

Số: /BC-ĐGS

Bắc Kạn, ngày tháng 7 năm 2023

## BÁO CÁO

### **Kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật về quản lý đất công gắn với tài sản công trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn**

Thực hiện Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh về chương trình giám sát năm 2023; Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 10/3/2023 của HĐND tỉnh thành lập Đoàn giám sát việc chấp hành pháp luật về quản lý đất công gắn với tài sản công trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 12/KH-ĐGS ngày 07/4/2023 của Đoàn giám sát về việc chấp hành pháp luật về quản lý đất công gắn với tài sản công trên địa bàn tỉnh<sup>1</sup>; Đoàn giám sát đã tổ chức giám sát trực tiếp từ ngày 16/5 đến 17/7/2023 tại UBND tỉnh, 08/08 huyện, thành phố, 16 xã, phường, thị trấn, một số sở, đơn vị sự nghiệp công lập<sup>2</sup> và tổ chức phiên giải trình. Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát như sau:

### **I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI, HƯỚNG DẪN, CHỈ ĐẠO THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ QUẢN LÝ, SỬ DỤNG ĐẤT CÔNG GẮN VỚI TÀI SẢN CÔNG**

UBND tỉnh đã triển khai thực hiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành; trình HĐND tỉnh ban hành các văn bản quy phạm pháp luật theo quy định<sup>3</sup> và ban hành văn bản theo thẩm quyền; chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố tiếp tục quán triệt, tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai; xử lý các trường hợp lấn chiếm quỹ đất đã thu hồi và xây dựng phương án sử dụng trình cấp có thẩm quyền phê duyệt nhằm sử dụng đất có hiệu quả, phù hợp với quy hoạch, đúng quy định của pháp luật<sup>4</sup>. Các đơn vị Sở Tài

<sup>1</sup> Kế hoạch số 12/KH-ĐGS xác định cụ thể phạm vi giám sát gồm: 1. Đất, nhà làm việc và tài sản khác gắn liền với đất phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước; 2. Đất, công trình sự nghiệp và tài sản khác gắn liền với đất phục vụ hoạt động cung cấp dịch vụ của đơn vị sự nghiệp công lập (*trừ đất và tài sản công trình nước sạch, thủy lợi*); 3. Đất gắn với công trình kết cấu hạ tầng giao thông, hạ tầng khu công nghiệp; đất gắn với tài sản công do UBND xã quản lý.

<sup>2</sup> Giáo dục và Đào tạo; Y tế; Tài chính; Tài nguyên và Môi trường; Giao thông Vận tải; Lao động, Thương binh và Xã hội; Văn hoá, Thể thao và Du lịch; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Bệnh viện Đa khoa tỉnh; trường Cao đẳng Bắc Kạn.

<sup>3</sup> Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND ngày 17/7/2018 ban hành quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn; Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý.

<sup>4</sup> Quyết định số 11/2021/QĐ-UBND ngày 23/8/2021 để cụ thể hoá Nghị định số 148/2020/NĐ-CP; Văn bản số 7630/UBND-NNTNMT ngày 23/12/2020 về việc thực hiện Nghị định số 148/2020/NĐ-CP; Văn bản số 3879/UBND-NNTNMT ngày 20/6/2022 về việc chỉ đạo một số giải pháp tăng cường công tác quản lý đất đai; Văn bản số 1615/UBND-THVX ngày 06/4/2018 về việc triển khai thực hiện Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp, xử lý tài sản công; Văn bản số 4909/UBND-NCPC ngày 02/8/2021 về triển khai thực hiện Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ...

chính, Sở Tài nguyên và Môi trường theo chức năng, nhiệm vụ đã ban hành các văn bản đề nghị các địa phương rà soát công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSD đất); rà soát, đề xuất, đôn đốc xây dựng phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và hướng dẫn các đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện theo quy định<sup>5</sup>.

Căn cứ quy định của pháp luật, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của UBND tỉnh và các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan, UBND các xã, phường, thị trấn tăng cường công tác quản lý đất đai, tài sản công; tổ chức rà soát, phối hợp hoàn thiện các thủ tục cấp GCNQSD đất, thống kê, đề xuất phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định. UBND các xã, phường, thị trấn triển khai các văn bản pháp luật về đất đai, tài sản công với các nội dung chủ yếu như: Theo dõi, quản lý, bảo vệ đất, tài sản công; quản lý, bảo vệ hành lang ATGT đường bộ...

Nhìn chung, UBND tỉnh, các cơ quan chuyên môn đẩy mạnh chỉ đạo, tăng cường quản lý theo quy định của pháp luật; các tổ chức được giao quản lý, sử dụng đất công gắn với tài sản công cơ bản chấp hành đúng quy định của pháp luật về quyền, nghĩa vụ, cũng như sự hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền. Tuy nhiên, một số địa phương chưa thực sự quyết liệt trong tổ chức thực hiện; việc theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn trong một số trường hợp chưa thường xuyên, thông suốt; công tác phối hợp trong bàn giao, quản lý, xử lý các vấn đề vướng mắc chưa chặt chẽ; người đứng đầu nhiều tổ chức được giao đất chưa thực sự chủ động thực hiện quyền, nghĩa vụ như đề nghị cấp GCNQSD đất, chỉnh lý biến động đất đai, quản lý đất được giao; nhiều tổ chức, địa phương thực hiện việc rà soát, đề nghị xử lý, sắp xếp lại cơ sở nhà, đất chưa đầy đủ, kịp thời,...

## II. KẾT QUẢ GIÁM SÁT

### 1. Đối với đất, tài sản gắn liền với đất của các cơ quan, cơ sở hoạt động sự nghiệp

a) Việc quản lý, sử dụng đất của các cơ quan, cơ sở hoạt động sự nghiệp:

Theo báo cáo của UBND tỉnh, từ năm 2020 đến 31/3/2023, đã thực hiện cấp 789 GCNQSD đất cho 198 tổ chức sử dụng đất với diện tích 179,65 ha. Nhìn chung, việc quản lý, sử dụng của các tổ chức phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; cơ bản sử dụng đúng ranh giới, đúng mục đích; việc thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất được thực hiện theo quy định. Tuy nhiên, qua giám sát còn có một số hạn chế, bất cập sau:

<sup>5</sup> Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức hội nghị tại UBND các huyện, thành phố để hướng dẫn lập hồ sơ cấp Giấy chứng nhận QSD đất theo quy định; Văn bản số 3252/STNMT-ĐĐ ngày 14/12/2022 đề nghị UBND các huyện, thành phố rà soát, thống kê các trường hợp thừa đất còn tồn đọng, chưa được cấp Giấy chứng nhận; Văn bản số 1387/STNMT-ĐĐ ngày 31/5/2023 về tăng cường công tác quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận... Sở Tài chính ban hành 06 văn bản hướng dẫn trình tự thực hiện sắp xếp lại, xử lý nhà, đất; đôn đốc thực hiện sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất; cập nhật và chuẩn hóa dữ liệu trong Phần mềm Quản lý tài sản công...

- Theo số liệu UBND các huyện, thành phố thống kê được, thì hiện còn 351 thửa đất của cơ quan, cơ sở hoạt động sự nghiệp chưa được cấp GCNQSD đất (trong đó: Huyện Bạch Thông 74, Chợ Đồn 72, Ba Bể 69, Na Rì 59, Pác Nặm 33, Ngân Sơn 21, Chợ Mới 13, Thành phố Bắc Kạn 10).

Các thửa đất chưa được cấp GCNQSD đất do nhiều nguyên nhân khác nhau, trong đó phổ biến là: Không còn hồ sơ gốc, không xác định được nguồn gốc đất, diện tích thực tế khi đo đạc chưa đúng với quyết định giao đất. Mặt khác, nhiều địa phương, tổ chức chưa quan tâm, chưa chủ động đề nghị cấp GCNQSD đất hoặc phối hợp với cơ quan có thẩm quyền để giải quyết khó khăn trong quá trình cấp GCNQSD đất, một số vướng mắc kéo dài chậm được giải quyết (Trường THPT Na Rì, trường TH&THCS Đồng Thắng...).

- Việc tiếp nhận bàn giao hồ sơ tài sản nhà, đất sau đầu tư chưa chặt chẽ, sử dụng đất được giao không đúng ranh giới dễ bị lấn chiếm gây tranh chấp kéo dài còn diễn ra. Một số tổ chức không sử dụng hết diện tích đất được giao, khi xây dựng rào xung quanh không hết diện tích đất, phần diện tích còn lại các hộ dân lân cận trồng cây lâu năm hoặc xây dựng các công trình trên đất của tổ chức (Trạm Y tế xã Trần Phú, Trường THPT Chợ Mới...).

- Một số tổ chức tự ý đổi đất cho nhau mà không báo cáo cấp có thẩm quyền, nhất là khu đất trụ sở UBND cấp xã với tổ chức khác như trường học, trạm y tế, điểm bưu điện văn hóa xã, dẫn đến khó khăn cho công tác quản lý.

- Một số cơ quan, tổ chức khác sử dụng quỹ đất công do UBND xã quản lý nhưng chưa thực hiện thủ tục về đất đai. Một số xã chưa thực hiện các thủ tục về đất đai nhưng đã tổ chức thi công như: Sử dụng một phần diện tích đất của nhà văn hóa thôn, trường học vào việc mở đường hoặc xây dựng công trình khác<sup>6</sup>.

- Về công tác chỉnh lý biến động đất đai: Nhiều tổ chức được giao đất chưa thực hiện kịp thời, đầy đủ việc chỉnh lý biến động đất đai khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án... Việc chậm thực hiện chỉnh lý biến động đất đai sẽ gây khó khăn cho công tác quản lý, tiềm ẩn nhiều nguy cơ tranh chấp phát sinh.

- Kế hoạch đầu tư công chưa gắn với quy hoạch, kế hoạch phát triển của các ngành<sup>7</sup>; công tác quy hoạch mặt bằng tổng thể xây dựng các trường học chưa được thực hiện, nên còn có nơi xây dựng mới được vài năm đã phải phá đi, xây dựng lại gây lãng phí<sup>8</sup> (nội dung này HĐND tỉnh đã có kiến nghị nhiều lần).

- Việc giao nhiệm vụ tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng cấp huyện tại Quyết định số 1927/QĐ-UBND

<sup>6</sup> Trụ sở UBND xã Lương Thành cũ chuyển 1 nửa diện tích cho thôn làm nhà văn hoá thôn Nà Khon và 01 nửa diện tích làm bia ghi danh các anh hùng liệt sỹ (hiện nay đã xây dựng xong); đường lên trụ sở UBND Sơn Thành mới sử dụng diện tích đất của nhà văn hoá thôn để làm đường; Trường THCS Xuân La, sử dụng một phần diện tích vào việc làm đường.

<sup>7</sup> Điểm trường Khuổi Hạ, xã Chu Hương, huyện Ba Bể, được đầu tư xây dựng năm 2020, đến năm 2021 đề án sáp nhập điểm trường về trường chính, điểm trường để không cho tới giờ (cũng chưa có phương án xử lý)...

<sup>8</sup> Trường TH&THCS Sỹ Bình

ngày 14/11/2018 của UBND tỉnh chưa thực sự phù hợp với chức năng, nhiệm vụ theo quy định tại Thông tư số 16/2016/TT-BXD của Bộ Xây dựng hướng dẫn thực hiện một số Điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về hình thức tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng.

b) Việc quản lý, sử dụng tài sản gắn liền với đất tại các cơ quan, cơ sở hoạt động sự nghiệp và sắp xếp lại cơ sở nhà, đất theo quy định

Các cơ quan, đơn vị cơ bản đã được bố trí trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp phù hợp để phục vụ công tác chuyên môn với tổng số 1.343 cơ sở nhà, đất. Công tác quản lý, sử dụng tài sản gắn liền với đất được các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện theo quy định, cơ bản sử dụng đúng mục đích, đúng công năng, hằng năm được cập nhật, theo dõi trên sổ sách, kế toán, cập nhật vào phần mềm quản lý tài sản nhà nước và tính khấu hao theo quy định; trên cơ sở quản lý sắp xếp lại các cơ sở nhà đất, đấu giá một số cơ sở nhà đất góp phần vào thu ngân sách của tỉnh, sử dụng nhà đất hiệu quả hơn, tránh lãng phí.

Thực hiện quy định về sắp xếp lại, xử lý nhà, đất theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ (*sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 67/2021/NĐ-CP*), UBND tỉnh đã ban hành 05 Quyết định phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà đất trên địa bàn tỉnh<sup>9</sup>, theo đó: Số cơ sở nhà, đất thuộc phạm vi, đối tượng sắp xếp lại, xử lý theo quy định là: 2.539 cơ sở; số cơ sở nhà, đất đã được phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý: 2.105, theo đó đã hoàn thành việc xử lý theo phương án được phê duyệt là 1.955 cơ sở (*đạt 92,8%*). Qua giám sát cho thấy:

- Việc thực hiện phương án sắp xếp, xử lý các cơ sở nhà, đất còn chậm, hiện nay còn 150 cơ sở chưa hoàn thành việc xử lý theo phương án<sup>10</sup>; trong quá trình thực hiện có sự thay đổi về phương án nhưng không báo cáo để điều chỉnh theo quy định, theo đó cho đến nay vẫn chưa xử lý được<sup>11</sup>.

- Còn 434 cơ sở nhà, đất chưa xây dựng phương án sắp xếp lại, xử lý trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, nhất là nhà văn hoá thôn, một số điểm trường học; có địa phương thực hiện việc rà soát, thống kê nhưng chưa đầy đủ<sup>12</sup>. Có tình trạng một số cơ sở nhà, đất không còn nhu cầu sử dụng nhưng không báo cáo cấp có thẩm quyền để thực hiện điều chuyển hoặc xử lý theo quy định, gây lãng phí<sup>13</sup>. Còn lúng túng trong việc xử lý đối với các nhà văn hóa thôn do người dân hiến đất nhưng chưa thực hiện cấp GCNQSD đất, khi sáp nhập hoặc chuyển địa

<sup>9</sup> Quyết định số 487/QĐ-UBND ngày 14/04/2017; Quyết định số 1845/QĐ-UBND ngày 03/11/2017; Quyết định số 1208/QĐ-UBND ngày 13/07/2021; Quyết định số 646/QĐ-UBND ngày 13/04/2023; Quyết định số 828/QĐ-UBND ngày 15/05/2023.

<sup>10</sup> Trạm nghiên cứu Đền Đền; một số trụ sở UBND xã sau sắp xếp đơn vị hành chính, nhiều trạm Y tế, nhà văn hoá thôn, điểm trường học...

