

BÁO CÁO

Tổng kết hoạt động của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh; Căn cứ Quy chế hoạt động của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021;

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ và chương trình công tác năm 2021, Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo tổng kết hoạt động khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021, cụ thể như sau:

A. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC VÀ KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG TỪ ĐẦU NHIỆM KỲ ĐẾN NAY

I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC

1. Về tổ chức bộ máy

Tại kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021 đã bầu các chức vụ Trưởng ban, Phó Trưởng các Ban HĐND tỉnh. Theo cơ cấu, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh có đủ 5/5 thành viên, gồm: 01 Trưởng ban và 3 Ủy viên/2 Ủy viên kiêm nhiệm, 1 Phó Trưởng ban/2 Phó Trưởng ban hoạt động chuyên trách.

Quá trình hoạt động, lãnh đạo và thành viên Ban có sự thay đổi, cụ thể: Tại kỳ họp thứ tư tháng 12/2016, HĐND tỉnh bầu bổ sung 01 Phó Trưởng ban chuyên trách; Tại kỳ họp thứ Mười hai tháng 7 năm 2019, HĐND tỉnh miễn nhiệm chức vụ 01 Phó Trưởng ban do chuyển công tác; Tháng 8/2019, Thường trực HĐND tỉnh kiện toàn bổ sung 01 Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách.

Đến thời điểm hiện tại, Ban có 01 Phó trưởng ban hoạt động chuyên trách.

2. Thuận lợi

Các thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách có tinh thần trách nhiệm cao, chủ động sắp xếp thời gian tham gia các hoạt động của Ban. Tập thể Ban luôn đoàn kết, thống nhất, dân chủ, khách quan trong công việc.

Bên cạnh đó, Ban luôn nhận được sự quan tâm, chỉ đạo sâu sát của Thường trực HĐND tỉnh; sự cộng tác, phối hợp của các cơ quan, đơn vị địa phương trong quá trình hoạt động.

3. Khó khăn

Do lĩnh vực phụ trách rộng nên khối lượng công việc nhiều, trong khi đại biểu hoạt động chuyên trách chưa được bố trí đủ theo cơ cấu đã được HĐND tỉnh thông qua. Số lượng thành viên Ban còn khiêm tốn, nên đôi khi tổ chức khảo sát, thẩm tra chỉ có 01 cán bộ chuyên trách làm việc.

Là cơ quan của HĐND nhưng Ban chỉ có 1 cán bộ chuyên trách, các thành viên hoạt động kiêm nhiệm; bộ phận giúp việc thuộc biên chế Văn phòng, hoạt động thẩm tra việc giải quyết công việc giữa hai kỳ họp HĐND thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh giao cho Ban tham mưu thường chỉ do đại biểu chuyên trách thực hiện, do khối lượng công việc nhiều, cần đảm bảo tiến độ thời gian nên nhiều nội dung chưa thông qua tập thể Ban, chưa đảm bảo chế độ làm việc tập thể.

Bên cạnh đó, một số báo cáo, tờ trình, đề án của UBND tỉnh gửi thẩm tra chưa đúng thời gian, có hồ sơ gửi ngay tại cuộc họp thẩm tra, phần nào ảnh hưởng đến chất lượng công tác thẩm tra.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG

1. Việc ban hành và thực hiện các Quy chế, Chương trình, Kế hoạch của Ban

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ Luật định, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã chủ động xây dựng quy chế làm việc, chương trình hoạt động, triển khai thực hiện đầy đủ và hiệu quả theo nội dung đã đề ra.

2. Công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp của HĐND liên quan đến lĩnh vực phụ trách

Nhiệm kỳ vừa qua, HĐND tỉnh tổ chức 20 kỳ họp, thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ động nghiên cứu, chuẩn bị các nội dung tổ chức kỳ họp của HĐND tỉnh, như: tham gia các phiên họp Thường trực HĐND tỉnh mở rộng, tham gia ý kiến đối với đề xuất xây dựng nghị quyết, tham gia xây dựng chương trình các kỳ họp, chuẩn bị nội dung gợi ý thảo luận thuộc lĩnh vực phụ trách, dự thảo nghị quyết chung các kỳ họp, vv....

