

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày

tháng 6 năm 2022

## **TỜ TRÌNH**

### **Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn, cụ thể như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT**

##### **1. Căn cứ pháp lý**

- Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị;
- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;
- Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ về hướng dẫn lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính;
- Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030;
- Công văn số 5034/BNV-CQĐP ngày 07/10/2021 của Bộ Nội vụ về việc thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính;
- Thông báo số 456-TB/TU ngày 19/11/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Bắc Kạn về nội dung Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy lần thứ hai mươi chín (khoá XII), nhiệm kỳ 2020-2025;
- Quyết định số 1144/QĐ-UBND ngày 05/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn về phê duyệt điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng trung tâm xã Vân Tùng, huyện Ngân Sơn giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2050.

##### **2. Cơ sở thực tiễn**

Xã Vân Tùng là trung tâm văn hoá, chính trị của huyện Ngân Sơn, cách thành phố Bắc Kạn khoảng 60 km về phía Bắc, nằm trên tuyến đường Quốc lộ 3 - tuyến đường huyết mạch nối tỉnh Bắc Kạn và Cao Bằng với các tỉnh miền xuôi. Sau 09 năm triển khai thực hiện quy hoạch và trở thành đô thị loại V (từ năm 2013), xã Vân Tùng đã từng bước phát triển, cho đến nay đã đạt được một số chỉ tiêu quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội. Hệ thống chính trị của xã được tăng cường

và đang từng bước thực hiện theo cơ chế vận hành của chính quyền đô thị. Trên cơ sở các thành tựu đã đạt được từ việc thực hiện các mục tiêu quy hoạch, nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của xã Vân Tùng nói riêng và huyện Ngân Sơn nói chung, xây dựng thị trấn Vân Tùng là nhiệm vụ tất yếu, phản ánh quy luật khách quan về quá trình phát triển đô thị; tương xứng với tiềm năng, phù hợp với nguyện vọng của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân các dân tộc xã Vân Tùng nói riêng và huyện Ngân Sơn nói chung.

Hiện trạng phát triển của xã Vân Tùng đã đảm bảo đầy đủ các điều kiện, tiêu chuẩn cần thiết của thị trấn theo quy định hiện hành. Việc thành lập thị trấn Vân Tùng cũng đã nhận được sự đồng thuận cao của Nhân dân trên địa bàn. Theo quy định tại khoản 2 Điều 132 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015: *“Trên cơ sở ý kiến của cử tri địa phương, dự thảo đề án thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính do cơ quan chịu trách nhiệm gửi đến, Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện, cấp tỉnh có liên quan thảo luận, biểu quyết về việc tán thành hoặc không tán thành chủ trương thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính theo trình tự từ cấp xã đến cấp huyện, cấp tỉnh”*. Vì vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đảm bảo theo đúng quy định.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO**

### **1. Mục đích**

- Việc thành lập thị trấn Vân Tùng trên cơ sở nguyên trạng diện tích tự nhiên và dân số hiện tại của xã Vân Tùng, huyện Ngân Sơn không làm tăng số đơn vị hành chính cấp xã, phù hợp với Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030; Quy hoạch chung xây dựng trung tâm xã Vân Tùng, huyện Ngân Sơn giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2050 và các văn bản khác có liên quan;

- Triển khai thành lập đơn vị hành chính đô thị theo đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

Việc thành lập đơn vị hành chính đô thị chỉ thực hiện trong các trường hợp cần thiết và phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

- Phù hợp với các quy hoạch có liên quan đã được cấp có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt;

- Bảo đảm lợi ích chung của quốc gia, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương các cấp; phát huy tiềm năng, lợi thế nhằm thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước và của địa phương;

- Bảo đảm yêu cầu về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội;

- Bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương; tạo sự thuận tiện cho Nhân dân;
- Việc thành lập đơn vị hành chính đô thị phải căn cứ vào tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị theo quy định hiện hành.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG**

#### **1. Về công tác tuyên truyền**

Căn cứ các quy định hiện hành, ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, Ủy ban nhân dân huyện Ngân Sơn, Ủy ban nhân dân xã Vân Tùng đã tổ chức thực hiện tuyên truyền về chủ trương và phương án thành lập thị trấn Vân Tùng; Ủy ban nhân dân huyện Ngân Sơn đã chỉ đạo tuyên truyền trên Trang Thông tin điện tử huyện và bằng xe lưu động tại xã Vân Tùng trong quá trình xây dựng và lấy ý kiến Nhân dân về Đề án thành lập thị trấn Vân Tùng; dự thảo Đề án đã được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Bắc Kạn, Trang Thông tin điện tử huyện Ngân Sơn, niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã Vân Tùng và một số địa điểm phù hợp.

