

Số: /BC - HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương

Lực lượng dân phòng là một trong các lực lượng nòng cốt trong hoạt động phòng cháy và chữa cháy của toàn dân. Đội dân phòng gồm Đội trưởng, Đội phó và các thành viên. Theo quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy, thì Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng được hưởng chế độ hỗ trợ thường xuyên¹. Tại Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy, Quốc hội yêu cầu Chính phủ chỉ đạo các địa phương tập trung thực hiện các nhiệm vụ và giải pháp, trong đó có việc “*Thực hiện quy định về hỗ trợ thường xuyên cho đội trưởng, đội phó đội dân phòng và đội phòng cháy, chữa cháy cơ sở không chuyên trách*”; khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy, chữa cháy (*Nghị định số 136/2020/NĐ-CP*) quy định HĐND tỉnh quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng.

Do vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là đúng thẩm quyền, phù hợp quy định của pháp luật.

Về quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh thực hiện theo đúng trình tự thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

¹ Khoản 26 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy

2. Về nội dung

- Khoản 26 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2013 quy định: “*Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng, ... được hưởng chế độ hỗ trợ thường xuyên*” và khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP quy định “*mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng*”.

UBND tỉnh trình mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng cho chức danh Đội trưởng đội dân phòng là 17% mức lương tối thiểu vùng và 15% mức lương tối thiểu vùng cho chức danh Đội phó đội dân phòng. Ban nhận thấy, mức hỗ trợ như vậy phù hợp với quy định của Nghị định và cơ bản phù hợp với điều kiện ngân sách địa phương tại thời điểm lập hồ sơ dự thảo.

Tờ trình dự thảo Nghị quyết, dự kiến kinh phí thực hiện trên cơ sở mức lương tối thiểu vùng theo quy định tại Nghị định 90/2019/NĐ-CP ngày 15/11/2019 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu vùng đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động. Tuy nhiên, từ ngày 01/7/2022 Nghị định này đã hết hiệu lực và được thay thế bởi Nghị định số 38/2022/NĐ-CP ngày 12/6/2022. Theo đó, mức lương tối thiểu vùng III từ 3.430.000đồng/tháng tăng lên 3.640.000đồng/tháng; lương tối thiểu vùng IV từ 3.070.000đồng/tháng tăng lên 3.250.000đồng/tháng. Như vậy, dự kiến kinh phí chi hỗ trợ thường xuyên cho chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh sẽ tăng từ 1.797.000đồng/năm lên 1.997.236.800 đồng/năm. Đề nghị UBND tỉnh tính toán và khẳng định khả năng đáp ứng về ngân sách.

Đồng thời, qua tham khảo một số tỉnh đã thông qua nghị quyết² và đang xây dựng hồ sơ dự thảo nghị quyết³, Ban Pháp chế đề nghị điều chỉnh mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng cho Đội trưởng là 16% và Đội phó là 15% mức lương tối thiểu vùng.

- Theo Tờ trình của UBND tỉnh, hiện nay trên địa bàn tỉnh có 108 Đội dân phòng với 3.436 thành viên, trong đó có 108 Đội trưởng và 216 Đội phó (*tất cả các đội dân phòng đều có 01 đội trưởng và 02 đội phó*). Tuy nhiên, qua khảo sát tại một số địa phương, Ban Pháp chế nhận thấy số lượng đội phó và thành viên của đội dân phòng tại một số xã không khớp với số lượng nêu trong Tờ trình của UBND tỉnh⁴. Đề nghị UBND tỉnh rà soát cụ thể số lượng Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên toàn tỉnh để tính toán kinh phí hỗ trợ cho chức danh Đội trưởng và Đội phó đảm bảo tính chính xác.

² Tỉnh Tuyên Quang hỗ trợ Đội trưởng 16% và Đội phó 15% mức lương tối thiểu vùng.

