

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2022

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2022, với các nội dung như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước (Nghị định số 163/2016/NĐ-CP);
- Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia (Nghị định số 27/2022/NĐ-CP);
- Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình Mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 (Quyết định số 90/QĐ-TTg);
- Quyết định số 1019/QĐ-BTC ngày 10/6/2022 của Bộ Tài chính về việc giao dự toán bổ sung có mục tiêu kinh phí sự nghiệp từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương năm 2022 để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững (Quyết định số 1019/QĐ-BTC);
- Công văn số 3948/BKHĐT-TCTT ngày 14/6/2022 của Bộ Kế hoạch - Đầu tư về việc thực hiện một số quy định của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP (Công văn số 3948/BKHĐT-TCTT);
- Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND).

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại điểm c, khoản 1, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:

“1. Căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình thực tế tại địa phương, quyết định:

c) Dự toán chi ngân sách địa phương, bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, chi tiết theo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên, chi trả nợ lãi, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính, dự phòng ngân sách. Trong chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên có mức chi cụ thể cho các lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học và công nghệ”.

Tại gạch đầu dòng thứ nhất, mục 2, Công văn số 3948/BKHĐT-TCTT của Bộ Kế hoạch - Đầu tư có nội dung chỉ đạo UBND tỉnh về công tác giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia hằng năm:

“Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân bổ ngân sách nhà nước hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia theo quy định tại Điều 30, Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và tại Điều 83, 84 Luật Đầu tư công năm 2019”.

Bên cạnh đó, hiện nay Bộ Tài chính đã giao dự toán bổ sung có mục tiêu kinh phí sự nghiệp cho ngân sách địa phương năm 2022 để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững tại Quyết định 1019/QĐ-BTC ngày 10/6/2022 với số kinh phí là: 48.766 triệu đồng.

Để các đơn vị, địa phương đảm bảo có nguồn kinh phí triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2022 là phù hợp và đúng quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng nhằm phân bổ và giao dự toán kinh phí cho các đơn vị, địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, các văn bản hướng dẫn Luật, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, Quyết định số 1019/QĐ-BTC, Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND và phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn

vị, địa phương liên quan rà soát, hướng dẫn, thẩm định, tổng hợp dự toán thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia; từ đó xây dựng dự thảo Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2022, báo cáo UBND tỉnh để trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định vào kỳ họp thứ chín, HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. UBND tỉnh đã họp thông qua hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo quy định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều

Điều 1. Phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2022 cho các đơn vị cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Nguyên tắc phân bổ

a) Theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn Luật, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, Quyết định số 90/QĐ-TTg và các quy định hiện hành có liên quan.

b) Đúng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ tại Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND.

c) Thực hiện lồng ghép nguồn vốn trong triển khai thực hiện một số dự án, tiểu dự án của Chương trình theo quy định tại Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và Điều 10 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP.

d) Đảm bảo đúng tổng nguồn, lĩnh vực chi, dự án, tiểu dự án của Trung ương giao và cân đối tối thiểu 3% kinh phí đối ứng từ ngân sách tỉnh tính trên tổng nguồn ngân sách Trung ương phân bổ để thực hiện Chương trình.

2.2. Phương án phân bổ và giao dự toán

a) Nguồn kinh phí: 50.236 triệu đồng, trong đó:

- Nguồn trung ương bổ sung có mục tiêu: 48.766 triệu đồng (tại Quyết định số 1019/QĐ-BTC).

- Nguồn kinh phí đối ứng từ ngân sách tỉnh: 1.470 triệu đồng, cụ thể:

Tại điểm b, khoản 2, Điều 13 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định:

“Các địa phương nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương từ 70% trở lên: Hàng năm, ngân sách địa phương bố trí đối ứng tối thiểu bằng 03% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình cho địa phương”.

Theo đó, tổng số kinh phí đối ứng của tỉnh là 1.470 triệu đồng. UBND tỉnh đề

ngiht phân bổ từ các nguồn tỉnh điều hành chưa phân bổ năm 2022, gồm:

- + Nguồn sự nghiệp kinh tế: 809 triệu đồng.
- + Nguồn sự nghiệp giáo dục: 634 triệu đồng.
- + Nguồn quản lý hành chính: 27 triệu đồng để phân bổ cho lĩnh vực văn hóa thông tin.

b) Phương án phân bổ và giao dự toán cho các đơn vị, địa phương

Tổng kinh phí phân bổ và giao dự toán năm 2022 cho các đơn vị, địa phương: 43.883 triệu đồng, trong đó:

- Phân bổ kinh phí cho các đơn vị cấp tỉnh: 14.096 triệu đồng.
- Giao dự toán cho UBND các huyện, thành phố: 29.787 triệu đồng.

c) Kinh phí để lại phân bổ sau

Tổng kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2022 để lại phân bổ sau là 6.353 triệu đồng (*Có biểu thuyết minh chi tiết nguồn kinh phí đối ứng từ ngân sách địa phương kèm theo*), trong đó:

- Ngân sách trung ương: 6.198 triệu đồng.
- Ngân sách địa phương đối ứng: 185 triệu đồng.

Đối với kinh phí chưa phân bổ nêu trên, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao cho UBND tỉnh thống nhất với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ chi tiết khi đã đảm bảo đầy đủ cơ sở phân bổ.

d) Lồng ghép nguồn vốn trong triển khai thực hiện một số dự án của Chương trình:

- Các nội dung thực hiện cơ chế lồng ghép gồm:
 - + Dự án 1, Tiểu dự án 1: Hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế xã hội tại các huyện nghèo, xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo.
 - + Dự án 3, Tiểu dự án 1: Hỗ trợ phát triển sản xuất trong lĩnh vực nông nghiệp.
 - + Dự án 4, Tiểu dự án 1: Phát triển giáo dục nghề nghiệp vùng nghèo, vùng khó khăn.
 - + Dự án 7: Nâng cao năng lực và giám sát, đánh giá tổ chức thực hiện Chương trình;
 - + Các dự án khác (nếu có).

b) Cơ chế lồng ghép thực hiện theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và Điều 10, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP.

(*Có thuyết minh chi tiết phương án phân bổ; các biểu số 01, 02 và các biểu chi tiết 2.1-2.5 kèm theo*).

Với nội dung trên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh

xem xét, ban hành Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2022 để các đơn vị, địa phương có cơ sở triển khai thực hiện Chương trình năm 2022.

(Gửi kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2022)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Mai Anh, Lan.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Đình Quang Tuyên