#### **2. Về việc lập, niêm yết danh sách cử tri**

Ngày 30/11/2021, Ban Chỉ đạo thành lập thị trấn Vân Tùng (huyện Ngân Sơn) đã tổ chức Hội nghị lấy ý kiến về Đề án thành lập thị trấn Vân Tùng, thành phần gồm: Lãnh đạo Huyện ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện và đại diện các ban, ngành cấp huyện; cán bộ, công chức và Bí thư Chi bộ, Trưởng các thôn, khu của xã Vân Tùng. Sau Hội nghị, Ủy ban nhân dân xã Vân Tùng đã niêm yết danh sách cử tri từ ngày 15/12/2021; đến thời điểm lấy ý kiến cử tri, Ủy ban nhân dân xã Vân Tùng đã rà soát lại các cử tri không có mặt trên địa bàn và lập biên bản xác định tổng số cử tri niêm yết là 2.411 cử tri.

#### **3. Kết quả lấy ý kiến cử tri, ý kiến của Hội đồng nhân dân xã Vân Tùng, Hội đồng nhân dân huyện Ngân Sơn**

Ngày 23/02/2022, Ủy ban nhân dân huyện Ngân Sơn đã ban hành Kế hoạch số 154/KH-UBND về việc triển khai lấy ý kiến Nhân dân và thông qua Hội đồng nhân dân các cấp về Đề án thành lập thị trấn Vân Tùng; trên cơ sở ý kiến của Sở Nội vụ và căn cứ tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân xã Vân Tùng đã thành lập 08 Tổ (tại các thôn, khu) để tổ chức việc lấy ý kiến cử tri về thành lập thị trấn Vân Tùng. Các điều kiện về cơ sở vật chất, nhân lực và công tác đảm bảo an ninh trật tự tại các điểm lấy phiếu xin ý kiến được chuẩn bị chu đáo. Trong quá trình thực hiện không xảy ra sự cố bất thường, mất an ninh trật tự tại các điểm lấy ý kiến.

Việc tổ chức lấy ý kiến cử tri được thực hiện từ ngày 01 đến ngày 03/3/2022 trên địa bàn xã Vân Tùng; lấy ý kiến Hội đồng nhân dân xã Vân Tùng được thực hiện vào ngày 09/3/2022; lấy ý kiến Hội đồng nhân dân huyện Ngân Sơn được thực hiện vào ngày 14/3/2022. Kết quả cụ thể như sau: Số cử tri đồng ý: 2.122/2.411 cử tri (đạt tỷ lệ: 88,01%); số đại biểu Hội đồng nhân dân xã Vân Tùng đồng ý: 21/21 đại biểu (đạt tỷ lệ: 100%) và số đại biểu Hội đồng nhân dân huyện Ngân Sơn đồng ý: 25/28 đại biểu (đạt tỷ lệ: 89,29%; số đại biểu dự họp là 25/28 đại biểu). Kết quả lấy ý kiến cử tri đã được Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Cổng Thông tin điện tử Chính phủ đăng tải theo quy định (đăng tải vào ngày 14/3/2022).

#### **4. Về việc lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương đối với dự thảo văn bản**

Căn cứ Công văn số 98/HĐND-VP ngày 23/5/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc cho ý kiến đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương có liên quan soạn thảo, tham mưu hồ sơ dự thảo Nghị quyết về tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn; trên cơ sở đề xuất của Tổ soạn thảo Đề án và các văn bản liên quan, cơ quan chuyên môn đã gửi dự thảo Đề án và hồ sơ dự thảo Nghị quyết về tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn để xin ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phản biện xã hội đối với nội dung dự thảo các văn bản này; sau khi tiếp nhận các ý kiến, Sở Nội vụ đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình, hoàn thiện và trình Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại phiên họp ngày 16/6/2022.

### **IV. ĐIỀU KIỆN, TIÊU CHUẨN THÀNH LẬP THỊ TRẤN VÂN TÙNG, HUYỆN NGÂN SƠN**

#### **1. Điều kiện thành lập**

Việc thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn trên cơ sở nguyên trạng diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Vân Tùng, đã bảo đảm các điều kiện quy định tại khoản 2 Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, cụ thể như sau:

- Thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn phù hợp với Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030<sup>1</sup>; Quy hoạch chung xây dựng trung tâm xã Vân Tùng, huyện Ngân Sơn giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2050<sup>2</sup>.

- Bảo đảm lợi ích chung của quốc gia, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương các cấp; bảo đảm cho huyện Ngân Sơn phát huy tiềm năng, lợi thế nhằm thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội; hình thành và phát triển thị trấn Vân Tùng trở thành trung tâm huyện lỵ của huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn.

- Việc thành lập thị trấn Vân Tùng không làm mất đi vị trí chiến lược của khu vực, mà còn tạo điều kiện tốt hơn trong công tác quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

- Bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương; tạo điều kiện cho Nhân dân sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt và được sự đồng thuận trong Nhân dân trên địa bàn.

<sup>1</sup> Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030.

<sup>2</sup> Quyết định số 1144/QĐ-UBND ngày 05/7/2021 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc phê duyệt điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng trung tâm xã Vân Tùng, huyện Ngân Sơn giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2050.