<sup>11</sup> Trạm Y tế xã Hữu Thác cũ phê duyệt phương án tiếp tục giữ lại sử dụng nhưng thực tế đơn vị hiện nay không có nhu cầu sử dụng.

<sup>12</sup> Xã Quân Hà, huyện Bạch Thông.

<sup>13</sup> Trạm Y tế xã Nông Thịnh cũ, một số nhà văn hóa thôn.

điểm mới không còn nhu cầu sử dụng nhưng không báo cáo cấp có thẩm quyền hướng dẫn nên đến nay vẫn chưa xử lý được.

- Một số công trình trên địa bàn tỉnh hiện nay chưa có phương án xử lý hoặc đã được bàn giao quản lý nhưng phương án xử lý còn có nhiều khó khăn, bất cập<sup>14</sup>.

- Việc quản lý, sử dụng một số đất công, tài sản công của đơn vị sự nghiệp công lập không hiệu quả, gây lãng phí như: Trạm nghiên cứu Đồn Đền thuộc Sở Khoa học và Công nghệ; Trại giống cấp I Nà Pài, Huyện Tụng và Trại cá Cẩm Giàng, Vườn ươm Nà Pài, Huyện Tụng thuộc Trung tâm Khuyến nông của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (*cơ sở này cũng đã được UBND tỉnh phê duyệt đề án sử dụng tài sản vào mục đích kinh doanh*).

- Phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất vẫn chủ yếu mang tính chất cơ học, chưa gắn với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất nên có cơ sở nhà, đất đơn vị không có nhu cầu sử dụng<sup>15</sup>, trong khi một số đơn vị khác có nhu cầu sử dụng đất để phục vụ cho hoạt động của đơn vị nhưng không bố trí được quỹ đất hoặc không có địa điểm thích hợp<sup>16</sup>.

- Phần mềm quản lý tài sản công còn khó khăn trong thực hiện; việc cập nhật, theo dõi, bàn giao tài sản công tại một số đơn vị cấp xã thực hiện chưa kịp thời, đầy đủ nhất là khi thực hiện điều chuyển công chức kế toán tại các xã; quá trình giám sát, rất nhiều xã công chức kế toán xã không tham gia làm việc với Đoàn giám sát (*lý do là bận công việc hoặc không có mặt ở cơ quan*) để trao đổi thông tin và đề xuất giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc.

- Cơ sở nhà, đất của cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn đã bàn giao cho địa phương quản lý có trường hợp không có hồ sơ, dẫn đến đơn vị tiếp nhận sử dụng tài sản không có thông tin để ghi sổ kế toán và sổ tài sản theo quy định, khó khăn cho việc xác định nguyên giá và giá trị tài sản khi cần thanh lý<sup>17</sup>. Một số cơ sở nhà, đất không còn sử dụng, địa phương đã đề nghị cơ quan Trung ương điều chuyển cho địa phương quản lý, sử dụng, tránh lãng phí nhưng đến nay chưa được chấp thuận (*Cơ quan thuế, Viện Kiểm sát nhân dân cấp huyện, bưu điện...*); còn có diện tích đất đã giao cho cơ quan Trung ương triển khai dự án đầu tư, dự án khoa học công nghệ nhưng thực hiện không hiệu quả (*Dự án đầu tư xây dựng trung tâm bảo tồn gen và phát triển giống bò Mông tại huyện Chợ Mới*).

c) Việc sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê, kinh doanh, liên danh, liên kết

UBND tỉnh đã ban hành 08 Quyết định phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê, kinh doanh, liên danh, liên kết<sup>18</sup> và 01 đề án do Sở

<sup>14</sup> Bệnh viện đa khoa cũ; Cơ sở 2 của Trung tâm trẻ em khuyết tật; UBND xã Xuân La...

<sup>15</sup> Trung tâm Giáo dục Trẻ em Khuyết tật tỉnh (cơ sở 2); Trạm Y tế xã Thanh Bình (cũ)...

<sup>16</sup> Trường Cao đẳng Bắc Kạn cần một địa điểm để học viên thực hành chuyên ngành chăn nuôi thú ý nhưng không bố trí được địa điểm thích hợp.

<sup>17</sup> Chi cục thuế (cũ) huyện Chợ Mới.

<sup>18</sup> Quyết định số 365/QĐ-UBND ngày 09/3/2020 phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích cho thuê của Trung tâm Văn hóa tỉnh Bắc Kạn trực thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;

Văn hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt thực hiện từ năm 2013 đến năm 2022 đã kết thúc; trong đó, có 06 Đề án đang triển khai thực hiện, 02 Đề án chưa triển khai thực hiện.

Việc tổ chức triển khai thực hiện các Đề án đã được phê duyệt còn những hạn chế, vướng mắc như: Một số Đề án chậm triển khai thực hiện, chậm xây dựng phương án giá; việc thực hiện chưa hiệu quả, do tác động của nhiều yếu tố, trong đó có yếu tố về nhu cầu thị trường hoặc chưa triển khai thực hiện được Đề án do có vướng mắc về xác định giá, huy động vốn, tổ chức bộ máy<sup>19</sup>...

## **2. Đối với đất gắn với công trình kết cấu hạ tầng giao thông, hạ tầng khu công nghiệp**

### **a) Đất gắn với công trình kết cấu hạ tầng giao thông**

Sở Giao thông Vận tải được ủy thác quản lý 04 tuyến quốc lộ, quản lý 15 tuyến đường tỉnh; UBND cấp huyện quản lý 216 tuyến đường; UBND xã quản lý các tuyến đường theo phân cấp. Các công trình giao thông trên địa bàn khi triển khai thực hiện việc đầu tư xây dựng đảm bảo đã được xác định trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; tuân thủ các thủ tục về đất đai, xây dựng; tổ chức, cá nhân cơ bản nghiêm túc chấp hành pháp luật về kết cấu hạ tầng giao thông. Tuy nhiên, qua giám sát cho thấy, tình hình vi phạm hành lang an toàn giao thông đường bộ vẫn diễn ra phổ biến; một số tuyến quốc lộ, tỉnh lộ xảy ra tình trạng kinh doanh buôn bán lấn đường, sử dụng hành lang đường bộ trái phép, đặc biệt trên một số tuyến QL3, ĐT.259B, ĐT.258, ĐT.258B; có nơi, việc lấn chiếm lề đường kéo dài trên tuyến, diễn ra trong một thời gian dài, dẫn đến việc xử lý khó khăn<sup>20</sup>; còn trường hợp xây dựng công trình trong phạm vi đất của hành lang an toàn giao thông đường bộ, ảnh hưởng đến trật tự an toàn giao thông.

Nhiều nơi, đất bị lấn chiếm trước khi bàn giao cho địa phương quản lý, do vậy khó khăn cho công tác quản lý, xử lý vi phạm do việc vi phạm đã diễn ra trong một thời gian dài; việc bàn giao đất không sử dụng hết sau thực hiện

---

Quyết định số 479/QĐ-UBND ngày 09/4/2021 phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích cho thuê của Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu TDTT tỉnh Bắc Kạn trực thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 28/01/2019 phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh dịch vụ giường bệnh tự nguyện; tầm bẻ; cho thuê giường nhằm nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe nhân dân của các đơn vị trực thuộc Sở Y tế; Quyết định số 2136/QĐ-UBND ngày 03/11/2022 phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh Bắc Kạn; Quyết định số 2179/QĐ-UBND ngày 29/12/2015 của UBND tỉnh và Quyết định số 126/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 phê duyệt Đề án sử dụng tài sản nhà nước cho Trung tâm giáo dục môi trường và Dịch vụ môi trường rừng trực thuộc Vườn quốc gia Ba Bể; Quyết định số 1677/QĐ-UBND ngày 9/9/2021 phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích cho thuê của Trường Cao đẳng Bắc Kạn; Quyết định số 2241/QĐ-UBND ngày 08/12/2020 phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích liên doanh, liên kết phòng tiêm vắc xin của Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh Bắc Kạn; Quyết định số 1939/QĐ-UBND ngày 15/10/2021 phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công của đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh của Trung tâm Khuyến nông trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

<sup>19</sup>Trung tâm kiểm soát bệnh tật, Trường cao đẳng Bắc Kạn, Trung tâm Khuyến nông trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Trung tâm giáo dục môi trường và dịch vụ môi trường rừng thuộc Vườn Quốc gia Ba Bể.

<sup>20</sup> ĐH 21

dự án giao thông cho địa phương quản lý gặp khó khăn do nhiều vị trí đã bị lấn chiếm<sup>21</sup>.

Công tác bảo trì, quản lý, khai thác công trình kết cấu hạ tầng giao thông được quan tâm. Tuy nhiên, do nguồn kinh phí duy tu, bảo trì hằng năm còn hạn hẹp nên một số tuyến đường do UBND cấp huyện, cấp xã quản lý hiện nay bị xuống cấp cần có lộ trình sửa chữa, nâng cấp.

#### b) Đất gắn với công trình hạ tầng khu công nghiệp

Khu công nghiệp Thanh Bình có tổng diện tích 153,8 ha, có tổng số 14 doanh nghiệp/nhà đầu tư, trong đó: 08 dự án đang hoạt động, 03 dự án đang xây dựng nhà máy; 02 dự án mới được chấp thuận chủ trương đầu tư chưa được giao đất và 01 dự án đang tạm dừng hoạt động. Tổng diện tích đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng được giao để đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật giai đoạn I: 62,3ha, trong đó: Đất đã giao cho nhà đầu tư thực hiện dự án là: 29,1ha; đất sử dụng để xây dựng hạ tầng kỹ thuật dùng chung (*ngoài đất công nghiệp cho thuê*): 15,5 ha; đất đã thu hồi chưa đưa vào sử dụng: 17,7ha; năm 2021 thu hồi thêm 0,325 ha để đầu tư Dự án xử lý mái taluy dương và hệ thống thoát nước phía đông Khu công nghiệp Thanh Bình.

Việc quản lý đất gắn với công trình hạ tầng khu công nghiệp được thực hiện theo quy định, không để xảy ra hiện tượng lấn chiếm hoặc bị lấn chiếm. Tuy nhiên, hiện nay còn có doanh nghiệp đã chấm dứt hoạt động nhưng việc xử lý tài sản trên đất, thu hồi mặt bằng để cho nhà đầu tư khác thuê còn chậm làm giảm hiệu quả sử dụng hạ tầng khu công nghiệp, mặc dù đã được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo quyết liệt (*Công ty Cổ phần Khoáng sản và Gang thép Kim Sơn, Công ty cổ phần vật tư và thiết bị toàn bộ Matexim*).

### **3. Đối với đất gắn với tài sản công tại doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp nhà nước đã cổ phần hóa**

Việc quản lý đất, tài sản công gắn liền với đất tại các doanh nghiệp nhà nước cơ bản tuân thủ theo quy định của pháp luật, UBND tỉnh đã ban hành các Quyết định thu hồi diện tích đất của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn sử dụng không có hiệu quả giao cho các địa phương quản lý<sup>22</sup>. Hiện nay, có một

<sup>21</sup> Dự án nâng cấp cải tạo QL3B.

<sup>22</sup> Quyết định số 382/QĐ-UBND ngày 19/3/2021 thu hồi đất của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn trên địa bàn huyện Ba Bể; Quyết định số 383/QĐ-UBND ngày 19/3/2021 thu hồi đất của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn trên địa bàn huyện Bạch Thông; Quyết định số 1078/QĐ-UBND ngày 21/5/2009 thu hồi đất lâm nghiệp của Xí nghiệp Chế biến lâm sản huyện Chợ Đồn (Lâm trường Chợ Đồn); Quyết định số 813/QĐ-UBND ngày 05/8/2008 thu hồi đất lâm nghiệp của Công ty Lâm nghiệp Bắc Kạn (tại huyện Na Rì); Quyết định số 1866/QĐ-UBND ngày 30/10/2013 thu hồi đất lâm nghiệp của Lâm trường Ngân Sơn thuộc công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn (tại huyện Ngân Sơn); Quyết định số 1993/QĐ-UBND ngày 14/11/2013 thu hồi đất lâm nghiệp tại thị trấn Nà Phặc của Lâm trường Ngân Sơn thuộc công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn (tại huyện Ngân Sơn); Quyết định số 2229/QĐ-UBND ngày 10/12/2013 thu hồi đất lâm nghiệp tại xã Bằng Vân, huyện Ngân Sơn của Lâm trường Ngân Sơn thuộc công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn (tại huyện Ngân Sơn); Quyết định số 2230/QĐ-UBND ngày 10/12/2013 thu hồi đất lâm nghiệp tại xã Đức Vân, huyện Ngân Sơn của Lâm trường Ngân Sơn thuộc công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn (tại huyện Ngân Sơn); Quyết định

số địa phương triển khai thực hiện<sup>23</sup> còn lại cơ bản các địa phương chưa có phương án quản lý, sử dụng<sup>24</sup>, theo phản ánh của địa phương<sup>25</sup> trong thực hiện bàn giao đất, không cụ thể chi tiết từng loại đất, tài sản trên đất, nên khi xây dựng phương án địa phương khó khăn trong quá trình xác định tài sản trên đất.

Đối với việc quản lý đất sau cổ phần hóa một số doanh nghiệp nhà nước, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo cơ quan chuyên môn xem xét thu hồi đất đối với các khu đất mà các đơn vị không có nhu cầu sử dụng để bỏ hoang, bị chiếm dụng, vi phạm quy định pháp luật đất đai<sup>26</sup>; tiếp tục hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra các đơn vị thực hiện các thủ tục về đất đai, thủ tục biến động về sử dụng đất, đăng ký quyền sử dụng đất, hợp đồng thuê tại các doanh nghiệp đã được cho thuê nhưng chưa hoàn thiện hồ sơ đất đai theo quy định<sup>27</sup> theo kết luận, kiến nghị của Kiểm toán nhà nước.

Một số doanh nghiệp đến nay không hoạt động tại địa chỉ đã đăng ký hoặc ngừng hoạt động nhưng chưa hoàn thành nghĩa vụ nộp tiền thuê đất, trong đó có doanh nghiệp đã thu hồi hết đất giao cho địa phương quản lý; có doanh nghiệp đã thu hồi một phần giao cho đơn vị khác thuê hoặc giao cho tổ chức, địa phương quản lý, sử dụng (*Công ty cổ phần Lâm sản Bắc Kạn, Công ty cổ phần Xây dựng Bắc Kạn, Công ty Thương nghiệp tổng hợp Bắc Kạn (Công ty cổ phần Đầu tư thương mại và Dịch vụ Bắc Kạn, Công ty cổ phần Xuất nhập khẩu Bắc Kạn)*)<sup>28</sup>.

