

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 tại Tờ trình số 101/TTr-UBND ngày 15/7/2022 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

Nghị định 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó:

- Khoản 1 Điều 13 quy định: "*...Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định theo từng giai đoạn*".

Điểm b, c khoản 1 Điều 40 quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

"... b) Cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn theo quy định tại Điều 10 Nghị định này.

c) Cơ chế huy động các nguồn lực khác quy định tại Điều 11, Điều 12 Nghị định này".

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định một số cơ chế triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định. Nội dung tờ trình, dự thảo nghị quyết đã lấy ý kiến của các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố; Sở Tư pháp đã có báo cáo thẩm định số 170/STP-BCTĐ ngày 15/7/2022.

2. Về nội dung

UBND tỉnh đề nghị ban hành quy định một số cơ chế triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025, gồm 03 nội dung chính:

- Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình MTQG; giữa các chương trình MTQG và các chương trình, dự án khác.

- Quy định cơ chế huy động nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác để thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.

- Cơ chế đặc thù trong tổ chức thực hiện dự án đầu tư xây dựng quy mô nhỏ, kỹ thuật không phức tạp.

3. Ý kiến thẩm tra của Ban

- Về quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình MTQG; giữa các chương trình MTQG và các chương trình, dự án khác: Đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 10, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ và thực tiễn của địa phương.

- Về quy định cơ chế huy động nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác để thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia: Đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 11, Điều 12, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ.

Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình MTQG; giữa các chương trình MTQG và các chương trình, dự án khác và quy định cơ chế huy động nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác để thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia như tờ trình dự thảo nghị quyết trình kỳ họp.

- Đối với quy định cơ chế đặc thù trong tổ chức thực hiện dự án đầu tư xây dựng quy mô nhỏ, kỹ thuật không phức tạp: Ngày 30/6/2022, UBND tỉnh có Tờ trình số 90/TTr-UBND về quy định tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban đã có Báo cáo thẩm tra số 100/BC-HĐND ngày 13/7/2022 đối với dự thảo Nghị quyết quy định tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025. Nay UBND tỉnh chuyển nội dung quy định tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù gộp vào và quy định tại Chương 4 của dự thảo nghị quyết này có tiêu đề: “*Cơ chế đặc thù trong tổ chức thực hiện dự án đầu tư xây dựng quy mô nhỏ, kỹ thuật không phức tạp*”. Qua thẩm tra cho thấy, việc quy định tiêu đề như vậy chưa phù hợp với nội dung quy định của dự thảo nghị quyết.

4. Kiến nghị

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh:

- Để triển khai thực hiện có hiệu quả cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình MTQG; giữa các chương trình MTQG và các chương trình, dự án khác đáp ứng mục tiêu đề ra, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo có hướng dẫn cụ thể quy trình lựa chọn các công trình, dự án thực hiện cơ chế lồng ghép. Lưu ý việc thực hiện cơ chế lồng ghép nguồn vốn trong đầu tư các chương trình MTQG phải đảm bảo hạn chế tối đa việc phát sinh thủ tục hành chính, không làm phức tạp hóa thủ tục đầu tư xây dựng công trình, tạo điều kiện thuận lợi cho chủ đầu tư, nhất là UBND cấp xã trong triển khai thực hiện.

- Chỉ đạo UBND các huyện, thành phố rà soát danh mục dự án đầu tư của từng chương trình MTQG và các chương trình, dự án khác để thực hiện cơ chế lồng ghép theo nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Về huy động vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính và UBND các huyện, thành phố căn cứ các chính sách tín dụng của Nhà nước và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, tham mưu trình HĐND cùng cấp quyết định bố trí vốn ngân sách cấp mình ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để thực hiện cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác theo các quy định tại Nghị quyết này.

- Đối với dự thảo Nghị quyết: Đề nghị sửa tiêu đề Chương 4 thành “*Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù*”.

(có dự thảo nghị quyết kèm theo)

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Các sở: Xây dựng; Tài chính; KH&ĐT;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hùng.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng