

BÁO CÁO

**Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về
Kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm,
nhiệm vụ chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022 của UBND tỉnh Bắc Kạn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện nội dung tại các Báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh: số 66/BC-HĐND ngày 12/7/2022 của Ban Kinh tế - Ngân sách về kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm 2022, nhiệm vụ chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022 (*lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách*); số 71/BC-HĐND ngày 13/7/2022 của Ban Dân tộc HĐND tỉnh về Kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022 (*lĩnh vực dân tộc*); số 81/BC-HĐND ngày 13/7/2022 của Ban Văn hóa - Xã hội về Kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022 (*lĩnh vực văn hóa - xã hội*); số 97/BC-HĐND ngày 13/7/2022 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về Kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm nhiệm vụ chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022 (*lĩnh vực pháp chế*) và Báo cáo số 101/BC-HĐND ngày 13/7/2022 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về tổng hợp báo cáo thẩm tra Kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm nhiệm vụ chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022, UBND tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình và làm rõ các ý kiến thẩm tra như sau:

1. UBND tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh tại các Báo cáo: số 66/BC-HĐND ngày 12/7/2022; Số 71/BC-HĐND ngày 13/7/2022; số 81/BC-HĐND ngày 13/7/2022; số 97/BC-HĐND ngày 13/7/2022; số 101/BC-HĐND ngày 13/7/2022. UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí (THTK, CLP) mà các Ban HĐND tỉnh đã chỉ ra tại các Báo cáo thẩm tra nêu trên.

2. Đối với nội dung: “Ngoài ra, các Ban HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

- Báo cáo tình hình, kết quả thực hiện việc *Cổ phần hóa các đơn vị sự nghiệp công trên địa bàn tỉnh đến năm 2022; Phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh quản lý, đặc biệt việc sắp xếp, quản lý, sử dụng cơ sở vật chất của UBND xã, Trạm y tế xã, trường, lớp học sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và sau khi sắp xếp, sáp nhập các trường, điểm trường.*

- *Làm rõ phương án quản lý, sử dụng cơ sở vật chất của Bệnh viện Đa khoa tỉnh (cũ) để tránh lãng phí”.*

UBND tỉnh báo cáo làm rõ những nội dung như sau:

2.1. Báo cáo tình hình, kết quả thực hiện việc Cổ phần hóa các đơn vị sự nghiệp công trên địa bàn tỉnh đến năm 2022:

Đến năm 2022, UBND tỉnh Bắc Kạn đã thực hiện chuyển đổi 02 đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần, gồm: Trung tâm Đăng kiểm phương tiện giao thông vận tải Bắc Kạn, Bến xe ô tô khách Bắc Kạn. Tỷ lệ thực hiện chuyển đổi so với số lượng đơn vị sự nghiệp công lập được cấp có thẩm quyền phê duyệt tại danh mục chuyển đổi thành công ty cổ phần giai đoạn 2015 - 2020 là 2/3 đơn vị, còn 01 đơn vị chưa thực hiện chuyển đổi là Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng tỉnh Bắc Kạn. Các đơn vị sự nghiệp công lập sau khi được chuyển đổi thành công ty cổ phần đã tự chủ về tài chính, phát huy được vai trò và chủ động của doanh nghiệp, công khai minh bạch, hạch toán theo nguyên tắc cơ chế thị trường, huy động vốn của các nhà đầu tư để nâng cao năng lực tài chính, đầu tư đổi mới công nghệ, đồng thời nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ tại doanh nghiệp. Trình độ của người lao động được đào tạo, nâng cao đáp ứng nhiệm vụ được giao; thu nhập bình quân của người lao động ổn định. Kết quả hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp sau khi chuyển đổi tăng dần theo các năm. Người lao động được đảm bảo quyền lợi bố trí việc làm và đảm bảo chế độ chính sách theo đúng quy định.

Trong quá trình phê duyệt phương án chuyển đổi và triển khai chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) thành công ty cổ phần, UBND tỉnh đã thực hiện việc sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà đất do ĐVSNCL quản lý sử dụng theo quy định của pháp luật về sắp xếp, xử lý nhà đất thuộc sở hữu nhà nước trước khi chuyển đổi thành công ty cổ phần, không tính giá trị quyền sử dụng đất vào tài sản của đơn vị để thực hiện chuyển đổi, cụ thể như sau:

- *Đối với Trung tâm Đăng kiểm phương tiện giao thông vận tải Bắc Kạn:*

Phương án sử dụng đất của Trung tâm Đăng kiểm phương tiện giao thông vận tải Bắc Kạn khi thực hiện chuyển đổi có tổng diện tích đất là: 9.253,0m². Nguồn gốc sử dụng đất: Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất (được UBND tỉnh Bắc Kạn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại Quyết định số 2169/QĐ-UBND ngày 18/11/2011, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số BA 889706 ngày 22/12/2011. Mục đích sử dụng đất làm trụ sở để đăng kiểm các phương tiện giao thông cơ giới đường bộ. Phương án sử dụng đất sau khi cổ phần hóa: Nhà nước cho thuê đất, trả tiền thuê đất hàng năm.