---

số 2096/QĐ-UBND ngày 31/10/2019 thu hồi do Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn quản lý, sử dụng tại thành phố Bắc Kạn.

<sup>23</sup> Huyện Chợ Đồn, một số xã Bằng Vân, Đức Vân thuộc huyện Ngân Sơn.

<sup>24</sup> UBND các huyện: Na Rì, Bạch Thông, Ba Bể, thành phố Bắc Kạn và một số xã thuộc Ngân Sơn.

<sup>25</sup> UBND huyện Ba Bể

<sup>26</sup> Công ty Cổ phần Lâm sản Bắc Kạn; Công ty Cổ phần Khoáng sản Bắc Kạn; Công ty Cổ phần quản lý và xây dựng giao thông Bắc Kạn.

<sup>27</sup> Gồm 06 doanh nghiệp: Công ty Cổ phần Khoáng sản Bắc Kạn; Công ty Cổ phần Cấp thoát nước Bắc Kạn; Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu - Du lịch Bắc Kạn; Công ty Cổ phần quản lý và xây dựng giao thông Bắc Kạn; Công ty Cổ phần Vật tư kỹ thuật nông nghiệp Bắc Kạn; Công ty Cổ phần Cấp thoát nước Bắc Kạn.

<sup>28</sup> (1) Công ty cổ phần Lâm sản Bắc Kạn:

+ Đóng mã số thuế từ ngày 27/5/2022;

+ Nợ tiền thuê đất từ năm 2012 đến nay là 502.048.800 đồng;

+ Đất đã thu hồi đất năm 2022, giao cho UBND thành phố quản lý, hiện thành phố đã lập phương án xử lý trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

(2) Công ty cổ phần Xây dựng Bắc Kạn:

+ Đóng mã số thuế từ ngày 19/3/2020;

+ Nợ tiền thuê đất từ năm 2011 đến nay là 146.016.000 đồng;

+ Đất đã thu hồi một phần diện tích năm 2013, hiện nay Ban Bồi thường GPMT thành phố quản lý; diện tích còn lại (484m<sup>2</sup>) tại tổ 2, phường Đức Xuân, thành phố Bắc Kạn, Công ty chưa lập hồ sơ trả lại đất.

(3) Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu Bắc Kạn:

+ Đóng mã số thuế từ ngày 06/4/2022;

+ Nợ tiền thuê đất từ năm 2006 đến nay là 1.454.796.732 đồng.

+ Đã thu hồi một phần diện tích đất để xây dựng công trình kè bờ hữu và chỉnh trị dòng Sông cầu đoạn qua thị xã Bắc Kạn năm 2010; diện tích còn lại tại thành phố là 1.886,5 m<sup>2</sup> và tại Ba Bể là 412,0m<sup>2</sup>, Công ty chưa lập hồ sơ trả lại đất.

(4). Công ty Thương nghiệp tổng hợp Bắc Kạn (*Công ty cổ phần Đầu tư thương mại và Dịch vụ Bắc Kạn*):

+ Đóng mã số thuế từ ngày 22/12/2020;

+ Nợ tiền thuê đất từ năm 2005 (*trừ các năm từ năm 2007 đến năm 2012*) đến nay là 144.945.330 đồng.

+ Đất đã thu hồi 06 khu đất để giao cho các doanh nghiệp thuê, từ các năm 2017 đến năm 2021 và 01 khu đất giao cho xã quản lý, từ năm 2005 hiện xã đang sử dụng làm nhà hợp thôn; Còn 01 khu đất chưa thu hồi, tại Tổ 9, phường Phùng Chí Kiên, thành phố Bắc Kạn diện tích 1.593,6m<sup>2</sup>, hiện nay công ty chưa lập hồ sơ trả lại đất.



Qua đó phản ánh, công tác phối hợp giữa Sở Tài nguyên và Môi trường với cơ quan thuế chưa chặt chẽ trong việc quản lý hoạt động thuê đất với quản lý việc nộp tiền thuê đất của các tổ chức khi ngừng hoạt động, hoặc không hoạt động tại địa chỉ đã đăng ký, còn nợ tiền thuê đất trong nhiều năm.

Bên cạnh đó, việc quản lý đất sau thu hồi của doanh nghiệp cổ phần hóa giao cho địa phương quản lý còn có nơi, địa phương chưa có phương án quản lý, sử dụng để phát huy hiệu quả<sup>29</sup> (*nội dung này đã được đề cập tại Báo cáo số 132/BC-HĐND ngày 29/11/2019 của Đoàn giám sát HĐND tỉnh*).

#### **4. Đối với đất đã bồi thường giải phóng mặt bằng xây dựng các công trình, dự án nhưng không sử dụng hết**

UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND các huyện, thành phố và các tổ chức sử dụng đất trong việc quản lý, sử dụng đất được giao; đối với các cơ quan trực thuộc các Bộ, ngành quản lý, UBND tỉnh thường xuyên phối hợp chặt chẽ, xin ý kiến của cơ quan chủ quản cấp trên trong việc sắp xếp, điều chuyển, quản lý, sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Qua báo cáo của UBND tỉnh, đất đã bồi thường giải phóng mặt bằng xây dựng các công trình, dự án sau khi hoàn thành nhưng chưa sử dụng hết chủ yếu khi thực hiện các công trình giao thông.

- Đối với các công trình, dự án sau khi hoàn thiện công trình, chủ đầu tư bàn giao phần diện tích đất đã thu hồi nhưng không sử dụng hết để xây dựng phương án sử dụng. Theo phản ánh của địa phương<sup>30</sup>, trong quá trình xây dựng phương án phát sinh một số khó khăn, vướng mắc<sup>31</sup>.

- Một số công trình, dự án sau khi hoàn thành chủ đầu tư đã bàn giao cho các địa phương phần diện tích đất đã thu hồi không sử dụng hết nhưng việc bàn giao hồ sơ cho đơn vị sử dụng chưa chặt chẽ, không bàn giao hồ sơ diện tích đất không sử dụng hết, bản đồ điều chỉnh dự án, không có mốc chỉ giới, trích lục bản đồ nên các địa phương gặp khó khăn, không có cơ sở quản lý. Mặt khác, khi tiếp nhận bàn giao từ chủ đầu tư, việc quản lý cũng chưa chặt chẽ, còn để tình trạng người dân lấn chiếm sử dụng đất<sup>32</sup>.

- Nhiều công trình, dự án không sử dụng hết diện tích đất chưa bàn giao cho địa phương quản lý bị lấn chiếm để trồng cây lâu năm, xây dựng nhà ở, hàng quán như: Quốc lộ 3 đoạn qua thành phố Bắc Kạn, Quốc lộ 3B đoạn qua thành phố Bắc Kạn và một số đoạn qua huyện Na Rì.

<sup>29</sup> Công ty cổ phần Xuất nhập khẩu-Du lịch Ba Bể đã thu hồi giao cho UBND huyện Ba Bể lập quản lý, sử dụng nhưng hiện nay chưa có phương án quản lý, sử dụng và cho một số hộ dân mượn để kinh doanh.

<sup>30</sup> UBND huyện Na Rì.

<sup>31</sup> Một số thửa đất của các hộ gia đình, cá nhân có đất liền kề không cùng mục đích với thửa đất dự kiến giao; diện tích đất dự kiến giao nhỏ hơn diện tích tối thiểu được cấp GCN nhưng cũng không đủ điều kiện để hợp thửa với thửa đất liền kề do không cùng mục đích sử dụng; một số vị trí không phù hợp quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt hoặc vị trí đất không tập trung, không có mốc giới...

