

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn
giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3), gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

- Luật đầu tư công số 39/2019/QH1;

- Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025;

- Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 6/8/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương;

- Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 28/02/2022 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1);

- Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 2).

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Triển khai thực hiện Luật đầu tư công, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương. Việc phân bổ vốn đã bảo đảm tính công khai, minh bạch; khắc phục tình trạng phân tán, dàn trải, dờ dang, bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước; tạo sự chủ động cho các địa phương, các đơn vị trong việc cân đối nguồn lực để phát triển kinh tế - xã hội.

Tuy nhiên, thời gian qua, phát sinh các công trình, dự án, nhiệm vụ cần bố trí kế hoạch vốn để triển khai thực hiện. Do đó, UBND tỉnh trình HĐND xem xét, ban hành Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-

2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (*lần 3*) là cần thiết và theo đúng các quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết được xây dựng nhằm điều chỉnh, bố trí kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương cho các chương trình, dự án đảm bảo công khai, minh bạch.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Ban hành Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và các quy định của pháp luật hiện hành; đảm bảo việc tổ chức thực hiện được thống nhất, thuận lợi, nhanh chóng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Thông báo số 16/TB-HĐND về kết luận phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 5 (*mở rộng*), Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (*lần 3*).

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã triển khai xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (*lần 3*).

Nội dung dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (*lần 3*) đã được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp UBND tỉnh ngày 29/6/2022.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều

- Điều 1: Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (*lần 3*).

- Điều 2: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Tổng số kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương chưa phân bổ

Tổng số kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương chưa phân bổ là **534.425 triệu đồng**. Bao gồm:

(1) Chưa phân bổ chi tiết (do chưa đủ điều kiện): **330.285 triệu đồng**, gồm:

- Đối ứng các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025.

- Thực hiện các quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành theo Luật Quy hoạch.

- Kinh phí hỗ trợ, khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn theo Nghị định 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ.

- Bổ sung vốn cho quỹ Hỗ trợ nông dân, quỹ Phát triển Hợp tác xã.

- Thực hiện dự án Hỗ trợ kết cấu hạ tầng các Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh.

(2) Dự phòng chung ngân sách địa phương: 204.140 triệu đồng.

2.2. Nguyên tắc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3)

Việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn vốn đầu tư giai đoạn 2021-2025 phải bảo đảm tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 135/2020/QH14 ngày 17/11/2020 của Quốc hội, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ; Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh và các văn bản pháp luật có liên quan; đảm bảo phần kế hoạch vốn điều chỉnh không làm thay đổi tổng số kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025 được giao.

2.3. Phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3)

a. Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn phần dự phòng chung ngân sách địa phương: 1.906 triệu đồng. Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn phần chưa phân bổ chi tiết 142.645 triệu đồng.

b. Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn phân bổ cho các nội dung: 144.551 triệu đồng, trong đó:

(1) Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn cho các nhiệm vụ, dự án: 1.906 triệu đồng, bao gồm:

- Dự án đã quyết toán có nhu cầu bổ sung kế hoạch vốn trả nợ quyết toán: 424 triệu đồng.

- Chuẩn bị đầu tư cho dự án ODA đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư: 1.482 triệu đồng.

(2) Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn cho nhiệm vụ Quy hoạch, đối ứng các Chương trình mục tiêu quốc gia: 142.645 triệu đồng, bao gồm:

- Hỗ trợ các huyện, thành phố lập quy hoạch chung xã: 16.500 triệu đồng.

- Đối ứng các Chương trình mục tiêu quốc gia: 126.145 triệu đồng¹.

(Có phụ lục giải trình một số nội dung và biểu chi tiết kèm theo)

¹ Nội dung chi tiết tại các Tờ trình dự thảo Nghị quyết: Nghị quyết phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; Nghị quyết Phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 và năm 2022; Nghị quyết phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và năm 2022.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3), Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Thành viên UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính;
- Lưu: VT, Thắng, Mai Anh./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Đình Quang Tuyên

PHỤ LỤC

NỘI DUNG HỖ TRỢ KINH PHÍ LẬP QUY HOẠCH CHUNG XÃ

(Kèm theo Tờ trình số: /TTr-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2022 của Ủy
ban nhân dân tỉnh)

I. Nội dung hỗ trợ kinh phí lập quy hoạch chung xã

1. Về hiện trạng xây dựng quy hoạch chung xây dựng xã

- Trên địa bàn tỉnh có 96 xã phải lập mới, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch chung xây dựng xã theo quy định tại Thông tư số 02/2017/TT-BXD ngày 01/3/2017 để đáp ứng tiêu chí quy hoạch tại bộ tiêu chí xã nông thôn mới, xã nông thôn mới nâng cao tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2022-2025.

