|  |  |
| --- | --- |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH BẮC KẠN** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**quy định mức chi hỗ trợ đăng ký bảo hộ tài sản trí tuệ**

**trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030**

Căn cứ Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ; Thông tư số 75/2021/TT-BTC ngày 09/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý tài chính thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030, Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn xây dựng báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ đăng ký bảo hộ tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030, như sau:

**I.** **Xác định vấn đề bất cập, tổng quan**

**1.** **Bối cảnh xây dựng chính sách**

Trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 2205/QĐ-TTg ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030; Thông tư số 75/2021/TT-BTC ngày 09 tháng 9 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý tài chính thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030; còn nhiều bất cập, vướng mắc, do chưa có hướng dẫn quy định cụ thể tại địa phương về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030. Thông tư số 75/2021/TT-BTC ngày 09/9/2021 của Bộ Tài chính, cũng chưa cụ thể hoá, phân cấp đảm bảo tính pháp lý để thực hiện được ngay tại địa phương. Nên việc triển khai thực hiện nguồn kinh phí, nội dung và mức chi theo Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030 còn nhiều lúng túng, gây khó khăn cho các đơn vị dự toán là không có định mức cụ thể nên hàng năm không chủ động được dự toán kinh phí cho việc triển khai thực hiện Chương trình.

Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết là cần thiết và có cơ sở pháp lý, phù hợp với các quy định hiện hành.

**2.** **Mục tiêu xây dựng chính sách**

**1. Mục tiêu tổng thể**

- Tăng cường các hoạt động tạo ra tài sản trí tuệ, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực về đổi mới sáng tạo và sở hữu trí tuệ.

- Thúc đẩy đăng ký bảo hộ tài sản trí tuệ ở trong và ngoài nước.

- Hỗ trợ các sản phẩm được công nhận là sản phẩm quốc gia trên địa bàn tỉnh, sản phẩm, dịch vụ chủ lực, đặc thù cấp tỉnh và sản phẩm gắn với Chương trình mỗi xã một sản phẩm (Chương trình OCOP) được hỗ trợ đăng ký bảo hộ, quản lý và phát triển tài sản trí tuệ, kiểm soát nguồn gốc và chất lượng sau khi được bảo hộ.

- Nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác và phát triển tài sản trí tuệ.

- Thúc đẩy và tăng cường hiệu quả thực thi và chống xâm phạm quyền sở hữu trí tuệ.

- Hình thành, tạo dựng văn hóa sở hữu trí tuệ trong xã hội.

**2. Mục tiêu cụ thể**

- Để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có cơ sở quản lý, sử dụng nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030, đảm bảo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

- Khuyến khích phát triển các hoạt động sở hữu trí tuệ, đưa sở hữu trí tuệ trở thành công cụ quan trọng nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh, tạo môi trường khuyến khích đổi mới sáng tạo và thúc đẩy phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

- Hàng năm hỗ trợ từ 8 đến 10 tổ chức, cá nhân được hỗ trợ đăng ký bảo hộ tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030.

**II.** **Đánh giá tác động của chính sách**

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Căn cứ Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030 và Thông tư số 03/2021/TT-BKHCN ngày 11 tháng 6 năm 2021 của Bộ Khoa học và Công nghệ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 1154/QĐ-UBND ngày 06/7/2021 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021 -2030. Tuy nhiên, đến nay tỉnh chưa có quy định cụ thể về mức chi hỗ trợ thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030, nên chưa có căn cứ để thực hiện. Việc đăng ký bảo hộ tài sản trí tuệ hiện nay của các tổ chức cá nhân trên địa bàn tỉnh chủ yếu tự phát, chưa có được sự hỗ trợ về kinh phí từ ngân sách nhà nước vì vậy số lượng đăng ký bảo tài sản trí tuệ trên địa bàn còn thấp.

Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 75/2021/TT-BTC ngày 09/9/2021 quy định về quản lý tài chính thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030 có hiệu lực từ ngày 25/10/2021.Theo đó, tại điểm c, khoản 1, Điều 6 của Thông tư quy định “... *Đối với nhiệm vụ do địa phương quản lý, căn cứ vào các công việc có liên quan, điều kiện cụ thể của từng địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ cụ thể phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương để thực hiện.”.* Theo quy định nêu trên mức chi hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030 do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ đăng ký bảo hộ tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030 là cần thiết và có cơ sở pháp lý, phù hợp với các quy định hiện hành.