<sup>32</sup> Dự án Mở rộng, nâng cấp ĐT.254.

## 5. Công tác thanh tra, kiểm tra chấp hành pháp luật về đất công, tài sản công

Từ năm 2020 đến hết tháng 3 năm 2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức 03 cuộc thanh tra tại 03 đơn vị, 01 cuộc kiểm tra tại 03 đơn vị về quản lý đất công, ban hành 05 quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 03 tổ chức, với tổng số tiền xử phạt là 53.000.000 đồng, các vi phạm chủ yếu là: Không thực hiện đăng ký biến động đất đai; lấn, chiếm đất; nhận chuyển nhượng, nhận góp vốn, thuê quyền sử dụng đất nông nghiệp để thực hiện dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh phi nông nghiệp khi chưa có văn bản chấp thuận của cơ quan nhà nước có thẩm quyền. Sở Tài chính thực hiện lồng ghép với các cuộc thanh tra, kiểm tra về quản lý, sử dụng ngân sách và chưa phát hiện vi phạm phải xử lý trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, đơn vị, địa phương. Sở Giao thông Vận tải đã tổ chức 211 cuộc thanh tra, 139 cuộc kiểm tra về quản lý, khai thác hạ tầng giao thông đường bộ, phát hiện và xử lý 431 vụ vi phạm, ban hành 47 quyết định xử phạt. Các hành vi vi phạm chủ yếu: Vi phạm hành lang an toàn giao thông đường bộ, kinh doanh, buôn bán lấn đường, tập kết vật liệu xây dựng, xây dựng nhà kiên cố, san lấp mặt bằng trong hành lang đường bộ, sử dụng hành lang đường bộ trái phép, họp chợ, sử dụng lòng đường trái phép. Đối với UBND cấp huyện, cấp xã, qua báo cáo không xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra riêng mà phối hợp với các sở, ngành có liên quan trong quá trình tổ chức thực hiện.

Qua giám sát cho thấy, công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm về đất của tổ chức, tài sản công và kết cấu hạ tầng giao thông còn bộc lộ một số hạn chế nhất định, như:

- Công tác thanh tra, kiểm tra, đặc biệt là tài sản công ít được thực hiện, chưa có cuộc thanh tra chuyên đề về quản lý, sử dụng tài sản công. Công tác phát hiện sớm hành vi vi phạm chưa hiệu quả, dẫn đến việc xử lý gặp khó khăn.

- Hiệu quả thi hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa cao; nhất là vi phạm về kết cấu hạ tầng giao thông, đến nay còn 21/47 quyết định xử phạt chưa thi hành được (*trong đó có 04 quyết định ban hành từ năm 2020, 11 quyết định ban hành từ năm 2021*); sau khi lập biên bản vi phạm gửi về địa phương ra quyết định xử phạt theo thẩm quyền, cơ quan chức năng chưa có giải pháp để nắm rõ thông tin về việc địa phương ra quyết định xử phạt, trong khi đó tại báo cáo của UBND các huyện không báo cáo số liệu về các quyết định xử phạt; việc theo dõi, đôn đốc thi hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa được thực hiện hiệu quả.

- Cơ bản các kết luận thanh tra về quản lý đất công được các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện. Tuy nhiên, vẫn còn một số nội dung tại một số kết luận thanh tra đến nay chưa thực hiện dứt điểm<sup>33</sup>.

<sup>33</sup> Kết luận thanh tra số 01/KL-STNMT ngày 07/7/2022 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường việc chấp hành pháp luật về đất đai đối với Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu thể dục thể thao tỉnh thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Bắc Kạn có 03/04 nội dung đã thực hiện xong.

**6. Việc thực hiện kiến nghị sau giám sát của HĐND tỉnh** (*Báo cáo số 132/BC-HĐND ngày 29/11/2019 của Đoàn giám sát HĐND tỉnh về kết quả giám sát tình hình quản lý và sử dụng đất công trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 07/12/2019 về nâng cao hiệu quả quản lý và sử dụng đất công trên địa bàn tỉnh*).

UBND tỉnh đã chỉ đạo các ngành, địa phương triển khai thực hiện kiến nghị sau giám sát tình hình quản lý và sử dụng đất công trên địa bàn tỉnh, về cơ bản các kiến nghị đã được UBND tỉnh và các cơ quan chức năng giải quyết như: Việc đăng ký nhu cầu sử dụng đất của các chủ đầu tư khi thực hiện các dự án; rà soát và xây dựng phương án tổng thể về sử dụng đất, sắp xếp lại, xử lý đối với các cơ sở nhà đất thuộc phạm vi quản lý; rà soát, xây dựng kế hoạch cấp GCNQSD đất.

Qua giám sát cho thấy, một số nội dung đã được đánh giá tại Báo cáo số 132/BC-ĐGS ngày 29/11/2019 của Đoàn giám sát HĐND tỉnh đến nay chưa giải quyết triệt để, cụ thể:

- Việc thực hiện nhiệm vụ tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất của cấp huyện còn gặp khó khăn.

- Một số cơ sở nhà, đất không còn nhu cầu sử dụng nhưng đơn vị được giao đất (*chủ sử dụng đất*) chưa đề xuất phương án xử lý kịp thời hoặc sử dụng đất chưa đúng mục đích.

- Chưa xử lý dứt điểm đất công trình, dự án không sử dụng hết bị lấn chiếm tại một số địa phương<sup>34</sup> và việc cấp GCNQSDĐ đến nay chưa thực hiện được (*Chợ Thanh Mai, huyện Chợ Mới*).

Kết luận thanh tra số 03/KL-STNMT ngày 08/6/2020 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về việc chấp hành pháp luật về đất đai đối với Trường THPT Bình Trung, huyện Chợ Đồn, có 02/04 nội dung đã thực hiện xong.

Kết luận thanh tra số 01/KL-STNMT ngày 24/02/2023 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về việc quản lý và sử dụng đất để xây dựng các trạm thu phát sóng di động của Viettel Bắc Kạn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, có 01/07 nội dung đã thực hiện xong.

<sup>34</sup> Tại huyện Na Ri: Đoàn từ Đường từ cầu Hát Deng đến ngã ba đường đi Văn Học, diện tích bị lấn chiếm là đất không sử dụng hết, UBND huyện đã chỉ đạo đơn vị được giao quản lý xây dựng phương án để giao đất theo Nghị định số 148/2020/NĐ-CP và Quyết định số 11/2021/QĐ-UBND của UBND tỉnh; tuy nhiên khi lập phương án có phát sinh một số vướng mắc như: Không phù hợp với quy hoạch xây dựng, một số thửa đất liền kề của các hộ gia đình, cá nhân không cùng mục đích với thửa đất dự kiến giao, diện tích đất giao nhỏ hơn diện tích tối thiểu được cấp GCNQSD đất mà không đủ điều kiện để hợp thửa với thửa đất liền kề do không cùng mục đích sử dụng.

