

Số: /SKHĐT-TH

Bắc Kạn, ngày tháng 6 năm 2022

V/v tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết ban hành quy định về mục tiêu, nhiệm vụ và phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Sở Tư pháp

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Báo cáo số 155/STP-BCTĐ ngày 28/6/2022 của Sở Tư pháp về báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành quy định về mục tiêu, nhiệm vụ và phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn;

Sau khi nghiên cứu, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, giải trình làm rõ các ý kiến thẩm định như sau:

## **I. VỀ TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT**

### **1. Tại điều 2 dự thảo Nghị quyết**

- *Ý kiến thẩm định:* Tại gạch đầu dòng thứ tư khoản 1 có quy định nguyên tắc: “*Bố trí vốn ngân sách trung ương để thực hiện các chương trình chuyên đề được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; các cơ quan để thực hiện công tác quản lý chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức triển khai các nội dung thành phần của Chương trình, các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền phê duyệt và nhiệm vụ đột xuất, phát sinh được cấp có thẩm quyền phê duyệt trong quá trình triển khai Chương trình*”.

Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều này (quy định về tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025) không có nội dung về tiêu chí, định mức phân bổ cho các chương trình chuyên đề được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn vay vốn Ngân hàng Phát triển Châu Á. Do đó, đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung thuyết minh về nội dung này, đồng thời, xem xét quy định nguyên tắc tại gạch đầu dòng thứ tư khoản 1 nêu trên đảm bảo thống nhất với các tiêu chí, định mức phân bổ tại khoản 2.

Ngoài ra, quy định “và nhiệm vụ đột xuất, phát sinh được cấp có thẩm quyền phê duyệt trong quá trình triển khai Chương trình” sẽ có thể dẫn đến cách hiểu là các nhiệm vụ đột xuất, phát sinh được cấp có thẩm quyền phê duyệt chỉ được bố trí vốn để thực hiện công tác quản lý chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức triển khai nội dung. Vì vậy, đề nghị đơn vị soạn thảo nghiên cứu lại nội dung quy định này để đảm bảo cách hiểu chính xác, phù hợp.

- *Nội dung tiếp thu, giải trình:* Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung thêm tiêu chí phân bổ: Tiêu chí phân bổ cho các chương trình chuyên đề, Chương trình vốn vay ADB: Thực hiện theo chỉ đạo của Chính phủ và hướng dẫn của các bộ, ngành trung ương.

## **2. Tại báo cáo thuyết minh**

- *Ý kiến thẩm định:* Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung nội dung thuyết minh về việc lựa chọn huyện Bạch Thông và Chợ Đồn tại gạch đầu dòng thứ hai điểm b khoản 2.

- *Nội dung tiếp thu, giải trình:* Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung như sau:

Huyện Bạch Thông và huyện Chợ Đồn là 2 huyện có kết quả xây dựng nông thôn mới đạt khá: huyện Bạch Thông đạt bình quân 13,5 tiêu chí/xã, đến hết năm 2021 đã có 4 xã đạt chuẩn NTM; huyện Chợ Đồn đạt bình quân 14,4 tiêu chí/xã, đến hết năm 2021 đã có 5 xã đạt chuẩn NTM. UBND tỉnh đã có văn bản chỉ đạo xây dựng đề án nông thôn mới đối với 02 huyện Bạch Thông và Chợ Đồn.

Bình quân số tiêu chí nông thôn mới đạt được của các huyện còn lại: Huyện Pác Nặm 10,4 tiêu chí/xã; huyện Ngân Sơn 11,8 tiêu chí/xã; huyện Chợ Mới 13,1 tiêu chí/xã; huyện Ba Bể 12,9 tiêu chí/xã; huyện Na Rì 12,7 tiêu chí/xã.

## **3. Nội dung khác**

**3.1. Ý kiến thẩm định:** Tại điểm b khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định “*bình quân tiêu chí đạt trên 15 tiêu chí/xã*”. Tuy nhiên, nội dung này chưa đảm bảo thống nhất theo mục tiêu tại Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 “không còn xã đạt dưới 15 tiêu chí”. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại quy định nêu trên.

- *Nội dung tiếp thu, giải trình:* Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến thẩm định, giải trình như sau: Theo mục tiêu của Chương trình được Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ thông qua, “*đến năm 2025 không còn xã đạt dưới 15 tiêu chí*”, như vậy sẽ còn các xã đạt 15 tiêu chí, do đó mục tiêu bình quân tiêu chí đạt trên 15 tiêu chí/xã của tỉnh là phù hợp.