**2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

- Đảm bảo tính pháp lý của chính sách.

- Giải quyết vấn đề bất cập nêu trên, phù hợp với khả năng nguồn lực và thực tiễn của địa phương.

**3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

- Nghiên cứu tác động về nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030.

- Nghiên cứu cơ sở pháp lý và thẩm quyền.

**4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

a) Vấn đề nội dung, định mức chi

Đối tượng chịu tác động của chính sách là các Sở, ban, ngành, đoàn thể, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan trong việc tham gia quản lý, thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030 và các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh thuộc đối tượng được hỗ trợ, sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước. Tác động của chính sách đối với các đối tượng trên hai góc độ:

- Cơ chế, chính sách đầu tư, hỗ trợ ban đầu của Nhà nước và khuyến khích đầu tư tiếp theo trong Chương trình phát triển tài sản trí tuệ của các thành phần kinh tế, tổ chức, cá nhân và cộng đồng xã hội, để thúc đẩy môi trường phát triển các hoạt động sở hữu trí tuệ. Môi trường pháp lý trong đó có cơ chế, chính sách thuận lợi sẽ thúc đẩy phát triển hoạt động sở hữu trí tuệ trở thành công cụ quan trọng nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh, tạo môi trường khuyến khích đổi mới sáng tạo và thúc đẩy phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội trên địa bàn tỉnh.

- Khả năng nguồn kinh phí thực hiện, hiện nay tổng mức chi hàng năm cho đầu tư phát triển và chi cho hoạt động sự nghiệp khoa học và công nghệ đã được cân đối. Tuy nhiên, định mức chi cao thì số lượng nhiệm vụ được triển khai ít; định mức chi thấp có thể triển khai nhiều nhiệm vụ nhưng không thu hút được sự tham gia của nhiều thành phần kinh tế, tổ chức, cá nhân và cộng đồng xã hội, không khuyến khích phát triển hoạt động sở hữu trí tuệ ở địa phương.

Như vậy, nội dung, mức chi cho thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030 cần được quan tâm, xem xét và nghiên cứu xây dựng phù hợp với nguồn lực và tình hình thực tiễn của tỉnh. Để thuận lợi cho quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết, dự thảo sẽ chi tiết các mục chi và xem xét mức chi từng nội dung cho phù hợp (theo dự thảo Nghị quyết kèm theo)

b) Vấn đề cơ sở pháp lý

Hiện nay, qua xem xét các quy định pháp luật có liên quan cho thấy đã đủ căn cứ pháp lý để ban hành chính sách.

**5. Tác động kinh tế - xã hội khi Nghị quyết được ban hành**

Tác động của việc ban hành Nghị quyết đối với ngân sách địa phương, theo các mức chi đề xuất nêu trên thì dự thảo Nghị quyết có mức chi hỗ trợ bằng và thấp hơn quy định tại Thông tư số 75/2021/TT-BTC ngày 09/9/2021 của Bộ Tài chính quy định về quản lý tài chính thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030, do đó phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương. Ngoài ra khi Nghị quyết được ban hành sẽ khuyến khích phát triển các hoạt động sở hữu trí tuệ, đưa sở hữu trí tuệ trở thành công cụ quan trọng nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh, tạo môi trường khuyến khích đổi mới sáng tạo và thúc đẩy phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội trên địa bàn tỉnh và làm căn cứ pháp lý để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân quản lý, sử dụng nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ, đảm bảo đúng quy định.

**6. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề)**

Để giải quyết những vấn đề bất cập hiện nay, Hội đồng nhân dân tỉnh cần ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ đăng ký bảo hộ tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030. Cụ thể như sau:

a) Nguồn kinh phí thực hiện chính sách:

- Nguồn kinh phí sự nghiệp thuộc ngân sách địa phương.

- Nguồn kinh phí hợp pháp khác.

b) Nội dung và mức chi áp dụng cơ bản bằng hoặc thấp hơn (theo từng nội dung và mức chi) theo Thông tư số 75/2021/TT-BTC ngày 09/9/2021 của Bộ Tài chính quy định về quản lý tài chính thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030.

- Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện chính sách.

- Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân và Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết. Đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép xây dựng và thông qua chính sách.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách quy định mức chi hỗ trợ đăng ký bảo hộ tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030./.