Việc tái lấn chiếm đất đã thu hồi giải phóng mặt bằng công trình Cầu và đường vào nhà máy giấy Thanh Bình (*huyện Chợ Mới*): Phần diện tích đất thu hồi bị lấn chiếm là do quá trình thu hồi đã không sử dụng đến, nên hộ gia đình vẫn ở đó từ trước đến nay; quá trình tuyên truyền vận động hộ dân chấp hành quy định của pháp luật về đất đai trả lại diện tích đất đã thu hồi tuy nhiên, hộ dân chưa chấp hành và cho rằng chưa thực hiện xong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư. Do công trình thực hiện từ năm 2002, một số hồ sơ liên quan đến công tác bồi thường giải phóng mặt bằng như danh sách chi trả tiền bồi thường do chủ đầu tư lưu trữ, UBND huyện đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn liên hệ nhiều lần với Sở Giao thông Vận tải để khai thác hồ sơ, đến nay đã khai thác đủ hồ sơ, hiện tại UBND huyện đang chỉ đạo các cơ quan chuyên môn xây dựng phương án giải tỏa trả lại phần diện tích đất đã thu hồi để UBND huyện xây dựng phương án sử dụng đất theo quy định.

### **III. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

#### **1. Ưu điểm**

Trong những năm qua, việc chấp hành pháp luật về đất công gắn với tài sản công được đảm bảo thực hiện; cơ bản các tổ chức được giao quản lý đất, tài sản công gắn liền với đất sử dụng đúng mục đích, hiệu quả và phù hợp với quy định của pháp luật. UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo triển khai đầy đủ các quy định của pháp luật về đất, tài sản công gắn liền với đất; các cơ quan, đơn vị, địa phương đã có cố gắng trong tổ chức thực hiện; công tác cấp GCNQSD đất được triển khai; tài sản công được phân cấp theo thẩm quyền gắn với trách nhiệm quản lý, sử dụng và được theo dõi trên sổ sách kế toán, được cập nhật trên hệ thống phần mềm quản lý tài sản nhà nước theo quy định; các cơ quan, đơn vị, địa phương đã có sự phối hợp trong quá trình tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng đất công gắn với tài sản công.

#### **2. Hạn chế**

Việc cấp GCNQSD đất, chỉnh lý biến động đất đai chưa được thực hiện kịp thời, đầy đủ; công tác quản lý đất công, tài sản công có lúc, có nơi chưa chặt chẽ, tình trạng đất công bị lấn chiếm vẫn còn xảy ra chưa được giải quyết triệt để; việc sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất và việc thực hiện phương án xử lý tại nhiều địa phương chưa đảm bảo theo yêu cầu; việc thực hiện đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên danh, liên kết và việc quản lý, sử dụng tài sản công của một số đơn vị sự nghiệp chưa hiệu quả; công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát chưa được thực hiện thường xuyên. Công tác phối hợp giữa các địa phương, chủ đầu tư và tổ chức trong quản lý, sử dụng đất công chưa chặt chẽ, dẫn đến đất đai bị lấn chiếm, khó khăn trong công tác quản lý.

#### **3. Nguyên nhân**

a) Nguyên nhân khách quan:

- Một số dự án do bộ, ngành Trung ương thực hiện sau khi hoàn thành không bàn giao hồ sơ dự án hoặc có bàn giao nhưng chưa đầy đủ nên khó khăn trong công tác quản lý đất công tại địa phương.

- Một số cơ sở nhà đất, do cơ quan ngành dọc đóng trên địa bàn quản lý không còn nhu cầu sử dụng, cần điều chỉnh về địa phương quản lý, sử dụng, tuy nhiên phụ thuộc vào sự phối hợp của cơ quan ngành dọc cấp trên có thẩm quyền.

- Việc quản lý đất đã thu hồi không sử dụng hết tại các tuyến đường giao thông gặp nhiều khó khăn do diện tích đất manh mún, nhỏ lẻ.

- Việc triển khai các Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết, có sự ảnh hưởng nhất định của điều kiện, nhu cầu thị trường tác động đến hiệu quả thực hiện Đề án. Một số cơ sở nhà đất có giá trị, không còn nhu cầu sử dụng, nhưng việc đấu giá hoặc tìm tổ chức có nhu cầu tiếp nhận gặp khó khăn do không có đơn vị có nhu cầu. Việc thanh lý tài sản

trên đất, đầu giá quyền sử dụng đất của một số nhà văn hóa thôn rất khó khăn do vị trí thửa đất không thuận lợi, thậm chí không có lối đi.

- Việc cắt giảm chỉ tiêu biên chế hằng năm của Trung ương và công chức làm công tác địa chính, kế toán phải luân chuyển theo định kỳ phần nào ảnh hưởng đến việc giải quyết công việc của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

b) Nguyên nhân chủ quan:

- Cấp uỷ, chính quyền địa phương ở cơ sở chưa thực sự quyết liệt trong công tác chỉ đạo triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý đất đai, tài sản công.

- Người đứng đầu của nhiều tổ chức được giao đất chưa thực sự chủ động thực hiện quyền nghĩa vụ như: Đề nghị cấp GCNQSD đất, chỉnh lý biến động đất đai, quản lý đất được giao, trả lại diện tích đất không còn nhu cầu sử dụng, cũng như chưa chủ động phối hợp với cơ quan có thẩm quyền trong việc giải quyết các vướng mắc phát sinh. Khi tiếp nhận, nhận bàn giao người đứng đầu một số tổ chức, đơn vị chưa quan tâm, chú trọng đến công tác bàn giao các hồ sơ tài liệu về đất đai, do vậy khi thực hiện quyền, nghĩa vụ của người sử dụng đất trong cấp GCNQSD đất, chỉnh lý biến động gặp khó khăn, quản lý đất được giao không hiệu quả, dễ bị lấn chiếm.

- Phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất được phê duyệt và thay đổi, bổ sung nhưng chưa bao quát toàn diện, một số chưa gắn với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng.

- Một bộ phận cán bộ, công chức làm công tác địa chính, kế toán nhất là ở cấp xã còn hạn chế về chuyên môn, nghiệp vụ.

- Công tác hướng dẫn được thực hiện, tuy nhiên trong một số trường hợp có nội dung chưa được thực hiện thông suốt từ cấp tỉnh đến cấp huyện, cấp xã.

- Sự phối hợp giữa cơ quan chức năng, chủ đầu tư với chính quyền địa phương chưa thực sự chặt chẽ, biểu hiện trong công tác bàn giao hồ sơ đất đai sau khi hoàn thành công trình dự án đưa vào sử dụng; bàn giao đất thu hồi thực hiện dự án không sử dụng hết, phối hợp trong việc giải quyết các vướng mắc phát sinh trong cấp GCNQSD đất, trong thực hiện các phương án sắp xếp, xử lý tài sản công; trong việc phát hiện sớm hành vi vi phạm chưa thực sự hiệu quả.

- Công tác thanh tra, kiểm tra chuyên đề việc quản lý và sử dụng tài sản công chưa được thực hiện.

Công tác theo dõi, đôn đốc thi hành các quyết định xử phạt chưa chặt chẽ, thường xuyên. Còn có tâm lý nể nang, né tránh trong xử lý vi phạm đặc biệt là ở địa phương cơ sở; có vụ việc đã thực hiện hành vi vi phạm trong một thời gian dài nhưng chưa bị xử lý, hoặc đã có quyết định xử lý nhưng chưa thi hành dẫn tới tâm lý so bì của người vi phạm, giảm hiệu lực, hiệu quả quản lý.

- Công tác giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh và giám sát của HĐND cấp huyện, cấp xã trong việc quản lý, sử dụng đất công, tài sản công trên địa bàn chưa được thường xuyên, đầy đủ.