- *Đối với Bến xe ô tô khách Bắc Kạn:*

Phương án sử dụng đất của Bến xe ô tô khách Bắc Kạn khi cổ phần hóa có tổng diện tích đất là: 5.790,0m². Nguồn gốc sử dụng đất: Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất (được UBND tỉnh Bắc Kạn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BK200002 ngày 17/3/2014. Mục đích sử dụng đất phục vụ công tác vận tải hành khách cố định và cung ứng dịch vụ hỗ trợ vận tải). Phương án sử dụng

đất sau khi cổ phần hóa: Nhà nước cho thuê đất, trả tiền thuê đất hàng năm.

- Đối với đơn vị sự nghiệp công lập chưa chuyển đổi thành công ty cổ phần:

Thực hiện Văn bản số 586/TTg-ĐMDN ngày 08/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng tỉnh Bắc Kạn thành công ty cổ phần, theo đó, UBND tỉnh Bắc Kạn đã ban hành Quyết định số 1144/QĐ-UBND ngày 03/7/2018 về việc cổ phần hóa và thành lập Ban Chỉ đạo cổ phần hóa Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng thuộc Sở Xây dựng tỉnh Bắc Kạn. Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng tỉnh Bắc Kạn đã tiến hành ký kết hợp đồng với đơn vị tư vấn để xây dựng phương án Cổ phần hóa và đấu giá bán cổ phần lần đầu và tư vấn xác định giá trị đơn vị sự nghiệp công lập để cổ phần hóa.

Trung tâm Quy hoạch và kiểm định xây dựng tỉnh Bắc Kạn có vốn nhà nước là 1.221.460.300 đồng, cụ thể: Mua sắm trang thiết bị theo Quyết định số 1986/QĐ-UBND ngày 09/10/2006 của UBND tỉnh là 534.900.000 đồng. Về tài sản nhà cửa vật kiến trúc gồm 09 ngôi nhà cấp 4 được xây dựng từ năm 1970 với tổng diện tích xây dựng là 580,46m², nguyên giá nhà, tài sản trên đất là 686.560.300 đồng (theo giá trị kê khai năm 2016). Hiện nay, những tài sản trên đã xuống cấp, hết khấu hao sử dụng, phần mái bị dột không sửa chữa được, tường nhà bong tróc, ẩm mốc và ngập úng vào mùa mưa lũ, dẫn đến số vốn nhà nước chưa được xử lý tài chính.

Đến thời điểm hiện tại, tỉnh Bắc Kạn vẫn chưa hoàn thành cổ phần hóa Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng tỉnh Bắc Kạn, do trong quá trình thực hiện còn gặp một số khó khăn như:

+ Chưa xác định khấu hao tài sản, nhà cửa, vật kiến trúc, trong quá trình sử dụng từ khi thành lập đến nay (Công ty TNHH Kiểm toán và Định giá Việt Nam đã kiến nghị không xác định được tỷ lệ % giá trị còn lại của các tài sản Nhà nước để cổ phần hóa).

+ Về công tác lập báo cáo tài chính: Hiện nay, đơn vị chưa xác nhận và phân loại được các khoản công nợ để phục vụ việc xác định giá trị đơn vị sự nghiệp công lập do còn vướng mắc chưa giải quyết dứt điểm các khoản công nợ phải thu, phải trả cho người lao động từ nhiều năm trước, một số người lao động đã nghỉ việc hoặc chuyển công tác, không còn đối tượng để đối chiếu, dẫn tới việc không thể xác định được giá trị đơn vị sự nghiệp công lập để thực hiện việc chuyển đổi sang công ty cổ phần theo quy định.

2.2. Phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh quản lý, đặc biệt việc sắp xếp, quản lý, sử dụng cơ sở vật chất của UBND xã, Trạm y tế xã, trường, lớp học sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và sau khi sắp xếp, sáp nhập các trường, điểm trường:

Thực hiện chỉ đạo của Bộ Tài chính, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện rà soát toàn bộ các cơ sở nhà đất, trong đó có cơ sở nhà

đất dôi dư do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 và đã được UBND tỉnh phê duyệt phương án tại Quyết định số 1208/QĐ-UBND ngày 13/7/2021. Tuy nhiên, qua theo dõi cho thấy một số đơn vị, địa phương chưa thực hiện xử lý tài sản công theo Quyết định trên. Hiện nay, UBND tỉnh đã có văn bản chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị, địa phương khẩn trương xử lý tài sản theo phương án đã được sắp xếp. Trong thời gian tới, UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị, địa phương thực hiện phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất đảm bảo công khai, minh bạch, đúng pháp luật, tránh tình trạng bỏ trống, lãng phí tài sản công của Nhà nước.