**3.2. Tại điểm b khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định trách nhiệm của UBND tỉnh:** “*Thực hiện phân bổ kế hoạch vốn cho các địa phương (cấp huyện) theo tổng số kế hoạch vốn của các xã, huyện theo tiêu chí và hệ số tại điểm a, b, khoản 2, điều 2 nêu trên; không phân bổ chi tiết đến xã. Trong quá trình thực hiện, nếu có vướng mắc giao Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố chủ động điều chỉnh trong nội bộ cấp huyện (nếu cần thiết), báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại cuộc họp gần nhất*”.

Để UBND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định trình HĐND tỉnh, đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung thuyết minh thêm về việc quy định “không phân bổ chi tiết đến xã”, đồng thời cân nhắc bổ sung nội dung giao UBND tỉnh hướng dẫn thực hiện để đảm bảo thuận lợi, thống nhất trong quá trình áp dụng trên thực tiễn.

- *Nội dung tiếp thu, giải trình:* Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến thẩm định, giải trình như sau:

+ Trong giai đoạn 2016-2020 (nhất là năm 2020), một số địa phương không sử dụng hết nguồn vốn được giao (*do không bố trí được mặt bằng, không huy động được người dân đóng góp, thừa kế hoạch vốn do quyết toán dự án*), trong khi một số xã khác có nhu cầu bổ sung kế hoạch vốn để đầu tư (*như các xã dự kiến đạt chuẩn nông thôn mới năm 2020, xã nông thôn mới nâng cao năm 2020*); đồng thời để đẩy nhanh tiến độ giải ngân và giải ngân hết kế hoạch vốn được giao nên năm 2020, UBND tỉnh phải trình HĐND tỉnh điều chỉnh phương án phân bổ vốn thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, ảnh hưởng không nhỏ đến tiến độ thực hiện của các địa phương, trong khi việc điều chỉnh chủ yếu trong nội bộ cấp huyện. Do đó trong giai đoạn 2021-2025, tỉnh đề nghị thực hiện giao kế hoạch vốn cho cấp huyện và cấp huyện chủ động giao chi tiết, điều chỉnh kế hoạch vốn cấp xã trong nội bộ.

+ Bổ sung thêm trong phần tổ chức thực hiện: “*2. Thực hiện phân bổ kế hoạch vốn cho các địa phương (cấp huyện) theo tổng số kế hoạch vốn của các xã, huyện theo phương án tại mục thứ 3, phần thứ hai nêu trên; không phân bổ chi tiết đến xã; giao UBND tỉnh hướng dẫn UBND cấp huyện. Trong quá trình thực hiện, nếu có vướng mắc giao Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố chủ động điều chỉnh trong nội bộ cấp huyện (nếu cần thiết), báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại cuộc họp gần nhất*”.

## **II. VỀ THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VĂN BẢN**

*\*Các ý kiến thẩm định về thể thức, kỹ thuật:*

“1. Tại phần căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết:

- Tại Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025: Đề nghị thay từ “căn cứ” bằng từ “thực hiện”;

- Tại Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025: Đề nghị thay từ “thực hiện” bằng từ “căn cứ”;

2. Tại điểm b khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết có sử dụng một số cụm từ chưa đảm bảo tính rõ ràng như “ít nhất đạt trên”, “có trên 15 xã”. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu trình bày lại cho phù hợp.

3. Tại gạch đầu dòng thứ 3 khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết, để đảm bảo đầy đủ theo quy định tại khoản 4 Điều 3 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg, đề nghị nghiên cứu bổ sung nội dung “nhưng mức đạt chuẩn của một số chỉ tiêu còn chưa cao” vào trước nội dung “để nâng cao chất lượng các tiêu chí và bảo đảm bền vững”.

4. Tại điểm b khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bỏ nội dung “chưa đạt chuẩn nông thôn mới” tại tiêu chí “Xã đạt dưới 15 tiêu chí chưa đạt chuẩn nông thôn mới: Hệ số 5,0”.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu, chỉnh sửa đầy đủ các ý kiến trên về thể thức, trình bày Dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về dự thảo Nghị quyết ban hành quy định về về mục tiêu, nhiệm vụ và phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn./.

***Nơi nhận:***

*Gửi bản điện tử:*

- Như kính gửi;
- Lưu: VT, TH.

**GIÁM ĐỐC**

**Trần Công Hòa**