

Số: /BC - HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 7 năm 2022

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết**

Xã Vân Tùng là trung tâm văn hóa, chính trị của huyện Ngân Sơn. Sau 9 năm trở thành đô thị loại V, xã Vân Tùng đã từng bước phát triển, cho đến nay đã đạt được những kết quả quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội; đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân ngày càng được nâng cao.

Việc thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn là cần thiết, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền cấp xã; phát huy vai trò là đô thị trung tâm huyện lỵ, trung tâm hành chính, kinh tế, văn hóa, giáo dục của huyện Ngân Sơn. Từ đó tạo thêm động lực thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội; là điều kiện thuận lợi để thu hút đầu tư, đẩy nhanh tốc độ đô thị hóa tại địa phương theo quy hoạch được phê duyệt. Việc thành lập thị trấn Vân Tùng phù hợp với chủ trương, quy hoạch phát triển đô thị.

Khoản 2 Điều 132 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: “...*Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện, cấp tỉnh tán thành hoặc không tán thành chủ trương thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính theo trình tự từ cấp xã đến cấp huyện, cấp tỉnh*”. Do đó, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn là thực hiện thẩm quyền theo quy định.

#### **2. Về thực hiện quy trình thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn**

Tại kỳ họp thứ tám, HĐND tỉnh Bắc Kạn khóa VIII, nhiệm kỳ 2011 - 2016 đã ban hành Nghị quyết số 12/2014/NQ-HĐND thông qua Đề án thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 37/TTr-UBND gửi Bộ Nội vụ thẩm định. Tuy nhiên, ngày 23/6/2015, Bộ Nội vụ có Công văn số 2660/BNV-CQĐP về việc thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; theo đó, Bộ Nội vụ đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tạm dừng việc trình Chính phủ hồ sơ, đề án thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh

địa giới đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã cho đến khi có văn bản mới quy định cụ thể điều kiện, tiêu chuẩn, tiêu chí thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính. Đối với những hồ sơ, đề án đã trình Chính phủ sẽ thực hiện chuyển tiếp theo các quy định mới. Do đó, việc thành lập thị trấn Vân Tùng thuộc huyện Ngân Sơn tạm dừng từ năm 2015 đến nay.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật hiện hành, UBND huyện Ngân Sơn đã xây dựng Đề án thành lập thị trấn, tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn; theo đó, số cử tri đồng ý thành lập thị trấn Vân Tùng là 2.122/2.411 cử tri được lấy ý kiến (*đạt tỷ lệ 88,01%*). Kết quả lấy ý kiến cử tri đã được UBND tỉnh đề nghị Công Thông tin điện tử Chính phủ đăng tải vào ngày 14/3/2022. HĐND xã Vân Tùng, HĐND huyện Ngân Sơn cũng đã thông qua nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị trấn theo quy định.

Tỷ lệ cử tri không đồng ý thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn là 289/2.411 cử tri (*chiếm tỷ lệ 11,99%*). Qua khảo sát thực tế tại UBND xã Vân Tùng và UBND huyện Ngân Sơn được biết, cử tri không đồng ý chủ yếu là do còn băn khoăn về việc thực hiện chế độ chính sách sau khi thành lập thị trấn.

Qua thẩm tra cho thấy, hồ sơ Đề án thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

### **3. Về các tiêu chuẩn để thành lập thị trấn**

Các tiêu chuẩn thành lập thị trấn được thuyết minh cụ thể trong Đề án. Qua đối chiếu với các quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính, phân loại đơn vị hành chính và các thông tin, số liệu tại Đề án cho thấy, xã Vân Tùng, huyện Ngân Sơn đạt 4/4 tiêu chuẩn về quy mô dân số, diện tích tự nhiên, phân loại đô thị, cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội. Về cơ bản, Ban Pháp chế nhất trí việc đánh giá tiêu chuẩn trong Đề án và chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn theo như đề nghị của UBND tỉnh.

