

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định về mục tiêu, nhiệm vụ và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Thực hiện Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

Thực hiện Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 và Quyết định số 653/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách trung ương năm 2022 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia,

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về mục tiêu, nhiệm vụ và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư

phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 25/3/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, trong đó tại khoản 2, điều 6 quy định: “*Căn cứ tổng mức vốn được hỗ trợ từ ngân sách trung ương được cấp có thẩm quyền thông báo và điều kiện thực tế của từng tỉnh, Ủy ban nhân dân các tỉnh xây dựng mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn, phương án lồng ghép các nguồn vốn theo quy định để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình trên địa bàn trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định ..., cụ thể:*

a) Đối với kế hoạch vốn đầu tư phát triển: Căn cứ vào mục tiêu phân đầu thực hiện Chương trình đến năm 2025 và điều kiện thực tế, các tỉnh xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn cho các huyện, xã bảo đảm tổng mức vốn đầu tư phát triển phân bổ cho các xã, huyện trong cả giai đoạn 2021 - 2025 được thực hiện theo các nguyên tắc ưu tiên hỗ trợ quy định tại khoản 3 Điều 3 của Quyết định này”.

Như vậy, Hội đồng nhân dân tỉnh là cơ quan có thẩm quyền quyết định, thông qua quy định mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn và phương án phân bổ vốn, phương án lồng ghép các nguồn vốn theo quy định để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình trên địa bàn tỉnh, phù hợp với đặc điểm cụ thể của địa phương.

Ngày 28/5/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 652/QĐ-TTg về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025, trong đó tổng vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 tỉnh Bắc Kạn là 394.270 triệu đồng (Trung ương chưa giao kế hoạch vốn sự nghiệp).

Ngày 28/5/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 653/QĐ-TTg về việc giao dự toán ngân sách trung ương năm 2022, trong đó tổng kế hoạch vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2022 tỉnh Bắc Kạn là 187.290 triệu đồng, cụ thể: Vốn đầu tư phát triển 163.290 triệu đồng; vốn sự nghiệp 24.000 triệu đồng.

Do đó, UBND tỉnh đã có đủ căn cứ để tham mưu trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mục tiêu, nhiệm vụ và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết được xây dựng nhằm đảm bảo cho việc triển khai thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh được thuận lợi, nhanh chóng, đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra tại địa phương; đồng thời công khai, minh bạch trong quá trình thực hiện Chương trình; đảm bảo thực hiện thắng lợi các mục tiêu được Thủ tướng Chính phủ giao.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo thực hiện theo đúng quy định tại Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ theo quy định.

Bước 1. Đề nghị xây dựng Nghị quyết

1. Ngày 16/5/2022, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 61/TTr-UBND gửi Thường trực HĐND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ kế hoạch vốn, phương án lồng ghép các nguồn vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Ngày 20/5/2022, Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 97/HĐND-VP về việc cho ý kiến xây dựng Nghị quyết, theo đó Thường trực HĐND tỉnh nhất trí xây dựng Nghị quyết theo đề nghị của UBND tỉnh.

3. Ngày 23/5/2022, UBND tỉnh có Công văn số 3131/UBND-TH giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

Bước 2. Xây dựng Nghị quyết

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ kế hoạch vốn, phương án lồng ghép các nguồn vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Cổng thông tin điện tử của Sở Kế hoạch và Đầu tư từ ngày 09/6/2022 đến ngày 09/7/2022.

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện lấy ý kiến tham gia bằng văn bản của các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố đối với dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

4. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí điều chỉnh tên Nghị quyết thành Nghị quyết quy định về mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ kế hoạch

vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

5. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã gửi xin ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Bắc Kạn và gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

6. Sau khi trao đổi với Ban Kinh tế Ngân sách – HĐND tỉnh, để tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình tổ chức thực hiện, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh điều chỉnh Nghị quyết đã đăng ký thành 02 Nghị quyết, cụ thể: *Nghị quyết quy định về mục tiêu, nhiệm vụ và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn* và *Nghị quyết về phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn*.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều, cụ thể:

Điều 1. Thông qua mục tiêu, nhiệm vụ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

1. Mục tiêu

a) Mục tiêu tổng quát: Tiếp tục triển khai Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới gắn với thực hiện có hiệu quả cơ cấu lại ngành nông nghiệp, phát triển kinh tế nông thôn, quá trình đô thị hóa, đi vào chiều sâu, hiệu quả, bền vững; thực hiện xây dựng nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu và nông thôn mới cấp thôn, bản. Nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân nông thôn, thúc đẩy bình đẳng giới. Xây dựng hạ tầng kinh tế - xã hội nông thôn đồng bộ và từng bước hiện đại, đảm bảo môi trường, cảnh quan nông thôn sáng, xanh, sạch, đẹp, an toàn, giàu bản sắc văn hóa truyền thống, thích ứng với biến đổi khí hậu và phát triển bền vững.

b) Mục tiêu cụ thể đến năm 2025:

- Có 2 đơn vị cấp huyện đạt chuẩn nông thôn mới.
- Trên 47,9% tổng số xã (46/96 xã) đạt chuẩn nông thôn mới, trong đó: 32,6% (15/46 xã) đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao và 13% (6/46 xã) đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu.
- Bình quân tiêu chí nông thôn mới đạt trên 15 tiêu chí/xã.
- Có trên 60% số thôn thuộc các xã đặc biệt khó khăn không nằm trong lộ trình phân đầu đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2021- 2025 đạt chuẩn nông thôn mới, tương đương 244 thôn/406 thôn/35 xã (đến năm 2025 cả tỉnh tăng thêm 238 thôn).