## 2. Tiêu chuẩn thành lập

Đôi chiếu với quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, xã Vân Tùng đã đáp ứng đủ tiêu chuẩn để thành lập thị trấn, cụ thể:

### - Tiêu chuẩn 1: Quy mô dân số

Tính đến 31/12/2021, xã Vân Tùng có tổng dân số đã quy đổi là 6.346 người. Trong đó, dân số thường trú là 3.777 người và dân số tạm trú quy đổi là 2.569.

Tiêu chuẩn quy mô dân số của thị trấn thuộc huyện là từ 8.000 người trở lên. Theo điểm b khoản 2 Điều 31 Nghị quyết 1211/2016/NQ-UBTVQH13: Tiêu chuẩn thị trấn miền núi, vùng cao thì dân số đạt 50% là đạt yêu cầu.

### - Tiêu chuẩn 2: Diện tích tự nhiên

Tính đến 31/12/2021, diện tích tự nhiên của xã Vân Tùng là 51,10 km<sup>2</sup>.

Tiêu chuẩn diện tích tự nhiên của thị trấn thuộc huyện là từ 14 km<sup>2</sup> trở lên.

### - Tiêu chuẩn 3: Xếp loại đô thị

Theo quy định phải được công nhận là đô thị loại IV hoặc loại V hoặc khu vực dự kiến thành lập thị trấn đã được phân loại đạt tiêu chí của đô thị loại IV hoặc loại V.

Xã Vân Tùng đã được công nhận là đô thị loại V (tại Quyết định số 1955/QĐ-UBND ngày 11/11/2013 của UBND tỉnh Bắc Kạn).

### - Tiêu chuẩn 4: Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội

#### + Cân đối thu chi ngân sách:

Căn cứ số liệu quyết toán thu, chi ngân sách xã năm 2021, tổng thu ngân sách xã Vân Tùng đạt: 5.593.906.037 đồng (*bao gồm cả thu bổ sung từ ngân sách cấp trên*). Tổng chi ngân sách thường xuyên năm 2021 trên địa bàn của xã là: 5.348.050.464 đồng.

#### + Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp:

Tổng số lao động đang làm việc tại các ngành kinh tế trên địa bàn xã tính đến 31/12/2021 là 3.669 người. Số lao động phi nông nghiệp là 2.544 người, do đó, tỷ lệ lao động phi nông nghiệp của xã Vân Tùng là 68,11(%).

Tiêu chuẩn đối với thị trấn thuộc huyện là 65%.

#### + Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm gần nhất:

Tiêu chuẩn đối với thị trấn thuộc huyện là đạt bình quân của huyện.

Tỷ lệ hộ nghèo của xã Vân Tùng trong 3 năm 2019-2021 lần lượt là: 5,34%; 4,84%, 4,97%. Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm gần nhất của xã Vân Tùng là 5,05%. Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm 2019-2021 của toàn huyện Ngân Sơn là 32,84%.

## V. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

### 1. Bố cục của Nghị quyết

Nghị quyết gồm 2 Điều:

**Điều 1.** Tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn.

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện.

### 2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn, cụ thể:

2.1. Thành lập thị trấn Vân Tùng trên cơ sở toàn bộ 51,11 km<sup>2</sup> diện tích đất tự nhiên và 6.346 dân số của xã Vân Tùng hiện có, vị trí tiếp giáp như sau:

- Phía Bắc giáp xã Cốc Đán, xã Đức Vân và xã Thượng Ân.
- Phía Nam giáp xã Thượng Quan và thị trấn Nà Phặc.
- Phía Đông giáp xã Đức Vân và xã Thượng Quan.
- Phía Tây giáp thị trấn Nà Phặc và xã Trung Hòa, xã Cốc Đán.

2.2. Sau khi thành lập thị trấn Vân Tùng

- Tỉnh Bắc Kạn không thay đổi về tổng diện tích tự nhiên, quy mô dân số, số lượng đơn vị hành chính cấp huyện (có 08 đơn vị, gồm: 01 thành phố, 07 huyện) và số lượng đơn vị hành chính cấp xã (có 108 đơn vị, gồm: 06 phường, 07 thị trấn và 95 xã).

- Huyện Ngân Sơn không thay đổi về tổng diện tích tự nhiên, quy mô dân số, số lượng đơn vị hành chính cấp xã (có 10 đơn vị, gồm: 08 xã và 02 thị trấn).

Trên đây là Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị trấn Vân Tùng, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

*\* Gửi kèm theo Tờ trình các văn bản: Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo tác động; Đề án của Ủy ban nhân dân tỉnh; các văn bản góp ý và văn bản tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý./.*

#### **Nơi nhận:**

*Gửi bản giấy và điện tử:*

- Như trên;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- VP ĐDBQH&HĐND tỉnh;

*Gửi bản điện tử:*

- CT, PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Lưu: VT, M.Anh, Minh, Lê.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**

**KT. CHỦ TỊCH**

**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Phạm Duy Hưng**