Trên cơ sở TXCT, tham dự các cuộc họp của tỉnh và dư luận xã hội, Ban đã đề xuất một số nội dung giám sát sát với yêu cầu thực tế của tỉnh, được Thường trực HĐND tỉnh lựa chọn nhiều nội dung trình kỳ họp HĐND tỉnh xem xét và quyết định đưa vào Chương trình giám sát của HĐND tỉnh, đồng thời giao cho Ban trực tiếp tham mưu xây dựng kế hoạch để tổ chức giám sát (*giám sát việc quản lý, khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh; quản lý và sử dụng đất công; quản lý và sử dụng vốn đầu tư; hiệu quả thực hiện chính sách trồng rừng theo Quyết định số 147/2007/QĐ-TTg ngày 10/9/2007 của Thủ tướng Chính phủ; Kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới, vv...*).

Hoạt động chất vấn tại kỳ họp được các thành viên Ban thực hiện nghiêm túc, từ việc đề xuất với Thường trực HĐND về dự kiến cơ quan cần chất vấn đến lĩnh vực, nội dung cần chất vấn. Cơ bản các thành viên Ban đều chủ động, tích cực nghiên cứu, thực hiện tốt quyền chất vấn của đại biểu tại các kỳ họp HĐND tỉnh, với tinh thần xây dựng và trách nhiệm.

3. Công tác thẩm tra dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án liên quan đến lĩnh vực phụ trách do HĐND hoặc TTHĐND phân công

a) Thẩm tra các nội dung trình kỳ họp HĐND tỉnh:

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, nhiệm kỳ qua Ban Kinh tế - Ngân sách đã thẩm tra 130/211 hồ sơ dự thảo Nghị quyết chuyên đề (*chiếm 61,6%*) và các Báo cáo của UBND tỉnh trình 20 kỳ họp HĐND tỉnh.

Mặc dù có một số báo cáo, tờ trình, đề án trình kỳ họp gửi đến Ban thẩm tra còn chậm, nhưng Ban đã chủ động phối hợp với Sở, ngành liên quan thu thập, nghiên cứu tài liệu, không để ảnh hưởng đến tiến độ triển khai, thực hiện công việc của tỉnh, đồng thời chủ động phối hợp với các Sở, ngành liên quan thực hiện công tác thẩm tra đảm bảo đúng luật định. Các ý kiến thẩm tra của Ban cơ bản được các ngành tiếp thu, điều chỉnh bảo đảm sự thống nhất. Đồng thời là cơ sở để Thường trực HĐND tỉnh xem xét cho rút lại hồ sơ, không đưa vào chương trình kỳ họp, làm căn cứ cho Thường trực HĐND tỉnh xây dựng chương trình kỳ họp và HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết có chất lượng và hiệu quả, các Báo cáo thẩm tra của Ban được đại biểu quan tâm đánh giá cao.

b) Thẩm tra các nội dung được phân công thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh:

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, từ đầu nhiệm kỳ đến nay Ban đã tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến đối với 442 văn bản của UBND tỉnh trình giải quyết công việc giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh, đảm bảo đúng thẩm quyền, chính sách pháp luật của nhà nước và phù hợp với điều kiện của tỉnh. Trong đó đã phát hiện một số nội dung không thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh, loại bỏ một số nội dung, nhiệm vụ chi không rõ ràng, chưa đúng quy định, đảm bảo việc đầu tư, quản lý sử dụng tài sản, kinh phí được hiệu quả, đúng mục đích.

Bên cạnh đó, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách thực hiện thẩm tra việc giải quyết kiến nghị của cử tri trước và sau các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX. Để có cơ sở thực hiện thẩm tra việc giải quyết kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp HĐND tỉnh khóa IX, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tiến hành nhiều cuộc khảo sát thực tế tại các đơn vị địa phương. Tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo giải quyết đơn thư, tháo gỡ khó khăn vướng mắc cho một số tổ chức, doanh nghiệp, tạo sự tin tưởng của cử tri đối với cơ quan dân cử.

4. Hoạt động giám sát và khảo sát

a) Tham gia giám sát của HĐND tỉnh:

Thực hiện sự phân công của Trưởng đoàn giám sát, Lãnh đạo Ban đã tích cực tham gia thực hiện kế hoạch giám sát theo nhiệm vụ được Đoàn giám sát phân công, góp phần hoàn thành tốt các đợt giám sát của HĐND tỉnh.