#### **IV. KIẾN NGHỊ**

##### **1. Đối với Đoàn ĐBQH tỉnh**

Kiến nghị Bộ Giao thông Vận tải bàn giao cho tỉnh Bắc Kạn diện tích đã bồi thường nhưng không sử dụng hết thuộc dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 3, Quốc lộ 3B.

##### **2. Đối với HĐND tỉnh**

- Xem xét, ban hành Nghị quyết về tăng cường công tác quản lý đất công gắn với tài sản công (*có dự thảo Nghị quyết đính kèm*).

- Các Tổ đại biểu HĐND tỉnh cần tăng cường công tác giám sát chuyên đề về công tác quản lý, sử dụng đất công, tài sản công.

##### **3. Đối với UBND tỉnh**

- Chỉ đạo rà soát, thống kê các thửa đất của các cơ quan, đơn vị sự nghiệp chưa được cấp GCNQSD đất, phân loại và có kế hoạch, giải pháp giải quyết dứt điểm các trường hợp còn tồn đọng; rà soát các cơ sở nhà, đất để điều chỉnh, bổ sung phương án sắp xếp lại, xử lý theo đúng quy định, tránh lãng phí tài sản công và gắn với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; rà soát, đánh giá các Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên danh, liên kết; quản lý tốt diện tích đất không sử dụng hết sau hoàn thành các công trình, dự án.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra chuyên ngành công tác quản lý, sử dụng đất, tài sản công, kịp thời phát hiện và xử lý dứt điểm các hành vi lấn chiếm đất, sử dụng tài sản công không đúng mục đích, không đúng quy định; khẩn trương kiểm tra, thanh tra (*nếu cần thiết*) việc quản lý và sử dụng đất của các công ty cổ phần (*tiền thân là các doanh nghiệp nhà nước trước đây*) thuê đất hàng năm kể từ khi thành lập đến nay. Thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thi hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo hiệu quả, có tính răn đe; chỉ đạo giải quyết dứt điểm các kết luận thanh tra liên quan đến quản lý, sử dụng đất. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công vụ đối với công chức làm công tác tài nguyên môi trường, kế hoạch - tài chính, nhất là ở cơ sở.

- Xem xét, đánh giá hiệu quả việc giao nhiệm vụ tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng cấp huyện tại Quyết định số 1927/QĐ-UBND ngày 14/11/2018 của UBND tỉnh.

- Có giải pháp giải quyết dứt điểm các kiến nghị sau giám sát của HĐND tỉnh tại Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 07/12/2019 về nâng cao hiệu quả quản lý và sử dụng đất công trên địa bàn tỉnh và Báo cáo số 132/BC-HĐND ngày 29/11/2019 của Đoàn giám sát HĐND tỉnh về kết quả giám sát tình hình quản lý và sử dụng đất công trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

- Tiếp tục rà soát, báo cáo các bộ, ngành Trung ương bàn giao cho địa phương quản lý các cơ sở nhà, đất của cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn không còn nhu cầu sử dụng; diện tích đất không sử dụng khi thực hiện các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh.

#### **4. Đối với Sở Tài nguyên và Môi trường**

- Tăng cường phối hợp giải quyết những vướng mắc phát sinh trong quá trình cấp GCNQSD, quản lý, sử dụng đất; phối hợp, hướng dẫn xử lý các thửa đất đã được cấp GCNQSD đất hiện không còn nhu cầu sử dụng, nhất là thửa đất có vị trí không thuận lợi.

- Tăng cường công tác quản lý diện tích đất cho thuê đối với các tổ chức, các doanh nghiệp nhà nước đã cổ phần hoá đảm bảo đúng quy định.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra chuyên ngành về quản lý, sử dụng đất công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương và việc sử dụng đất của các công ty, các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh.

#### **5. Đối với Sở Tài chính**

- Thường xuyên rà soát, kiểm tra việc thực hiện phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất để kịp thời tham mưu cho cấp có thẩm quyền phê duyệt thay đổi, bổ sung phương án; đồng thời hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện theo các phương án được phê duyệt.

- Nghiên cứu tham mưu giải pháp để quản lý tài sản công nhất là các tài sản thiếu hồ sơ khi bàn giao giữa các đơn vị, địa phương; hướng dẫn, đôn đốc theo dõi việc cập nhật tài sản, kiểm kê tài sản theo đúng quy định và việc sử dụng phần mềm quản lý tài sản công tại các đơn vị, địa phương.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra chuyên ngành về quản lý, sử dụng tài sản công, kịp thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc để có giải pháp thực hiện hiệu quả, đúng quy định.

#### **6. Đối với HĐND cấp huyện, cấp xã**

Tăng cường công tác giám sát chuyên đề về công tác quản lý, sử dụng đất công, tài sản công trên địa bàn.

#### **7. Đối với UBND cấp huyện, cấp xã**

- Thường xuyên kiểm tra, rà soát việc quản lý, sử dụng đất công, tài sản công để kịp thời khắc phục những hạn chế, bất cập và đề xuất cấp có thẩm quyền giải quyết các vướng mắc phát sinh.

- Khẩn trương triển khai thực hiện phương án về sắp xếp lại, xử lý nhà, đất theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP đã được phê duyệt. Chỉ đạo các tổ chức, đơn vị, địa phương thường xuyên rà soát, đề xuất sắp xếp, xử lý tài sản đảm bảo kịp thời, tránh lãng phí.

- Có phương án sử dụng hiệu quả diện tích đất lâm nghiệp đã thu hồi của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn; đất không sử dụng hết khi thực hiện các công trình, dự án; đất thu hồi của các tổ chức đã bàn giao lại cho địa phương quản lý, sử dụng.

- Tăng cường công tác phối hợp giữa các tổ chức sử dụng đất để giải quyết kịp thời những vướng mắc trong tổ chức thực hiện; phối hợp có hiệu quả trong việc phát hiện và xử lý kịp thời hành vi vi phạm.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra trách nhiệm thực thi công vụ của người đứng đầu về công tác quản lý, sử dụng đất công, tài sản công và trách nhiệm thực thi công vụ của công chức làm công tác địa chính, kế toán cấp xã.

- Chỉ đạo việc cập nhật tài sản công trên hệ thống phần mềm quản lý tài sản công đảm bảo đầy đủ, kịp thời theo quy định.

### **8. Đối với các tổ chức được giao quản lý, sử dụng đất, tài sản công**

- Chấp hành tốt quyền và nghĩa vụ của tổ chức được giao quản lý, sử dụng đất, tài sản công; quản lý tốt diện tích đất được giao không để bị lấn chiếm; chủ động trả lại diện tích đất không còn nhu cầu sử dụng hoặc sử dụng không hiệu quả và báo cáo cấp có thẩm quyền những vướng mắc để có giải pháp tháo gỡ kịp thời.

- Lập hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để quản lý theo quy định (*đối với các tổ chức chưa được cấp GCNQSD đất*).

Trên đây là Báo cáo của Đoàn giám sát HĐND tỉnh về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật về quản lý đất công gắn với tài sản công trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ;
- Ban Dân vận Tỉnh uỷ;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh uỷ;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Các thành viên Đoàn giám sát;
- Các sở, ngành trên địa bàn tỉnh;
- TT. Huyện uỷ (*Thành uỷ*), TT. HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- TT. Đảng uỷ TT.HĐND, UBND các xã, phường, thị trấn;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT  
TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ CHỦ TỊCH HĐND TỈNH  
Hoàng Thu Trang**



