉnh đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia: 240.000 triệu đồng.

2.3. Ý kiến phản biện: Để hoàn thành mục tiêu xây dựng NTM giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022 theo Quyết định 653/QĐ-TTg, năm 2022, số huyện được công nhận đạt chuẩn NTM là 1 đơn vị; tỷ lệ xã đạt chuẩn nông thôn mới phải đạt 31,3% - tương đương 30 xã, hiện nay có 21 = 21,8% xã đạt; Tỷ lệ xã nông thôn mới nâng cao 13,3% - 14 xã, hiện nay có 2 = 2% xã đạt; như vậy để đạt chỉ tiêu theo Quyết định thì phải có 01 đơn vị huyện đạt chuẩn nông thôn mới (TP Bắc Kạn), 9 xã đạt NTM và 12 xã đạt nông thôn mới nâng cao. Như vậy, chỉ tiêu cần phấn đấu rất cao vì vậy các địa phương càng phải xây dựng danh mục cụ thể; đơn vị soạn thảo cần ưu tiên phân bổ vốn để đầu tư đúng địa chỉ, đạt mục tiêu.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và giải trình làm rõ như sau: Nhằm triển khai hiệu quả Chương trình xây dựng nông thôn mới, UBND tỉnh Bắc Kạn đã ban hành Kế hoạch số 125/KH-UBND ngày 25/02/2022 về triển khai thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2022.

Theo đó năm 2022, tỉnh Bắc Kạn đạt mục tiêu phấn đấu có thêm 09 xã đạt chuẩn nông thôn mới, các xã còn lại hoàn thành thêm ít nhất 1 tiêu chí, bình quân mỗi xã đạt 13,5 tiêu chí; phấn đấu tăng thêm 02 xã nông thôn mới nâng cao; phấn đấu tăng thêm 60 thôn nông thôn mới thuộc các xã đặc biệt khó khăn không nằm trong lộ trình phấn đấu xã đạt chuẩn nông thôn mới; phấn đấu huyện Bạch Thông đạt thêm 01 tiêu chí huyện nông thôn mới và duy trì thành phố Bắc Kạn hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới.

2.4. Ý kiến phản biện: Tại điểm b, Khoản 1 Điều 1 “Mục tiêu cụ thể đến năm 2025” (trang 2) đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét: Trình bày theo gạch đầu dòng cho mỗi mục tiêu để thấy rõ hơn các mục tiêu phấn đấu cụ thể. Lược bỏ bớt cụm từ “Phấn đấu” và “cả tỉnh” để tránh sự trùng lặp. Thay thế các cụm từ “ít nhất” và “có trên” thành “trở lên” sau các tỷ lệ %.

Ví dụ: Mục tiêu “Phấn đấu cả tỉnh ít nhất đạt trên 47,9% tổng số xã (46/96 xã) đạt chuẩn nông thôn mới,...” điều chỉnh thành “Phấn đấu đạt 47,9% trở lên tổng số xã (46/96 xã) đạt chuẩn nông thôn mới,...”.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và đã chỉnh sửa trong các dự thảo:

“- Có 2 đơn vị cấp huyện đạt chuẩn nông thôn mới.

- Trên 47,9% tổng số xã (46/96 xã) đạt chuẩn nông thôn mới, trong đó 32,6% (15/46 xã) đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao và 13% (6/46 xã) đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu.

- Bình quân tiêu chí nông thôn mới đạt trên 15 tiêu chí/xã.
- Có trên 60% số thôn thuộc các xã đặc biệt khó khăn không nằm trong lộ trình phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2021- 2025 đạt chuẩn nông thôn mới, tương đương 244 thôn/406 thôn/35 xã (đến năm 2025 cả tỉnh tăng thêm 238 thôn)”.

2.5. Ý kiến phản biện: Tại điểm d, Khoản 2 Điều 1 “Triển khai có hiệu quả...” (trang 3) đề nghị đơn vị soạn thảo rà soát lược bớt nội dung trùng lặp không cần thiết.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và đã chỉnh sửa trong các dự thảo.

2.6. Ý kiến phản biện: Tiêu đề Điều 2, đề nghị đơn vị soạn thảo nên xem xét ghi rõ tên tiêu đề là “Nguyên tắc, tiêu chí, định mức và phương án phân bổ” sẽ phù hợp hơn với các nội dung chính của Điều 2.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và đã chỉnh sửa nội dung, tên dự thảo Nghị quyết thành “Quy định mục tiêu, nhiệm vụ và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn”.

2.7. Ý kiến phản biện: Tại Khoản 1 “Nguyên tắc phân bổ”: Để thực hiện phân bổ theo nguyên tắc trên căn cứ thực trạng, các xã phải xây dựng kế hoạch thực hiện các công trình xây dựng cơ sở hạ tầng, các dự án sản xuất và vấn đề khác trong giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022 có sự tham gia của người dân, để có nhu cầu vốn đầu tư phát triển, vốn sự nghiệp sát thực tiễn.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và giải trình như sau: UBND tỉnh đã thông báo kế hoạch vốn và đề nghị các địa phương lập kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia có sự tham gia của cộng đồng theo quy định tại Điều 8, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ, chỉ đạo UBND cấp xã trình HĐND cấp xã thông qua kế hoạch và danh mục dự án đầu tư.

2.8. Ý kiến phản biện: Khi phân bổ nguồn vốn xây dựng NTM, Nghị quyết phải thể hiện quan điểm người dân là chủ thể, dân hưởng lợi nên việc vận động người dân đóng góp rất quan trọng, tránh tư tưởng ỷ lại.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và giải trình như sau: UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn xây dựng Nghị quyết quy định về tỷ lệ hỗ trợ của ngân sách nhà nước trong thực hiện CTMTQG xây dựng nông thôn mới, đồng thời việc lập kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia có sự tham gia của cộng đồng sẽ góp phần vận động người dân đóng góp, tham gia chương trình.

2.9. Ý kiến phản biện: Đối với các xã sáp nhập có số dân, diện tích đều tăng nhiều hơn so với các xã còn lại. Có phương án tăng nguồn vốn cho các xã sáp nhập không?

Nội dung tiếp thu, giải trình: Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến phản biện và giải trình như sau: Việc xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ của tỉnh áp dụng theo đúng nguyên tắc, tiêu chí, định mức Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Với các nội dung tiếp thu, giải trình trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Kạn./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Như kính gửi;
- Lưu: VT, TH.

GIÁM ĐỐC

Trần Công Hòa