Kết quả đã tham mưu tổ chức được 07 cuộc giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh và của Thường trực HĐND tỉnh, đồng thời ban hành 07 Nghị quyết của HĐND tỉnh sau hoạt động giám sát. Từ đó, UBND tỉnh đã chỉ đạo nhiều giải pháp quản lý hoạt động khoáng sản được chặt chẽ, tăng thêm nguồn thu đáng kể cho ngân sách địa phương.

b) Tham mưu giám sát của Thường trực HĐND tỉnh:

Trong hoạt động giám sát, Ban đã đề xuất, tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh xây dựng kế hoạch, tích cực tham gia thực hiện kế hoạch giám sát theo nhiệm vụ được Thường trực HĐND tỉnh phân công; chuẩn bị nội dung để Thường trực HĐND tỉnh tổ chức 02 phiên giải trình giữa hai kỳ họp của HĐND tỉnh. Trên cơ sở các kiến nghị của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ

đạo thu hồi các khoản ngân sách tỉnh cho vay từ năm 2002-2015, kinh phí do thanh toán vượt giá trị quyết toán dự án hoàn thành được duyệt với tổng số tiền kiến nghị thu hồi trên 28 tỷ đồng, góp phần quản lý ngân sách nhà nước được chặt chẽ, lành mạnh, hiệu quả.

c) Giám sát, khảo sát của Ban Kinh tế - Ngân sách:

** Hoạt động giám sát:*

Từ đầu nhiệm kỳ đến hết năm 2020, Ban đã tổ chức được 11 cuộc giám sát chuyên đề theo đúng Chương trình hoạt động đề ra. Nội dung giám sát được Ban quan tâm, chú trọng lựa chọn những vấn đề mà đại biểu và cử tri quan tâm. Kết thúc mỗi cuộc giám sát, Ban kịp thời ban hành báo cáo kết quả giám sát gửi các cơ quan, đơn vị liên quan theo quy định. Qua giám sát đã tổng hợp gửi 169 ý kiến kiến nghị đến các cơ quan liên quan xem xét, giải quyết, đồng thời chỉ đạo bộ phận giúp việc theo dõi việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát; tổ chức 01 cuộc tái giám sát.

** Hoạt động khảo sát:*

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban đã tổ chức 27 cuộc khảo sát, ngoài nội dung khảo sát phục vụ công tác thẩm tra, giám sát của Ban, Ban còn khảo sát việc giải quyết ý kiến kiến nghị của cử tri, giải quyết đơn thư của doanh nghiệp, giúp bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp chính đáng của người dân và doanh nghiệp, tạo sự tin tưởng, tín nhiệm đối với cơ quan dân cử.

4. Hoạt động khác

Thành viên là lãnh đạo Ban tham gia các Đoàn giám sát của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn, Ủy ban MTTQVN tỉnh, các Ban HĐND tỉnh với tinh thần trách nhiệm cao, khách quan, công tâm, hoàn thành tốt nhiệm vụ được Trưởng đoàn giao cho.

Tham dự và đóng góp ý kiến tại các phiên họp của Thường trực HĐND, UBND tỉnh; các hội nghị, hội thảo do các sở, ngành tổ chức.

Tham dự phiên chất vấn, tiếp xúc cử tri chuyên đề do Thường trực HĐND tỉnh tổ chức.

Chuẩn bị nội dung, tham gia bồi dưỡng kỹ năng thẩm tra, giám sát cho Thường trực HĐND, lãnh đạo các Ban HĐND cấp huyện, cấp xã do Thường trực HĐND tỉnh tổ chức.

Tham dự các hội nghị tập huấn do các cơ quan Trung ương tổ chức, các hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động Hội đồng nhân dân trong và ngoài tỉnh. Tham gia Đoàn công tác nghiên cứu, học tập kinh nghiệm tại một số tỉnh bạn.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Tập thể Ban đã chú trọng hoạt động khảo sát, tăng cường đi thực tế, lấy ý kiến của nhiều đối tượng để xây dựng báo cáo thẩm tra đạt chất lượng. Hầu hết Báo cáo thẩm tra của Ban được đại biểu HĐND tỉnh tán thành, đánh giá tốt qua phiếu xin ý kiến tại các Kỳ họp của HĐND tỉnh, nhiều ý kiến của Ban được UBND tỉnh tiếp thu, điều chỉnh, làm căn cứ cho HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết đạt chất lượng, hiệu quả.

Hoạt động giám sát được xem xét, chuẩn bị kỹ từ khâu lựa chọn nội dung, đối tượng, phạm vi giám sát đến việc xây dựng nội dung đề cương giám sát, do vậy các thông tin thu thập được đảm bảo toàn diện và sâu sát. Các hoạt động của Ban được thực hiện nghiêm túc, chặt chẽ, khách quan, triển khai theo đúng quy trình luật định.

Có thể nói, hoạt động của Ban Kinh tế - Ngân sách trong nhiệm kỳ qua đã giúp khắc phục một số tồn tại trong công tác quản lý kinh tế, tài chính ngân sách trên địa bàn tỉnh, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội chung của tỉnh và nâng cao vị trí, vai trò của HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ qua.