- Hiện nay, có 30/96 xã đã sắp xếp kinh phí lập Quy hoạch (từ các nguồn vốn tài trợ, ngân sách huyện...); còn 66/96 xã chưa bố trí được kinh phí lập Quy hoạch chung xây dựng xã trong giai đoạn 2023-2025.

2. Về nguồn vốn lập quy hoạch.

- Theo quy định tại Luật Quy hoạch ngày 24/11/2017 thì quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn thuộc hệ thống quy hoạch quốc gia (khoản 5, Điều 5) và chi phí cho hoạt động lập, thẩm định, quyết định hoặc phê duyệt, công bố và điều chỉnh quy hoạch được sử dụng từ vốn đầu tư công theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

- Ngày 06/5/2022, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 64/NQ-CP, tại điểm đ, khoản 1, mục I quy định: “Cho phép sử dụng nguồn vốn chi thường xuyên theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước để lập, thẩm định, phê duyệt, công bố quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn, quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành mà chưa được bố trí vốn và các quy hoạch được điều chỉnh tại điểm a và điểm b khoản 1 Điều 2 Nghị quyết này. Được phép huy động và sử dụng các nguồn vốn xã hội hóa, bảo đảm tuân thủ quy định về lập, thẩm định, phê duyệt, công bố và điều chỉnh quy hoạch của Luật Quy hoạch.”

3. Về khảo sát địa hình tỷ lệ 1/10.000 trên địa bàn toàn tỉnh

Theo kế hoạch của UBND tỉnh, trong năm 2022 Sở Xây dựng sẽ tham mưu ban hành Đồ án Quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, tỉnh Bắc Kạn, trong đó có bản đồ địa hình toàn tỉnh Bắc Kạn tỷ lệ 1/10.000, các chủ đầu tư có thể khai thác, không mất chi phí.

4. Về chi phí lập và quản lý Quy hoạch chung xây dựng xã

- Chi phí khảo sát địa hình tỷ lệ 1/10.000 khoảng 200 triệu tương đương 500 ha (khảo sát địa hình bổ sung để đủ điều kiện lập quy hoạch). Tuy nhiên các xã có thể khai thác, không mất chi phí theo Đồ án Quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, tỉnh Bắc Kạn.

- Chi phí lập quy hoạch chung xây dựng xã khoảng 250 triệu đồng/ 01 đồ án lập theo Thông tư số 20/2019/TT-BXD ngày 31/12/2019 của Bộ Xây dựng bao gồm các chi phí: Lập, thẩm định nhiệm vụ quy hoạch; lập, thẩm định đồ án quy hoạch; quản lý nghiệp vụ lập đồ án quy hoạch; tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức và đại diện cộng đồng dân cư; công bố đồ án quy hoạch; lập hồ sơ quy hoạch theo hệ thống thông tin địa lý (GIS); thẩm tra phê duyệt quyết toán.

- Chi phí đưa mốc giới ra thực địa khoảng 150 mốc tương đương 250 triệu trong đó bao gồm chi phí đúc và cắm mốc bê tông ngoài thực địa.

Vậy, chi phí lập và quản lý Quy hoạch chung xây dựng xã sau khi không thực hiện khảo sát địa hình là khoảng 500 triệu đồng/ 01 đồ án.

5. Về dự kiến bố trí vốn hỗ trợ kinh phí lập quy hoạch chung xã

Dự kiến hỗ trợ một phần kinh phí cho các địa phương từ nguồn vốn đầu tư công đối với các xã chưa bố trí được kinh phí như sau: Trong giai đoạn 2021-2025 (dự kiến thực hiện trong các năm 2022, 2023) hỗ trợ 250 triệu đồng/ 01 đồ án x 66 đồ án = 16.500 triệu đồng, trong đó năm 2022 hỗ trợ 8.500 triệu đồng.

Đối với chi phí đưa mốc giới ra thực địa phụ thuộc vào thực tế tại địa phương (chiều dài đường giao thông, diện tích khu vực cắm xây dựng, diện tích khu bảo tồn, tôn tạo di tích lịch sử...), do đó đề nghị UBND các huyện, thành phố chủ động bố trí vốn để triển khai thực hiện./.