Tại mục 1.7, 1.8 Biểu 7 kèm theo Đề án, số ngày tạm trú trung bình của một khách đối với nhóm dân số tạm trú quy đổi của “*Khách tham quan, du lịch, dự hội nghị và hội thảo trên địa bàn xã*” là 60 ngày; của “*Bệnh nhân ngoài xã đến khám chữa bệnh và người chăm sóc tại các cơ sở y tế khu vực*” là 365 ngày. Đề nghị UBND tỉnh phân tích, làm rõ, khẳng định số liệu dân số quy đổi tại 02 mục trên.

### **4. Về phương án thành lập thị trấn Vân Tùng và một số nội dung khác**

- Nội dung Đề án đã cụ thể phương án thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, theo đó thành lập thị trấn Vân Tùng trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của xã Vân Tùng (*bao gồm dân số quy đổi*). Về cơ bản, Ban Pháp chế thống nhất với phương án thành lập thị trấn được đề cập trong Đề án.

- Báo cáo đánh giá tác động về việc thành lập thị trấn Vân Tùng kèm theo Tờ trình số 76/TTr-UBND ngày 19/6/2022 của UBND tỉnh và Đề án đã đề cập

đến mối liên hệ của việc phát triển vùng trung tâm tới việc thúc đẩy vùng lân cận để đảm bảo tính đồng bộ, bền vững. Tuy nhiên, phần giải pháp trong báo cáo và Đề án chưa thể hiện rõ định hướng phát triển khu vực ngoài trung tâm, cũng như tính liên kết giữa khu trung tâm với khu vực bên ngoài, đảm bảo tính đồng bộ, bền vững và phát triển.

- Qua nghiên cứu nội dung Đề án, Ban đề nghị UBND tỉnh trong quá trình hoàn thiện, rà soát, điều chỉnh một số thông tin liên quan nhằm đảm bảo tính chính xác, thông nhất, đồng bộ, chẳng hạn như: Biểu số 07 về cơ cấu sử dụng đất xã Vân Tùng (*trang 36 Đề án*), ghi nguồn “*theo Điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng Trung tâm xã Vân Tùng, huyện Ngân Sơn giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2050*” là chưa khớp với nội dung thông tin; hay nội dung “*... đẩy mạnh tốc độ phát triển dịch vụ - thương mại, du lịch, các khu công nghiệp*” trong mục II, phần I Đề án cũng chưa đảm bảo chính xác...

## **5. Kiến nghị**

Sau khi có nghị quyết của HĐND tỉnh tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, Ban Pháp chế HĐND đề nghị UBND tỉnh:

- Hoàn thiện hồ sơ Đề án thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Chỉ đạo các cấp, các ngành ưu tiên nguồn lực đầu tư, hoàn thiện cơ sở hạ tầng, đảm bảo yêu cầu phát triển đô thị; trong đó có khu vực ngoài trung tâm thị trấn nhằm đảm bảo mối liên hệ trong định hướng phát triển chung.

- Sau khi cấp có thẩm quyền ra quyết định thành lập thị trấn Vân Tùng, chỉ đạo việc thực hiện phân loại đơn vị hành chính theo quy định; đồng thời chỉ đạo cơ quan chuyên môn sớm tham mưu ban hành quyết định chuyển thôn của xã Vân Tùng, huyện Ngân Sơn thành tổ dân phố thuộc thị trấn đảm bảo đồng bộ với việc thành lập thị trấn; có giải pháp chủ động về tổ chức, bộ máy, sau khi phân loại lại đơn vị hành chính.

- Chỉ đạo UBND huyện Ngân Sơn, UBND xã Vân Tùng và các cơ quan, đơn vị liên quan chủ động triển khai, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ sau thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn.

- Chỉ đạo UBND huyện Ngân Sơn, UBND xã Vân Tùng quan tâm đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức để đáp ứng yêu cầu quản lý của chính quyền đô thị.

- Tiếp tục thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, giải thích cho người dân trên địa bàn về ý nghĩa và sự tác động của việc thành lập thị trấn đối với việc thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế, xã hội.

**6. Về dự thảo nghị quyết:** Có dự thảo nghị quyết kèm theo.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Đại biểu tham dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Lê Thị Hương**