2. Nhiệm vụ

Gồm 06 nhóm nhiệm vụ chủ yếu, cụ thể: Công tác lãnh đạo, chỉ đạo; công tác tuyên truyền, nâng cao năng lực xây dựng nông thôn mới; thực hiện có hiệu

quả, rà soát, hoàn thiện hệ thống cơ chế, chính sách thực hiện chương trình; triển khai có hiệu quả các nội dung trọng tâm của Chương trình; huy động nguồn lực để thực hiện chương trình; kiểm tra, giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình.

Điều 2. Thông qua nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025

1. Nguyên tắc phân bổ: Thực hiện theo các nguyên tắc quy định tại điều 3, Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg.

- Nguồn vốn ngân sách trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương phân bổ cho các cơ quan, địa phương thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; bảo đảm tính công bằng, công khai, minh bạch và phải tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Đầu tư có trọng tâm, trọng điểm và bền vững; bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách; thực hiện phân cấp trong quản lý đầu tư theo quy định của pháp luật, tạo quyền chủ động cơ quan và các cấp chính quyền địa phương.

- Ưu tiên hỗ trợ cho các xã, các huyện chưa đạt chuẩn nông thôn mới; các xã đạt dưới 15 tiêu chí. Hỗ trợ các xã đã đạt chuẩn nông thôn mới tiếp tục hoàn thiện các tiêu chí nông thôn mới đã đạt chuẩn để nâng cao chất lượng các tiêu chí và bảo đảm bền vững. Các địa phương chủ động cân đối nguồn vốn ngân sách địa phương và huy động các nguồn lực hợp pháp để thực hiện mục tiêu đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao và nông thôn mới kiểu mẫu.

- Bố trí vốn ngân sách trung ương để thực hiện các chương trình chuyên đề được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; các cơ quan để thực hiện công tác quản lý chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức triển khai các nội dung thành phần của Chương trình, các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền phê duyệt và nhiệm vụ đột xuất, phát sinh được cấp có thẩm quyền phê duyệt trong quá trình triển khai Chương trình.

- Thực hiện đồng bộ các biện pháp quản lý, tăng cường lồng ghép nguồn vốn từ các chương trình, chính sách, đề án giai đoạn 2021-2025 đang triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh để tổ chức triển khai thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình đảm bảo không chồng chéo, trùng lặp về phạm vi, đối tượng đầu tư với Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững.

- Việc lập, xây dựng kế hoạch, dự toán kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới hàng năm của tỉnh được thực hiện cùng thời điểm lập, xây dựng kế hoạch, dự toán và phân bổ ngân sách được thực hiện theo quy định của pháp luật và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

2. Tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025

a) Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách trung ương năm 2021 (chuyển sang thực hiện trong năm 2022)

Hệ số phân bổ vốn ngân sách trung ương cho các địa phương thực hiện Chương trình (căn cứ số xã tính đến hết năm 2021) như sau:

- Xã đặc biệt khó khăn: Hệ số 4,0.
- Các xã đạt từ 15 tiêu chí trở lên: Hệ số 1,3.
- Các xã còn lại, không thuộc đối tượng ưu tiên nêu trên (bao gồm cả các xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới, để tiếp tục nâng cao chất lượng các tiêu chí và đạt chuẩn bền vững): Hệ số 1,0.

b) Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2022 – 2025

- Tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng xã: Hệ số phân bổ vốn ngân sách trung ương cho các xã thực hiện Chương trình (căn cứ số xã tính đến hết năm 2021, trừ các xã đặc biệt khó khăn) như sau:

- + Xã đạt dưới 15 tiêu chí: Hệ số 5,0.
- + Xã đạt từ 15 đến 18 tiêu chí: Hệ số 3,0.
- + Xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới: Hệ số 1,0.

- Tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng huyện: Hỗ trợ cho 02 huyện chưa đạt chuẩn (Bạch Thông, Chợ Đồn) để tập trung hoàn thành các tiêu chí huyện nông thôn mới và phấn đấu đạt chuẩn giai đoạn 2021- 2025: Hệ số 20,0.

c) Tiêu chí phân bổ cho các chương trình chuyên đề, Chương trình vốn vay ADB: Thực hiện theo chỉ đạo của Chính phủ và hướng dẫn của các bộ, ngành trung ương.

3. Tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương: Hằng năm, ngân sách địa phương cấp tỉnh bố trí đối ứng tối thiểu bằng 5% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn trình Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn khóa X, kỳ họp thứ chín xem xét thông qua./.

(Chi tiết tại Báo cáo thuyết minh kèm theo)

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy; TT HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Đình Quang Tuyên