

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc thực hiện các dự án đầu tư từ nguồn vốn đầu tư công thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (đợt 1 năm 2023)

Thực hiện Chương trình giám sát năm 2023, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã tổ chức giám sát việc thực hiện các dự án đầu tư từ nguồn vốn đầu tư công thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội trong tháng 6/2023. Kết quả giám sát như sau:

I. Khái quát các dự án thuộc phạm vi giám sát

Thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022 của Chính Phủ về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và triển khai Nghị quyết số 43/2022/QH15 về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình. HĐND tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư 03 dự án¹ thuộc lĩnh vực y tế với tổng kinh phí là 154,00 tỷ đồng, gồm:

- Dự án Đầu tư mua sắm bổ sung trang thiết bị cho 08 Trung tâm Y tế tuyến huyện (do Sở Y tế làm chủ đầu tư);

- Dự án Đầu tư nâng cấp, cải tạo 03 Trung tâm Y tế tuyến huyện, gồm: Trung tâm Y tế huyện Chợ Đồn, Trung tâm Y tế huyện Ba Bể, Trung tâm Y tế huyện Na Rì (do Ban QLDADTXD tỉnh làm chủ đầu tư);

- Dự án Đầu tư xây dựng 04 Trạm Y tế tuyến xã, gồm: Trạm Y tế xã Bằng Lãng, huyện Chợ Đồn; Trạm Y tế xã Yên Dương huyện Ba Bể; Trạm Y tế xã Văn Minh huyện Na Rì; Trạm Y tế phường Phùng Chí Kiên Thành phố Bắc Kạn (do Ban QLDADTXD tỉnh làm chủ đầu tư).

II. Kết quả giám sát việc triển khai thực hiện các dự án

Ngay sau khi các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, UBND tỉnh đã có văn bản giao nhiệm vụ chủ đầu tư², đồng thời ban hành các văn bản chỉ đạo, đôn đốc chủ đầu tư hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án. UBND tỉnh đã cho ứng trước dự toán ngân sách năm 2023³ với số tiền 145 triệu đồng để các đơn vị được giao làm chủ đầu tư các dự án triển khai thực hiện các thủ tục chuẩn bị đầu tư và hoàn thành dự án trong năm 2023.

¹Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đầu tư nâng cấp, cải tạo 03 Trung tâm Y tế tuyến huyện, tỉnh Bắc Kạn; Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 về chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng 04 trạm y tế tuyến xã, tỉnh Bắc Kạn; Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đầu tư mua sắm bổ sung trang thiết bị cho 08 Trung tâm Y tế tuyến huyện, tỉnh Bắc Kạn.

²Văn bản số 6139/UBND- GTCNXD ngày 19/9/2022 của UBND tỉnh giao chủ đầu tư các dự án đầu tư công (nguồn ngân sách trung ương).

³Quyết định số 2181/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của UBND tỉnh về việc ứng trước dự toán ngân sách năm 2023 cho các đơn vị được giao làm chủ đầu tư các dự án y tế thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế xã hội.

Các chủ đầu tư thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư, các thủ tục đầu tư từ khâu lập, thẩm định, phê duyệt dự án, lựa chọn nhà thầu,... theo quy định; các sở, ngành, địa phương và chủ đầu tư đã có sự chủ động, tích cực phối hợp trong triển khai thực hiện dự án, tháo gỡ các vướng mắc trong các quy định thuộc lĩnh vực chuyên môn.

Ngày 29/6/2023, UBND tỉnh ban hành văn bản chấp thuận tiến độ triển khai thực hiện các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội lĩnh vực y tế⁴

Đến hết 30/6/2023 các dự án đã giải ngân 3.316,7 triệu đồng (đạt 2,15%).

Kết quả triển khai các dự án cụ thể như sau:

1. Dự án Đầu tư mua sắm bổ sung trang thiết bị cho 08 Trung tâm Y tế tuyển huyện

1.1. Kết quả thực hiện dự án

Dự án có tổng mức đầu tư 53.500 triệu đồng, thời gian thực hiện từ 2022-2023, do Sở Y tế làm chủ đầu tư.

Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi⁵ và đã triển khai thực hiện các gói thầu đợt 1 của Dự án gồm 03 gói thầu với hình thức chỉ định thầu:

Gói thầu số 01: Tư vấn thiết kế cấu hình, thông số kỹ thuật thiết bị y tế (đơn vị tư vấn: Viện Trang thiết bị và Công trình Y tế);

Gói thầu số 02: Tư vấn thẩm tra thiết kế cấu hình, thông số kỹ thuật thiết bị y tế (đơn vị tư vấn là Viện Công nghệ và Công trình sức khỏe);

Gói thầu số 03: Tư vấn thẩm định giá thiết bị (đơn vị tư vấn là Công ty TNHH Tư vấn Tài chính và Định giá Việt Nam).

Đến hết tháng 6, dự án đã hoàn thành việc tư vấn thiết kế cấu hình, thông số kỹ thuật y tế và tư vấn thẩm tra thiết kế cấu hình, thông số kỹ thuật y tế (gói thầu số 1, số 2), đang tiến hành thẩm định giá theo quy định (gói thầu số 3). Tuy nhiên, theo quy định trình tự, thủ tục xây dựng giá gói thầu mua sắm hàng hóa và cung cấp dịch vụ thuộc lĩnh vực trang thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập của Bộ y tế mới ban hành (có hiệu lực ngày 01/7/2023) nên phải thực hiện xây dựng lại giá gói thầu và điều chỉnh lại tiến độ triển khai thực hiện dự án.

Dự án chưa giải ngân, dự kiến sẽ giải ngân trong tháng 7 số kinh phí 545,5 triệu đồng.

1.2. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

- Việc lựa chọn nhà thầu tư vấn lập Báo cáo nghiên cứu khả thi của dự án gặp khó khăn, do quy định của Nghị định số 98/2021/NĐ-CP ngày 08/11/2021

⁴Công văn số 4088/UBND-GTCNXD ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh V/v chấp thuận tiến độ triển khai thực hiện các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển KT-XH lĩnh vực y tế.

⁵Quyết định số 478/QĐ-UBND ngày 24/3/2023 phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án Đầu tư mua sắm bổ sung trang thiết bị cho 08 Trung tâm Y tế tuyển huyện, tỉnh Bắc Kạn.

của Chính phủ về quản lý trang thiết bị có một số quy định mới. Đến tháng 3/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 07/2023/NĐ-CP ngày 03/3/2023 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2021/NĐ-CP ngày 08/11/2021 về quản lý trang thiết bị y tế và Nghị quyết số 30/NQ-CP ngày 04/3/2023 về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế thì khó khăn mới được tháo gỡ dẫn đến khâu phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi của dự án chiếm nhiều thời gian trong tiến trình thực hiện dự án.

- Dự án sẽ phải kéo dài thời gian thực hiện so với tiến độ đã được UBND tỉnh phê duyệt, do ngày 30/6/2023, Bộ Y tế mới ban hành Thông tư số 14/2023/TT-BYT quy định trình tự, thủ tục xây dựng giá gói thầu mua sắm hàng hóa và cung cấp dịch vụ thuộc lĩnh vực trang thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập.

2. Dự án Đầu tư nâng cấp, cải tạo 03 Trung tâm Y tế tuyến huyện

2.1. Kết quả thực hiện dự án

Dự án có tổng mức đầu tư 82.349 triệu đồng, thời gian thực hiện từ 2022-2023, dự án do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư. Quy mô đầu tư của dự án: Nâng cấp, cải tạo, sửa chữa Trung tâm Y tế các huyện Chợ Đồn, Ba Bể, Na Rì.

Chủ đầu tư đã tổ chức thực hiện đấu thầu, lựa chọn nhà thầu đối với 08 gói thầu⁶ để thực hiện việc khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu khả thi, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình. Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi⁷ thời điểm tháng 3/2023.

Tại thời điểm giám sát, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh đã trình thẩm duyệt thiết kế bản vẽ thi công hệ thống phòng cháy chữa cháy; đang hoàn thiện hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công xây dựng, hồ sơ thiết kế cấu hình trang thiết bị y tế công trình, dự kiến trình cơ quan chuyên môn thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở trong tháng 7/2023, hoàn tất các thủ tục đấu thầu thi công xây lắp, mua sắm lắp đặt thiết bị và dự kiến thi công từ tháng 8/2023. Tiến độ thực hiện dự án đang đảm bảo tiến độ đã được UBND tỉnh phê duyệt.