³ Tỉnh Lào Cai, Vĩnh Phúc hỗ trợ Đội trưởng 16% và Đội phó 15% mức lương tối thiểu vùng.

⁴ UBND thị trấn Đông Tâm thành lập đội dân phòng với 15 thành viên và 01 đội phó; UBND xã Quảng Chu thành lập Đội dân phòng với 52 thành viên...

- Theo Tờ trình của UBND tỉnh, hiện nay trên địa bàn tỉnh có 108 Đội dân phòng/108 xã, phường, thị trấn với 108 Đội trưởng và 216 Đội phó (*dự kiến kinh phí hỗ trợ cũng được tính toán và khẳng định khả năng đáp ứng trên cơ sở số đội dân phòng hiện có*). Tuy nhiên, theo khoản 1 Điều 44 Luật phòng cháy chữa cháy năm 2001, sửa đổi, bổ sung năm 2013 thì: “1. *Tại thôn phải thành lập đội dân phòng. Đội dân phòng do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập, quản lý*”. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo về cơ sở thành lập các đội dân phòng như hiện tại và định hướng trong thời gian tới.

- Qua khảo sát được biết, phần lớn đội dân phòng mới được thành lập vào đầu năm 2022, một số được thành lập trên cơ sở kiện toàn đội dân phòng đã thành lập trước đây. Tờ trình dự thảo Nghị quyết có thông tin, tổng hợp về hoạt động phòng cháy chữa cháy của lực lượng dân phòng từ năm 2017 - 2021. Tuy nhiên, trong hồ sơ dự thảo nghị quyết chưa đề cập tới tình hình tổ chức Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh trước thời điểm năm 2022. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh bổ sung, qua đó có cơ sở đánh giá tình hình tổ chức và hoạt động của lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh thời gian qua.

- Luật Phòng cháy, chữa cháy quy định về nhiệm vụ của lực lượng dân phòng, cụ thể: Đề xuất việc ban hành quy định, nội quy an toàn về phòng cháy và chữa cháy; tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật và kiến thức phòng cháy và chữa cháy; xây dựng phong trào quần chúng tham gia phòng cháy và chữa cháy; kiểm tra, đôn đốc việc chấp hành các quy định, nội quy an toàn về phòng cháy và chữa cháy; tổ chức huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy và chữa cháy; xây dựng phương án, chuẩn bị lực lượng, phương tiện và thực hiện nhiệm vụ chữa cháy khi có cháy xảy ra; tham gia chữa cháy ở địa phương, cơ sở khác khi có yêu cầu. Tuy nhiên, qua khảo sát tại một số địa phương cho thấy, do mới được thành lập nên đến thời điểm hiện tại, đội dân phòng ít hoạt động, chưa ban hành quy chế, chưa được tham gia huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy và chữa cháy...

Đề nghị UBND tỉnh tăng cường chỉ đạo các đơn vị, địa phương phát huy hiệu quả hoạt động của đội dân phòng theo nhiệm vụ được giao.

- Theo quy định, điều kiện tham gia đội dân phòng là: Những người thường xuyên có mặt tại nơi cư trú, từ 18 tuổi trở lên và có đủ sức khỏe tham gia đội dân phòng. Để việc chi hỗ trợ đảm bảo đúng quy định, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị, địa phương thường xuyên có sự theo sát để đảm bảo việc bố trí người tham gia lực lượng dân phòng đúng quy định, đặc biệt là đảm bảo tham gia đội dân phòng là những người thường xuyên có mặt tại nơi cư trú.

3. Kiến nghị

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND kiến nghị UBND tỉnh:

- Làm rõ những nội dung đã được đề cập tại mục 2 báo cáo này;

- Chỉ đạo cơ quan chức năng phối hợp với các địa phương tổ chức tập huấn, hướng dẫn hoạt động cho lực lượng dân phòng trên toàn tỉnh, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

4. Về dự thảo nghị quyết: Có dự thảo nghị quyết kèm theo.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu tham dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Lê Thị Hương