(Có Phụ lục chi tiết kèm theo)

2.3. Về việc quản lý, sử dụng cơ sở vật chất của Bệnh viện Đa khoa tỉnh (Cơ sở cũ):

Bệnh viện Đa khoa tỉnh Bắc Kạn sau khi chuyển sang địa điểm mới, không còn nhu cầu sử dụng Bệnh viện Đa khoa tỉnh (cơ sở cũ). Để thu hút đầu tư vào lĩnh vực y tế sau khi xin ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, ngày 28/12/2018, UBND tỉnh Bắc Kạn đã ban hành Quyết định số 2369/QĐ-UBND về việc bán đấu giá tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất. Tuy nhiên, do giá trị khu đất khá cao và giá trị còn lại của tài sản trên đất lớn nên không tổ chức thực hiện được. UBND tỉnh Bắc Kạn đã có văn bản xin ý kiến của Thủ tướng Chính phủ và kiến nghị trực tiếp với Thủ tướng Chính phủ về việc cho cơ chế đặc thù để giải quyết cơ sở nhà, đất Bệnh viện Đa khoa tỉnh (cũ) nhằm thu hút đầu tư, tuy nhiên không được chấp thuận.

Ngày 21/4/2020, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 715/QĐ-UBND về việc phê duyệt thay đổi phương án sắp xếp lại, xử lý một số cơ sở nhà, đất của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các đơn vị trực thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Sở Y tế, trong đó Bệnh viện Đa khoa tỉnh (cũ) được bố trí cho Chi cục an toàn vệ sinh thực phẩm 3.000,0 m² đất và 1.090,0 m² nhà (Chi cục Dân số sử dụng chung), phần diện tích còn lại 19.815,8m², có tài sản gắn liền với đất, được đầu tư xây dựng từ nguồn ngân sách nhà nước có phương án bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất, tuy nhiên đến nay phần diện tích 19.815,8m² vẫn chưa có phương án xử lý tối ưu.

Thực hiện Chương trình hành động thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh thuộc lĩnh vực y tế 5 năm giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, theo đó dự kiến sẽ xây dựng Đề án thành lập Bệnh viện Y dược học cổ truyền và phục hồi chức năng (Đề án) tại vị trí Bệnh viện Đa khoa tỉnh cũ, trên cơ sở đó UBND tỉnh đã phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà đất tại Quyết định số 1208/QĐ-UBND ngày 13/7/2021, trong đó thay đổi phương án bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất thành giữ lại tiếp tục sử dụng (phần diện tích còn lại 19.815,8m², có tài sản gắn liền với đất).

Ngày 16/7/2021, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1238/QĐ-UBND phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030, kế hoạch sử dụng đất năm 2021 thành phố Bắc Kạn, theo đó khu đất Bệnh viện Đa khoa tỉnh (cũ) thuộc

quy hoạch sử dụng vào mục đích đất y tế. Sau khi thay đổi phương án sắp xếp xử lý nhà đất, tỉnh không cần đổi được kinh phí để triển khai thực hiện Đề án, theo đó dự kiến không tiếp tục thực hiện Đề án nêu trên.

Hiện nay, đối với phần diện tích 19.815,8m², có tài sản gắn liền với đất, được đầu tư xây dựng từ nguồn ngân sách nhà nước, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục nghiên cứu, sớm tham mưu, đề xuất phương án xử lý phù hợp, hiệu quả, khả thi đối với khu đất Bệnh viện Đa khoa tỉnh (cũ), tiếp tục kêu gọi các nhà đầu tư quan tâm nghiên cứu khảo sát, tài trợ lập quy hoạch, đề xuất dự án đầu tư tại khu đất này. Trước mắt, tập trung xây dựng phương án cụ thể đối với các cách xử lý sau: Bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất; giao toàn bộ khu đất cho UBND thành phố Bắc Kạn quản lý, xây dựng phương án xử lý tài sản và sử dụng đất. Trong thời gian chờ xử lý tài sản, UBND tỉnh đã giao Công an tỉnh tăng cường phối hợp với Bệnh viện Đa khoa tỉnh tổ chức tuần tra và xử lý nghiêm các đối tượng trộm cắp, phá hoại tài sản công theo quy định của pháp luật.

2.4. Đối với Phương án sắp xếp, xử lý tài sản công tại Trường Cao đẳng Bắc Kạn (cũ):

Hiện nay, UBND tỉnh dự kiến chuyển giao cơ sở vật chất của Trường Cao đẳng Bắc Kạn - Cơ sở 2 cho Trường THPT Bắc Kạn và Trường PTDT Nội trú Bắc Kạn thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý, sử dụng. Để thực hiện được phương án này, UBND tỉnh đã giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan rà soát, đề xuất phương án bố trí sử dụng cơ sở vật chất tại các đơn vị trên và đề xuất việc cải tạo, sửa chữa cụ thể để đảm bảo đưa vào sử dụng theo phương án bố trí (thời gian tham mưu xong trong tháng 7/2022) và giao UBND thành phố Bắc Kạn nghiên cứu, quy hoạch chỉnh trang đô thị đối với cơ sở nhà, đất trường THPT Bắc Kạn hiện đang sử dụng và khu Tập thể Tổng Tò để thu hút các nhà đầu tư.

Với nội dung trên, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh (giải trình, báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- CV NCTH;
- Lưu: VT, Tuyệt.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Đình Quang Tuyên