⁶Gói thầu số 01: Tư vấn kiểm định và lập báo cáo đánh giá chất lượng hiện trạng công trình (*nhà thầu thực hiện: Công ty cổ phần tư vấn xây dựng Bắc Thái*); Gói thầu số 02: Tư vấn lập nhiệm vụ khảo sát địa hình, khảo sát địa hình, lập Báo cáo nghiên cứu khả thi (*nhà thầu thực hiện: Công ty cổ phần Kiến trúc sư Bắc Kạn*); Gói thầu số 03: Tư vấn Tư vấn thẩm tra Báo cáo nghiên cứu khả thi (*nhà thầu thực hiện: Công ty cổ phần tư vấn xây dựng số 1 Bắc Kạn*); Gói thầu số 04: Tư vấn lập báo cáo đánh giá đề xuất cấp phép môi trường (*nhà thầu thực hiện: Công ty cổ phần Liên Minh Môi trường*); Gói thầu số 05: Tư vấn thiết kế bản vẽ thi công và dự toán phần xây dựng (*nhà thầu thực hiện: Liên danh Bắc Thái 2023*); Gói thầu số 06: Tư vấn thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công và dự toán (*nhà thầu thực hiện: Công ty cổ phần tư vấn xây dựng số 1 Bắc Kạn*); Gói thầu số 13: Tư vấn xây dựng cấu hình, tính năng kỹ thuật trang thiết bị y tế, dự toán thiết bị (*nhà thầu thực hiện công ty cổ phần tư vấn Vạn Long*); Gói thầu số 14: Tư vấn thẩm tra hồ sơ cấu hình, tính năng kỹ thuật trang thiết bị y tế (*nhà thầu thực hiện Công ty TNHH đầu tư thương mại và dịch vụ Thiên Đức*).

⁷Quyết định số 480/QĐ-UBND ngày 24/3/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng dự án Đầu tư nâng cấp, cải tạo 03 Trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Bắc Kạn; Quyết định số 670/QĐ-UBND ngày 17/4/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự án Đầu tư nâng cấp, cải tạo 03 Trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Bắc Kạn

Dự án đã giải ngân 2.550,6 triệu đồng (đạt 3,15%).

2.2. *Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân*

Theo báo cáo của Chủ đầu tư, dự án có nguồn vốn đầu tư lớn, ngày 24/3/2023 dự án mới được giao vốn, tuy nhiên dự án phải hoàn thành trong năm 2023, do đó khó khăn trong công tác giải ngân nguồn vốn được giao và hoàn thành công trình theo kế hoạch.

Nguyên nhân: Công trình thuộc dự án nhóm B, tổng mức đầu tư 82.349 triệu đồng, là dự án 2 bước phải thực hiện nhiều thủ tục đầu tư (*thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, thẩm duyệt, thẩm định thiết kế về phòng cháy chữa cháy*); do các công trình Trung tâm Y tế huyện đã được xây dựng từ lâu nên việc thiết kế phòng cháy chữa cháy đảm bảo theo các quy định hiện hành gặp khó khăn; chi phí thực hiện gói thầu tư vấn thiết kế bản vẽ thi công >500 triệu, phải thực hiện lựa chọn nhà thầu với hình thức đấu thầu rộng rãi, phương thức 01 giai đoạn, hai túi hồ sơ, theo đó mất nhiều thời gian để thực hiện lựa chọn nhà thầu tư vấn, xây lắp; trong quá trình thi công công trình, các Trung tâm y tế vẫn phải duy trì hoạt động khám, chữa bệnh nên chỉ có thể bố trí được mặt bằng cho đơn vị thi công theo từng phần của các khối nhà, do đó không đẩy nhanh được tiến độ thi công...

3. Dự án Đầu tư xây dựng 04 trạm y tế tuyến xã, tỉnh Bắc Kạn

Dự án có tổng mức đầu tư 18.151 triệu đồng, thời gian thực hiện từ 2022-2023, dự án do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư. Quy mô đầu tư của dự án: Đầu tư xây dựng mới Trạm y tế xã Bằng Lăng, huyện Chợ Đồn; Trạm y tế xã Yên Dương, huyện Ba Bể; Trạm y tế xã Văn Minh, huyện Na Rì; Cải tạo, sửa chữa Trạm y tế phường Phùng Chí Kiên, thành phố Bắc Kạn.