2. Một số hạn chế

Mặc dù đã có nhiều cố gắng nhưng việc họp Ban theo Quy chế đề ra chưa được duy trì thường xuyên. Hoạt động giám sát, khảo sát chưa bao quát hết lĩnh vực được giao phụ trách. Việc theo dõi, đôn đốc các cơ quan liên quan thực hiện các kiến nghị sau giám sát chưa được thực hiện thường xuyên, đầy đủ nên chưa phát huy hết hiệu quả của hoạt động giám sát.

3. Nguyên nhân của hạn chế

- Lĩnh vực hoạt động rộng, nhiệm vụ phát sinh nhiều trong khi số lượng thành viên Ban có hạn, chủ yếu hoạt động kiêm nhiệm.

- Bộ phận giúp việc còn thiếu, không ổn định, nửa cuối nhiệm kỳ mới bổ sung đủ 02 chuyên viên giúp việc cho Ban; một số nội dung tham mưu chưa chủ động, kịp thời, chất lượng còn hạn chế.

IV. BÀI HỌC KINH NGHIỆM

Với những thành tích đã đạt được, Ban Kinh tế - Ngân sách rút ra một số bài học kinh nghiệm như sau:

1. Thành viên hoạt động chuyên trách phải luôn chủ động nghiên cứu, chỉ đạo bộ phận giúp việc tham mưu triển khai các hoạt động của Ban được kịp thời, đảm bảo tiến độ thời gian theo Chương trình, kế hoạch hàng năm đã đề ra.

2. Các thành viên Ban tích cực theo dõi lĩnh vực được phân công phụ trách, chủ động nghiên cứu nội dung thẩm tra, giám sát. Duy trì chế độ sinh hoạt Ban, thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ, làm việc theo chế độ tập thể, phát huy trí tuệ của các thành viên Ban.

3. Tăng cường hoạt động khảo sát tại cơ sở hoặc các đối tượng chịu sự tác động để thu thập được nhiều thông tin phục vụ hoạt động thẩm tra, giám sát.

4. Tổ chức theo dõi, đôn đốc, tái giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả của hoạt động giám sát.

5. Tăng cường hoạt động phối hợp với các Ban của HĐND trong hoạt động thẩm tra, giám sát để có thông tin đầy đủ, toàn diện, đồng thời tránh trùng chéo địa bàn, đối tượng giám sát, khảo sát tại các cơ quan, đơn vị, địa phương.

V. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Thường trực HĐND

- Tiếp tục quan tâm lựa chọn bố trí đại biểu có kinh nghiệm thực tế và đa chuyên môn phù hợp với lĩnh vực hoạt động của Ban. Tăng cường thêm thành

viên Ban và lãnh đạo Ban hoạt động chuyên trách để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ theo lĩnh vực hoạt động của Ban.

- Tạo điều kiện cho các thành viên Ban được tham gia tập huấn, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng thẩm tra, giám sát; học tập kinh nghiệm hoạt động Ban Kinh tế - Ngân sách các tỉnh bạn để nâng cao chất lượng hoạt động của Ban.

- Tiếp tục quan tâm tham dự và có ý kiến chỉ đạo kịp thời đối với các hoạt động thẩm tra, giám sát của Ban.

2. Đối với UBND tỉnh

- Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp với Ban từ khâu xây dựng nội dung tờ trình, hồ sơ dự thảo nghị quyết; đôn đốc các cơ quan chuyên môn hoàn thành các báo cáo, tờ trình, đề án trình kỳ họp gửi Ban thẩm tra đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Dành thời gian tham dự và có ý kiến kịp thời trong hoạt động thẩm tra, giám sát của Ban.

B. NHIỆM VỤ TRONG THỜI GIAN CÒN LẠI

1. Tham gia Đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh về công tác bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp.

2. Xây dựng kế hoạch và tổ chức khảo sát nắm tình hình giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri phản ánh với Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn theo phân công của TT HĐND tỉnh.

3. Thẩm tra ý kiến giải quyết công việc giữa hai kỳ họp thuộc thẩm quyền của TT HĐND tỉnh (*thuộc lĩnh vực phân công*).

Trên đây là báo cáo kết quả hoạt động nhiệm kỳ 2016 - 2021 của Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- CT, PCT HĐND tỉnh;
- Các Ủy viên TT HĐND tỉnh;
- Chuyên trách các Ban HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Nguyễn Thị Thanh Hương