Trên cơ sở chủ trương đầu tư đã được phê duyệt, nhiệm vụ, phương án khảo sát và nhiệm vụ thiết kế đã được phê duyệt, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh đã tổ chức lựa chọn nhà thầu theo quy định để thực hiện việc khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng dự án, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình⁸.

UBND tỉnh đã phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng dự án⁹

Tại thời điểm giám sát, Ban QLDA đang tổ chức lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng, dự kiến dự án khởi công trong tháng 7/2023. Tiến độ thực hiện dự án đang đảm bảo tiến độ đã được UBND tỉnh phê duyệt và dự kiến hoàn thành dự án theo kế hoạch.

⁸ Gói thầu số 1: Tư vấn lập nhiệm vụ khảo sát xây dựng, khảo sát địa hình, địa chất, lập Báo cáo nghiên cứu khả thi (*Công ty Cổ phần tư vấn xây dựng số 1 Bắc Kạn thực hiện*); Gói thầu số 2: Tư vấn thẩm tra Báo cáo nghiên cứu khả thi (*Công ty Cổ phần kiến trúc và xây dựng Đại Việt thực hiện*); Gói thầu số 04: Tư vấn thiết kế bản vẽ thi công – dự toán (*Công ty cổ phần tư vấn xây dựng số 1 Bắc Kạn thực hiện*); Gói thầu số 05: Tư vấn thẩm tra thiết kế xây dựng, dự toán công trình (*Công ty cổ phần kiến trúc và xây dựng Đại Việt thực hiện*); Gói thầu số 06: Tư vấn thiết kế cấu hình, thông số kỹ thuật (*Công ty cổ phần tư vấn Vạn Long thực hiện*); Gói thầu số 07: Tư vấn thẩm tra thiết kế cấu hình và dự toán thiết bị (*Công ty TNHH Đầu tư, Thương mại và Dịch vụ Thiên Đức thực hiện*).

⁹ Quyết định số 479/QĐ-UBND của UBND tỉnh ngày 24/3/2023 phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng dự án Đầu tư xây dựng 04 trạm y tế tuyến xã, tỉnh Bắc Kạn.

Dự án đã giải ngân 766,11 triệu đồng (đạt 4,22%); dự kiến tháng 7/2023 giải ngân khoảng 4.000 triệu đồng (đạt 25%).

III. Kiến nghị

1. Đề nghị Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh

Kiến nghị Bộ Y tế sớm ban hành danh mục trang thiết bị y tế và hướng dẫn thông tin trang thiết bị y tế phải kê khai giá (*theo khoản 2, Điều 45, Nghị định 07/2023/NĐ-CP ngày 03/3/2023 của Chính phủ*); quy định cụ thể về định mức chi phí tư vấn thẩm định giá thiết bị y tế, chi phí tư vấn giám sát lắp đặt trang thiết bị y tế để việc tổ chức triển khai mua sắm trang thiết bị y tế kịp thời và đúng quy định.

2. Đối với UBND tỉnh

- Tăng cường chỉ đạo công tác phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn với các chủ đầu tư trong triển khai các dự án đảm bảo tiến độ, hiệu quả đầu tư. Kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực hiện các dự án.

- Đối với Dự án Đầu tư nâng cấp, cải tạo 03 Trung tâm Y tế tuyến huyện: Chỉ đạo cơ quan chuyên môn đẩy nhanh tiến độ thực hiện thẩm định thiết kế xây dựng sau thiết kế cơ sở, thẩm duyệt phương án thiết kế về phòng cháy chữa cháy.

3. Đối với các Chủ đầu tư

Tiếp tục tập trung triển khai dự án, đẩy nhanh tiến độ thực hiện để hoàn thành đúng kế hoạch.

Trên đây là báo cáo của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh về kết quả giám sát việc thực hiện các dự án đầu tư từ nguồn vốn đầu tư công thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội.

Nơi nhận:

- TT.HĐND;
- UBND tỉnh;
- Ban Tuyên giáo, Ban Dân vận, UBKT Tỉnh ủy;
- Thành viên Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- Sở Y tế;
- Ban QLDAĐTXD tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đồng Thị Vân Thoa